

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.07.2026 № 292
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 июля 2026 г.

107. О проекте федерального закона № 1155209-8 "О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности в сфере законодательства о ломбардах) - внесен депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, М.В.Дробот, а также В.В.Кулиевой в период исполнения ею полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для

подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 19 августа 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2026 года.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.02.2026 13:04
№ 1155209-8; 1.1.

19 02 2026 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

 Н.А.Останина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной,
В.В.Кулиевой,
М.В.Дробот

Проект № 1155209-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247;

2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48,

ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 47, 67, 68, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 79, 84; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4249, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 48, ст. 6711; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7548, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4830, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128;

№ 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2219, 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 46, ст. 6417; № 49, ст. 6964, 6968; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037, 5062; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2436, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49, 50; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254, 5255, 5257, 5258; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754, 2759; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685) следующие изменения:

1) дополнить статью 15.26.2 частью 3 следующего содержания:

«3. Незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова «ломбард» или слов и словосочетаний, производных от слова «ломбард», -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»;

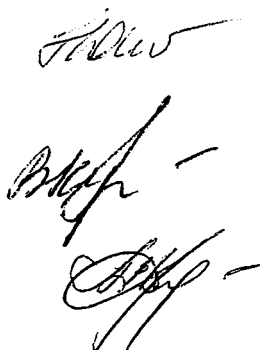
2) в части 1 статьи 23.1 слова «частью 1 статьи 15.26.2 (в части ограничения времени работы),» заменить словами «частью 1 (в части ограничения времени работы), частью 3 статьи 15.26.2,»;

3) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «частью 1 статьи 15.26.2 (в части ограничения времени работы),» заменить словами «частью 1 (в части ограничения времени работы), частью 3 статьи 15.26.2,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях усиления ответственности за нарушение действующего законодательства субъектами предпринимательской деятельности, не имеющими статус ломбарда и осуществляющими незаконную деятельность по предоставлению потребительских займов, вводя граждан в заблуждение в связи с использованием в фирменном наименовании слова «ломбард».

В 2024 году Банк России выявил 9 027 субъектов (компаний, проектов, индивидуальных предпринимателей и др.) с признаками нелегальной деятельности, в том числе, с признаками финансовых пирамид, что почти в 1,6 раза больше чем в 2023 году.

Из них 1 531 субъект имеет признаки нелегального кредитора, в том числе, 611 псевдоломбардов – компаний, занимающихся предоставлением займов под залог имущества. В большинстве случаев, такой схемой пользуются сетевые комиссионные магазины, которые выдают краткосрочные займы, заключая договоры комиссии.

За 2024 год более 500 дел об административных правонарушениях возбуждено в связи с незаконным осуществлением профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов.

Такая ситуация сложилась по причине ужесточения законодателем требований к субъектам, имеющим статус «ломбардов», что привело к переходу компаний в теневой сектор и применению завуалированных механизмов работы в целях предоставления потребительских займов гражданам, в том числе, посредством совершения притворных сделок (заключения договоров займа под видом договоров комиссии, лизинга).

Совокупность условий рассматриваемых сделок свидетельствует о том, что между сторонами договоров фактически возникают правоотношения по

выдаче денежного займа (потребительского кредита) под залог движимого имущества.

Недобросовестные субъекты предпринимательской деятельности вводят в заблуждение социально незащищенные слои населения (не редко стороной таких сделок становятся члены многодетных семей, являющихся малоимущими), заключая договоры займа в отсутствие права на осуществление такой деятельности.

В результате, заложенное имущество не страхуется, может быть реализовано раньше установленного месячного срока после того, как заемные средства не были возвращены, его сохранность не всегда обеспечивается, а также могут наступать другие неблагоприятные последствия для клиента.

Действующим законодательством установлено, что ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах» и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей (часть 1 статьи 2 указанного Федерального закона).

Юридическое лицо приобретает статус ломбарда со дня внесения сведений о нем в государственный реестр ломбардов и утрачивает статус ломбарда со дня исключения сведений о нем из указанного реестра (часть 1 статьи 2.6 Федерального закона от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах»).

