ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

14.10.2026 г. Владивосток № 32

О контрольном мероприятии "Аудит реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018-2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018-2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях", комитет по социальной политике и защите прав граждан отметил следующее.

На реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в краевом бюджете утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 275 041,77 тыс. рублей, исполнение составило 6 237 189,35 тыс. рублей, или 67,25 процента от плана, в том числе:

министерству образования Приморского края предусмотрено 7 975 078,07 тыс. рублей, исполнено 5 069 371,53 тыс. рублей или 63,56 процента от плана;

министерству строительства Приморского края предусмотрено 1 299 963,70 тыс. рублей, освоено 1 167 817,82 тыс. рублей или 89,8 процента от плана.

В отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края отмечено, что в Приморском крае наблюдается положительная динамика в решении вопроса обеспеченности детей местами в детских садах. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю обеспеченность детей дошкольного возраста местами (количество мест на 1 000 детей) в 2024 году возросла по сравнению с 2018 годом на 21 процент (2018 год – 64,6 процента; 2024 год – 85,6 процента).

За период 2018-2025 годов введены в эксплуатацию 22 детских сада, рассчитанные на 3 757 мест.

Во время проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2019 году в краевом бюджете Пограничному муниципальному району предусмотрены избыточные бюджетные ассигнования (субсидии на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования), в

сумме 5 970,0 тыс. рублей, при отсутствии заявки муниципалитета и соглашения, заключенного между министерством образования Приморского края и администрацией Пограничного муниципального района о предоставлении субсидии на указанные цели.

Несмотря на ходатайства муниципалитета об отсутствии потребности в субсидиях на указанные цели, в нарушение пункта 6 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством образования Приморского края лимиты бюджетных обязательств Пограничному муниципальному району не уменьшены.

Проверка целевого, эффективного и результативного расходования бюджетных средств на создание дополнительных мест в дошкольных организациях показала следующее.

В рамках государственной программы "Развитие образования" в целях достижения результатов федерального проекта "Поддержка семьи" и достижение результатов регионального проекта "Поддержка семьи" национального проекта "Семья" министерством строительства заключены соглашения с администрацией Уссурийского городского округа на адресное строительство детских садов в Уссурийском городском округе по ул. Московская и по ул. Выгонная, 20.

В соответствии с вышеуказанными соглашениями, адресной инвестиционной программой Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, муниципальной программой "Развитие системы образования Уссурийского городского округа Приморского края" на 2022-2029 годы" завершение строительства дошкольных учреждений запланировано на 2028 год.

Однако, разделом III Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Уссурийского городского округа Приморского края на период до 2030 года – Приложение № 18 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р (далее – Приложение № 18 к распоряжению Правительства № 2058-р), предусмотрен срок завершения строительства детских садов в 2027 году.

Обращение администрации Уссурийского городского округа о принятии мер по изменению сроков завершения строительства вышеуказанных объектов (с 2027 года на 2028 год) в Приложении № 18 к распоряжению Правительства № 2058-р направлено министерством образования Приморского края в министерство экономического развития Приморского края – уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края, реализующий государственную социально-экономическую политику в Приморском крае.

До настоящего времени в Приложение № 18 к распоряжению Правительства № 2058-р не внесены изменения в части сроков завершения строительства объектов "Здание детского сада по ул. Московской" и "Здание детского сада по ул. Выгонной, 20" Уссурийского городского округа.

В отчете также указано, что земельный участок, предоставленный администрацией Уссурийского городского округа под строительство детского

сада в г. Уссурийске по ул. Московская, расположен в зоне возможного подтопления.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий по данному объекту выдано отрицательное заключение государственной экспертизы, в котором указано на отсутствие рекомендаций для принятия проектных решений по размещению проектируемого объекта и организации мероприятий по инженерной защите с учетом вывода о подтоплении территории.

