

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2026 № 2
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2026 г.

76. О проекте федерального закона № 1324180-8 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации" (об упрощении порядка размещения пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, В.И.Булавиным, И.Н.Абрамовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» августа 2026 г.

№ 83-02.200/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
7. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

В.И. Булавин

И.Н. Абрамов

Вх. № 1.1 - 6024
25 АВГ 2026

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
В.И. Булавиным,
И.Н. Абрамовым

№1324180-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2005, № 1, ст. 16; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4306; 2025, № 31, ст. 4649) следующие изменения:

1) предложение первое части 6 статьи 14² после слов «могут устанавливаться решением федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обороны страны и безопасности государства, в области мобилизационной подготовки и мобилизации» дополнить словами «обустройства Государственной границы Российской Федерации»;

2) подпункт 5 части 4 статьи 14³ изложить в следующей редакции:

«5) для обеспечения обороны страны и безопасности государства, за исключением использования земель или земельных участков для строительства жилых и многоквартирных домов, объектов социально-культурного, коммунально-

бытового назначения, иных объектов, непосредственно не предназначенных для обеспечения осуществления уполномоченными федеральными органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства, в области мобилизационной подготовки и мобилизации, обустройства Государственной границы Российской Федерации;»;

2) статью 39²³ дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) размещение некапитальных строений, сооружений, необходимых для строительства, реконструкции и эксплуатации пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и мест пересечения Государственной границы Российской Федерации, не препятствующих разрешенному использованию земельного участка.».

Статья 2

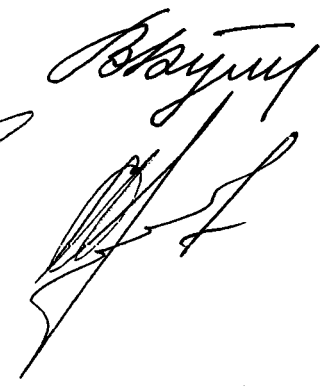
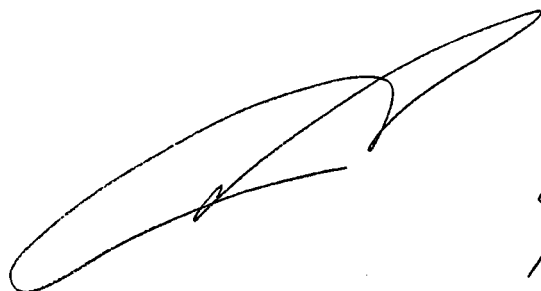
Внести в статью 57³ Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2016, № 27, ст. 4306; 2018, № 32, ст. 5133, 5134, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7790; 2021, № 1, ст. 33; 2021, № 27, ст. 5103, 5104; 2023, № 1, ст. 59; 2024, № 1, ст. 8; № 33, ст. 4957; № 53, ст. 8496) следующие изменения:

1) в части 1¹» слова «и которые не обременены правами третьих лиц, за исключением сервитута, публичного сервитута» исключить;

2) часть 5 после слов «правообладатель земельного участка,» дополнить словами «уполномоченные федеральный орган исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, принявшие решение об утверждении документации по планировке территории,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Проект) направлен на совершенствование нормативного правового регулирования в Российской Федерации в сфере капитального строительства.

Целью Проекта является сокращение сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции (в том числе эксплуатации, обустройству) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска) и мест пересечения государственной границы Российской Федерации (далее – МПП) путем урегулирования возможности размещения объектов пунктов пропуска на землях сельскохозяйственного назначения или земельных участках в составе таких земель и на землях лесного фонда, а также возможности упрощения порядка получения информации, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, в связи с чем предлагаются изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ) и Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одним из целевых показателей достижения национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» установлено увеличение не менее чем в 1,5 раза объема перевозок по международным транспортным коридорам (подпункт «у» пункта 6 Указа). Кроме того, в соответствии с пунктом 20 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.03.2024 № Пр-616 поручено принять решения, обеспечивающие типовое время досмотра грузового транспортного средства в пункте пропуска не более 10 минут.

Для достижения вышеуказанных показателей необходима реализация мероприятий по ремонту, обустройству и техническому оснащению (дооснащению)

имуществом и оборудованием пунктов пропуска, в связи с чем имеется постоянная потребность в оформлении дополнительных земельных участков в целях расширения территории пунктов пропуска.

Потребность в оперативном оформлении прав на земельные участки для размещения объектов пунктов пропуска также возникает при выполнении поручений Правительства Российской Федерации и реализации государственных программ по строительству и реконструкции пунктов пропуска для увеличения их пропускной способности (например, для размещения объектов, необходимых для реализации работ по строительству и реконструкции пунктов пропуска, а также обеспечению функционирования пунктов пропуска (строительный городок, инженерные сети для обеспечения деятельности пунктов пропуска)).