В соответствии с частью 8 статьи 2.6 Федерального закона от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ «О ломбардах», ни одно юридическое лицо в Российской Федерации, за исключением юридических лиц, сведения о которых внесены в государственный реестр ломбардов, и юридических лиц, намеревающихся приобрести статус ломбарда, не может использовать в своем полном наименовании (полном фирменном наименовании) и (при наличии)

сокращенном наименовании (сокращенном фирменном наименовании) слово «ломбард» или слова и словосочетания, производные от слова «ломбард».

Юридическое лицо, намеревающееся приобрести статус ломбарда, вправе использовать в своем полном фирменном наименовании и (при наличии) сокращенном фирменном наименовании слово «ломбард» в течение девяноста календарных дней со дня государственной регистрации юридического лица либо со дня государственной регистрации изменений, связанных с наименованием юридического лица.

В случае утраты юридическим лицом статуса ломбарда данное юридическое лицо обязано исключить из своего полного фирменного наименования и (при наличии) сокращенного фирменного наименования слово «ломбард» в течение тридцати календарных дней со дня исключения сведений о нем из государственного реестра ломбардов.

Действующая редакция статьи 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает ответственность за нарушение ломбардом законодательства Российской Федерации о ломбардах.

Вместе с тем, субъекты предпринимательской деятельности, не обладающие статусом ломбардов, под регулирование данной нормы не подпадают.

В то же время, юридическое лицо, не имеющее статуса микрофинансовой организации, незаконно использующее в своем наименовании словосочетание «микрофинансовая организация», подлежит привлечению к административной ответственности за совершение правонарушения по части 1 статьи 15.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа от ста тысяч до трехсот тысяч рублей (на должностных лиц налагается штраф в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей).

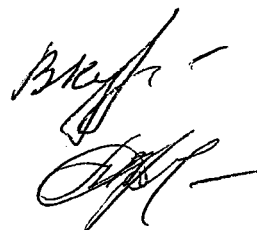
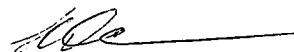
В связи с чем, законопроектом предлагается по аналогии с указанной нормой внести изменение в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее частью 3, в соответствии с которой, незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова «ломбард» или слов и словосочетаний, производных от слова «ломбард»

повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Положения части 3 настоящей статьи не будут распространяться на юридических лиц, намеревающихся приобрести статус ломбарда, а также юридических лиц, утративших статус ломбарда в течение тридцати календарных дней со дня исключения сведений о них из государственного реестра ломбардов.

Также, согласно проектируемым изменениям, составлять протоколы, в случае нарушения вышеуказанных требований законодательства, будут уполномочены должностные лица органов внутренних дел (полиции), а рассматривать дела об административных правонарушениях – суды. Вместе с тем, учитывая положения части 1 статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор также вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

Предлагаемая законодательная новелла позволит усилить защиту социально незащищенных групп населения.

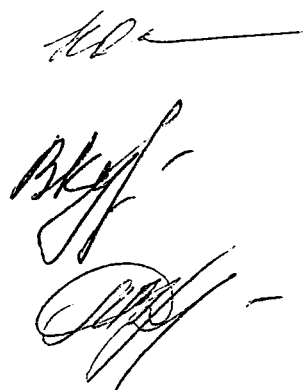


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом отмечаем, что возможно увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с поступлением сумм административных штрафов.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, иных нормативных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » февраля 2026 г.

№ ДГ-П4-4959

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.А.Останиной

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.6-18/1765 от 18 декабря 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 15.26.2 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Н.А.Останиной**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 15.26² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), установив административную ответственность за незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании слова "ломбард" или слов и словосочетаний, производных от этого слова.

Ранее законопроект рассматривался Правительством Российской Федерации и по нему были высказаны замечания (официальный отзыв от 3 декабря 2025 г. № ДГ-П4-45890), которые учтены не в полном объеме.

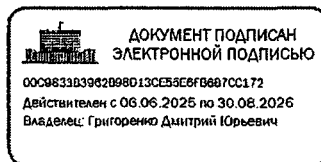
В частности, сохраняют актуальность замечания о нецелесообразности изложения статьи 15.26² Кодекса в новой редакции и необходимости доработки финансово-экономического обоснования к законопроекту.

0139440-Уч-2026 (3.1)



С учетом изложенного позиция Правительства Российской Федерации по законопроекту не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