Нарушены сроки ввода в эксплуатацию объектов, в связи с некачественной проектно-сметной документацией:

1)по объекту "Реконструкция здания детского сада по ул. Промышленная, 5д в г. Уссурийске" (проектирование объекта выполнено ООО "Архибат"). В результате строительно-технической экспертизы, проведенной в 2025 году, установлено, что в связи с наличием ошибок и недоработок при проектировании, объект признан аварийным, подлежащим сносу при том, что в 2020 году до проведения реконструкции здание детского сада находилось в ограниченно-работоспособном техническом состоянии. Стоимость демонтажных работ, в ценах II квартала 2025 года, составляет 70 493,14 тыс. рублей.

Отделом МВД Российской Федерации по Уссурийскому городскому округу и Управлением МВД Российской Федерации по Приморскому краю в возбуждении уголовного дела в отношении ООО "Архибат" отказано, в связи с отсутствием признаков состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Управлением МВД Российской Федерации по Приморскому краю отмечено, что для установления вины ООО "Архибат" необходима строительная экспертиза, на которую отсутствует финансирование ориентировочной стоимостью 1 031,00 тыс. рублей;

2)по объекту "Детский сад на 120 мест в районе ул. Кипарисовая, д. 4 в г. Владивостоке" (проектирование произведено ООО ПКБ "Капитель") в связи с некачественной проектно-сметной документацией подрядчиком – ООО "Подгороденка" в судебном порядке взысканы с заказчика – МБУ "ДСО ВГО" денежные средства в сумме 11 710,20 тыс. рублей за дополнительные работы, непредусмотренные проектной документацией. Объект до настоящего времени находится в стадии строительства.

Своевременно не сданы в эксплуатацию детские сады в связи с нарушением подрядчиками сроков строительных работ, предусмотренных муниципальными контрактами, а именно:

детский сад на 120 мест в микрорайоне "Садовый" в г. Большой Камень не построен подрядчиком ООО "Городская Компания Сервиса" ни в 2023 году, ни в 2025 году.

Контракт расторгнут на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в мае 2026 года. До настоящего времени строительство объекта не осуществляется, в связи с отсутствием подрядчика;

подрядчиком ООО "КСМ" не выполнены работы по строительству объекта "Детский сад на 220 мест по ул. Выгонная, земельный участок № 1а в

г. Уссурийске". Заказчиком – МКУ "СЕЗЗ" в октябре 2024 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Организация ООО "КСМ" внесена в Реестр недобросовестных поставщиков. Президиумом (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации срок завершения строительства данного детского сада продлен на 1 год (с 2025 года на 2026 год);

подрядчиком ООО СФК "Горстрой" не завершено строительство объекта "Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84 в г. Владивостоке" (конечный срок выполнения работ по контракту – 02.12.2019). Штрафные санкции за нарушение контракта в сумме 1 557,70, тыс. рублей уплачены в полном объеме. Объект сдан в эксплуатацию 25.08.2022 подрядчиком – ООО "Транстрой" (контракт от 28.09.2021).

В период гарантийного срока эксплуатации дошкольных учреждений выявлены недостатки (дефекты), подлежащие устранению подрядчиком, в отношении следующих объектов:

"Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84 в г. Владивостоке" - в нарушение положений контракта подрядчиком – ООО "Транстрой" недостатки (дефекты) не устранены: решением Арбитражного суда Сахалинской области от 27.06.2025 подрядчик признан несостоятельным (банкротом) и требования заказчика – МБУ "ДСО ВГО" о взыскании убытков по контракту в сумме 39 634,97 тыс. рублей включены в третью очередь реестра требований кредиторов;

в детском саду № 2 в жилом районе Патрокл (г. Владивосток, ул. Сочинская, 14), переданном на баланс МБДОУ "Детский сад № 167", не функционирует вентиляционная система. Приведение данного оборудования в работоспособное состояние потребует длительного времени, в связи с тем, что санитарно-эпидемиологическими требованиями (СанПиН 2.4.3049-13) не допускается проводить все виды ремонтных работ в период работы учреждения в присутствии детей.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" уполномоченными органами администрации города Владивостока произведена приемка нежилых помещений, приобретенных для создания детских садов, проектной мощностью не соответствующей мощности условиям муниципальных контрактов:

приобретено нежилое помещение (г. Владивосток, ул. Третья, 7Б) для создания дошкольной организации не менее 100 мест, тогда как экспертным заключением подтверждена вместимость объекта – 80 мест;

приобретен объект недвижимости для создания дошкольной организации не менее 120 мест (пос. Трудовое, ул. Мандельштама, 7, корп. 1), тогда как экспертным заключением подтверждена вместимость – 110 мест.