В большинстве случаев земельные участки, смежные с территорией действующих пунктов пропуска, имеют категорию земель сельскохозяйственного назначения (российско-казахстанский участок Государственной границы Российской Федерации) и земель лесного фонда (северо-западный участок Государственной границы Российской Федерации). Площадь участков, которые необходимо образовывать для размещения некапитальных сооружений, в среднем составляет от 0,5 га до 2 га.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ) и ЗК РФ земельные участки с категорией земель «земли лесного фонда» и «земли сельскохозяйственного назначения» не могут быть предоставлены для целей размещения объектов пунктов пропуска без изменения вида разрешенного использования и таких категорий земель.

Процедура изменения категории земель занимает около полутора лет (в том числе, в связи с необходимостью внесения изменений в документы территориального планирования: Генеральный план, Схему территориального планирования муниципального образования, а также Правила землепользования и застройки муниципальных образований в части внесения функциональной и территориальной зон).

В этой связи для возможности размещения (обустройства, эксплуатации, а также в рамках работ по строительству и реконструкции) объектов пунктов пропуска в рамках текущей деятельности на землях сельскохозяйственного назначения и землях лесного фонда необходимо предусмотреть возможность выполнения таких мероприятий без изменения категории земель.

Одновременно с этим, в соответствии со статьей 57.3 ГрК РФ для целей архитектурно-строительного проектирования требуется выдача градостроительного плана земельного участка (далее ГПЗУ). В соответствии с действующей редакцией данной статьи с заявлением в орган местного самоуправления в целях получения ГПЗУ вправе обратиться только правообладатель земельного участка. При этом, зачастую правообладатели земельных участков, предполагаемых в дальнейшем к изъятию для государственных нужд, отказываются и (или) не имеют возможности обратиться с заявлением на выдачу ГПЗУ в целях выявления ограничений на его использование в рамках проектирования и строительства, или местонахождение правообладателя земельного участка неизвестно, что существенно затрудняет получение ГПЗУ в органе местного самоуправления.

Проектом предлагается дополнить часть 6 статьи 14.2 ЗК РФ в части наделения федерального органа исполнительной власти (далее – ФОИВ), уполномоченного в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, устанавливать вид разрешенного использования земельного участка независимо от его категории.

Указанная норма введена Федеральным законом от 31.07.2025 № 295-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и вступила в силу с 1 марта 2026 г.

Согласно действующей редакции данной статьи решение об установлении видов разрешенного использования земельных участков не может предусматривать строительство жилых и многоквартирных домов, объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, иных объектов, непосредственно не предназначенных для обеспечения осуществления указанными федеральными

органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства, в области мобилизационной подготовки и мобилизации, обустройства Государственной границы Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, Минтранс России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации, а также функции государственного заказчика в этой сфере.

При этом в первом предложении данной нормы ФОИВ, уполномоченный в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, не упоминается.

Кроме того, предлагается распространить действие части 4 статьи 14.3 ЗК РФ, позволяющей использовать земельные участки независимо от установленных видов разрешенного использования и категории земель на обустройство Государственной границы Российской Федерации.

Предлагаемые изменения позволяют устранить существующие противоречия в правовом регулировании.

Отсутствие нормативного регулирования оснований для установления сервитута в случаях размещения некапитальных строений, сооружений и сетей инженерно-технического обеспечения, необходимых для строительства, реконструкции и эксплуатации пунктов пропуска, а также МПП на практике приводит к правовой неопределенности при принятии решения уполномоченным органом о возможности заключения соглашения об установлении сервитута для указанных целей в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Внесение изменений в статью 39.23 ЗК РФ позволит:

- размещать оборудование и технические средства государственных контрольных органов на земельных участках в пунктах пропуска на условиях сервитута, такие как инсинераторные установки (печи), модульные сооружения и иные технические средства и оборудование, используемые для осуществления государственного контроля Пограничной службой ФСБ России, ФТС России, Россельхознадзором и Роспотребнадзором;

- размещать некапитальные строения, сооружения, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, которые в силу своей специфики должны располагаться в непосредственной близости от пункта пропуска и государственной границы Российской Федерации, такие как дезинфекционно-промылочные блоки арочного типа для ветеринарно-санитарной обработки автотранспорта, информационная система мониторинга и информирования водителей об очередях автомобилей на пунктах пропуска, технические средства, которые обеспечивают возможность резервирования даты и времени в целях пересечения государственной границы Российской Федерации и прочее оборудование, необходимое для строительства, реконструкции и эксплуатации пунктов пропуска, а также МПП.

