

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2026 № 2
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2026 г.

84. О проекте федерального закона № 1330861-8 "О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления возможности возбуждения административного производства без проведения контрольных (надзорных) мероприятий) - внесен Законодательным Собранием Амурской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(восьмой созыв)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.06.2026

№ 71/195

г. Благовещенск

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Амурской
области по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 28.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание:
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Логинова В.Ю. представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Абрамову И.Н., Шейкину А.Г. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания



К.В. Дьяконов

Вносится Законодательным
Собранием Амурской области

№ 1330861-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685; № 32, ст. 6137; № 51, ст. 9162; 2024, № 33, ст. 4938, 4980; № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8510; 2025, № 14, ст. 1589; № 26, ст. 3491; № 52, ст. 8285, 8295) следующие изменения:

- 1) в части 3¹ цифры «3⁹» заменить цифрами «3¹⁰»;
- 2) дополнить частью 3¹⁰ следующего содержания:

«3¹⁰. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.16, статьями 14.17, 14.17¹, частью 4 статьи 15.12 (за исключением нарушений, связанных с оборотом табачных изделий, табачной

продукции или никотинсодержащей продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны) настоящего Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
28.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП РФ) разработан в целях совершенствования правового механизма противодействия незаконному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Оборот алкогольной продукции без лицензии, без маркировки, без сопроводительных документов – распространенное злоупотребление представителей бизнеса, целенаправленно допускающих нарушения для увеличения выручки. Нарушения в данной области нередко приводят к отравлению или смерти граждан, росту социальной напряженности.

Действующая редакция части 3¹ статьи 28.1 КоАП РФ устанавливает правило, согласно которому дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом и оформления его результатов.

Соответственно, при наличии сведений о нелегальной продаже или обороте контрафактной продукции контролирующий орган не может оперативно изъять опасную для жизни и здоровья граждан продукцию.

Процедура согласования проведения проверки с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» фактически занимает от двух до пяти дней. Все это время продукция, оборот которой является незаконным, остается в обороте. В отношении же нарушителей, вместо оперативного пресечения, проводятся профилактические мероприятия и выдаются рекомендации, что несоразмерно степени потенциального вреда (угрозе жизни и здоровью граждан).

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 28.1 КоАП РФ частью 3¹⁰, устанавливающей возможность возбуждения административного производства без проведения контрольных (надзорных)

мероприятий в тех случаях, когда в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Такую возможность возбуждения административного производства предлагается распространить на составы правонарушений, предусмотренные:

частью 2 статьи 14.16 КоАП РФ (оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом);

статьей 14.17 КоАП РФ (нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

статьей 14.17¹ КоАП РФ (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом);

частью 4 ст. 15.12 КоАП РФ (в части, касающейся оборота алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны).

Предлагаемое законопроектом регулирование позволит должностным лицам оперативно реагировать на сигналы о нарушениях, применять меры обеспечения (изъятие продукции) на ранней стадии, не дожидаясь согласования проверки, что критически важно для защиты жизни и здоровья потребителей.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 28.1
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статью 28.1
Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Амурской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

19 августа 2026 г.

№ ДГ-ПЗ6-31066

МОСКВА

На № 01-03-620 от 19 июня 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Амурской области**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) частью 3¹⁰, согласно которой дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.16, статьями 14.17 и 14.17¹, частью 4 статьи 15.12 Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, имеющихся или поступивших в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Действующая редакция статьи 28.1 Кодекса направлена на обеспечение комплексного исследования всех обстоятельств события возможного правонарушения в рамках контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в целях оценки достаточности имеющихся данных для возбуждения дела об административном правонарушении.

1539396-Уч-2026 (6.0)



01-03-2327/620
20. 28. 26

Вместе с тем предусматриваемые законопроектом изменения фактически повлекут отмену осуществления государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части оценки соблюдения отдельных обязательных требований, так как инспекторы получат возможность без проведения контрольных (надзорных) мероприятий привлекать контролируемых лиц к административной ответственности. В связи с этим возникнут риски возложения необоснованной административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

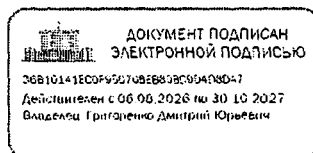
Кроме того, при подготовке законопроекта не учтено, что в соответствии с частью 3² статьи 28.1 Кодекса дело об административном правонарушении может быть возбуждено до оформления результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда в случае необходимости применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе изъятия вещей и документов (статья 27.10 Кодекса).

Согласно части 13 статьи 27.10 Кодекса изъятые в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции из незаконного оборота этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также предметы, используемые для незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежат демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом в пояснительной записке к законопроекту данные правоприменительной практики и статистические сведения, объективно свидетельствующие о неэффективности действующего правового регулирования, не приведены.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1539396-Уч-2026 (6.0)