В целях устранения нарушений произведена перепланировка помещений с учетом обеспечения соответствия планируемой мощности объектов.

В нарушение требований СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2:

в МБДОУ "Детский сад № 51" (г. Владивосток, ул. Зеленый бульвар, 18):

в группе "Белочки" при численности детей 25 человек вместо 5 умывальников установлено 4;

площадь спортивного зала составляет 48,3 кв. м, при нормативе не менее 75,0 кв. м при проектной мощности организации менее 250 детей;

площадь музыкального зала составляет 100,0 кв. м, при нормативе 50 кв. м при проектной мощности от 120 до 250 детей;

в трех группах, численностью 25, 26 и 24 человека, площадь раздевальной в соответствии с техническим паспортом составляет от 16,0 до 16,4 кв. м при нормативе площади раздевальной в групповой ячейке в группах более 10 человек – не менее 18,0 кв. м;

в филиале МБДОУ "Центр развития ребенка – детский сад № 122 г. Владивостока" (г. Владивосток, ул. Третья, д. 7Б): в группе раннего развития (ясли) при численности 25 детей установлены 4 умывальника вместо 5, а также 4 унитаза вместо 5 индивидуальных горшков.

Нарушения устранены путем установки и замены санитарного оборудования, перемещения спортивного зала в музыкальный, а музыкального в спортивный зал.

В нарушение пункта 3.1.2 раздела 3 санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, не имеют собственную территорию для прогулок детей (отдельно по каждой группе):

филиал МБДОУ "Центр развития ребенка – детский сад № 122 г. Владивостока" (г. Владивосток, ул. Третья, д. 7Б). Управляющей компанией "Ренессанс" на придомовой территории оборудована огороженная прогулочная площадка для четырех возрастных групп с теневыми навесами и малыми игровыми формами;

филиал МБДОУ "Детский сад № 12" (пос. Трудовое, ул. Мандельштама, д. 7, корп. 1). Акционерным обществом Специализированный застройщик "Солнечная долина Владивостока" оборудована огороженная площадка с теневыми навесами и малыми игровыми формами для прогулок воспитанников данного учреждения.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит реализации мероприятий по

созданию в субъектах Российской Федерации в 2018-2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях".

2.Рекомендовать министерству образования Приморского края:

2.1.Осуществлять планирование бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год с учетом потребности и на основании заявок муниципалитетов о предоставлении субсидий.

2.2.Обеспечить контроль за приведением в соответствие сроков завершения строительства детских садов по ул. Выгонная, 20, ул. Московская в г. Уссурийске, указанных в документах стратегического планирования Приморского края, утвержденным Правительством Российской Федерации.

3.Рекомендовать министерству строительства Приморского края во взаимодействии с министерством образования Приморского края обеспечить контроль за соблюдением обязательств муниципальных образований в части сроков проектирования и строительства детских садов.

4.Рекомендовать главе Уссурийского городского округа рассмотреть возможность изменения выбора земельного участка под размещение объекта строительства детского сада по ул. Московская.

5.Рекомендовать главе города Владивостока:

5.1.Принять меры, направленные на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта "Детский сад на 120 мест в районе ул. Кипарисовая, д.4 в г. Владивостоке".

5.2.Обеспечить контроль за устранением недостатков (дефектов), выявленных в ходе эксплуатации здания детского сада, расположенного в г. Владивостоке, ул. Сочинская, 14.

6.Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство образования Приморского края, министерство строительства Приморского края, администрацию Владивостокского городского округа, администрацию Уссурийского городского округа.

Председатель комитета П.Ю. Серебряков