Внесение изменений в статью 57.3 ГрК РФ позволит оперативно получать необходимую информацию для архитектурно-строительного проектирования, а именно выдавать градостроительный план земельного участка, обремененного правами третьих лиц, в рамках реализации федеральных проектов по заявлению уполномоченного органа, утвердившего документацию по планировке территории.

В результате реализации Проекта существенно сократятся сроки реализации мероприятий по обустройству пунктов пропуска в связи с появлением возможности оформления прав пользования на земельные участки категории земель сельскохозяйственного назначения и земельные участки категории земель лесного фонда, а также для установления сервитутов. Реализация Проекта позволит повысить пропускную способность пунктов пропуска и МПП за счет увеличения мощностей

для государственного контроля, а также сократить время пересечения Государственной границы Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a large, stylized, cursive mark. The signature on the right is smaller and more compact, also in cursive.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации»

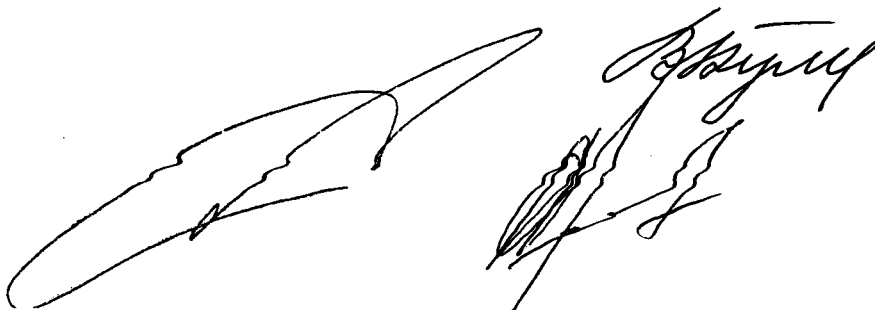
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a large, stylized, cursive mark. The signature on the right is smaller and more legible, appearing to read 'В.В. Путин'.

ПЕРЕЧЕНЬ

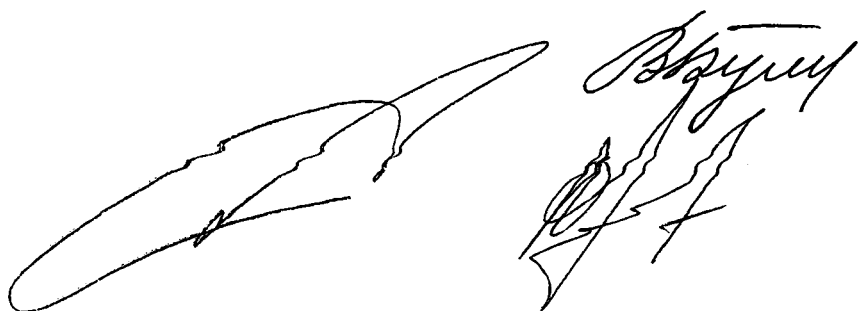
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов Российской Федерации.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a large, stylized loop. The signature on the right is more complex, with multiple overlapping strokes and a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс
Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской
Федерации

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a large, stylized, cursive mark. The signature on the right is more compact and also cursive, appearing to be a second distinct signature.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

19 августа 2026 г.

№ ДГ-П11-31091

МОСКВА

На № 83-02.108/АК@ от 22 апреля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается упрощение порядка размещения пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и мест пересечения Государственной границы Российской Федерации на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также расширение круга лиц, имеющих право обратиться с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка.

Вместе с тем проектируемые положения части 1¹ статьи 57³ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не согласуются с положениями части 1² статьи 48 и части 7³ статьи 51 Кодекса. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 57³ Кодекса градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-

1179159-Уч-2026 (5.0)



строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка. При этом проектируемое положение части 1¹ статьи 57³ Кодекса необоснованно распространяется на все случаи, в которых может выдаваться градостроительный план земельного участка.

Проектируемое положение части 5 статьи 57³ Кодекса избыточно, поскольку действие указанной части распространяется в том числе на федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на принятие решения об утверждении документации по планировке территории.

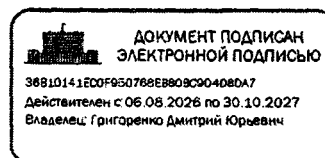
Материалы к законопроекту необходимо дополнить перечнем нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием соответствующего федерального закона.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Реализация положений, предусматриваемых законопроектом, не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

