

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.07.2026 № 292
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 июля 2026 г.

106. О проекте федерального закона № 1278210-8 "О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за невыполнение предписания контрольного (надзорного) органа по устранению нарушений земельного законодательства) - внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 19 августа 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Признать утратившим силу постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан от 31 марта 2026 года № ГС-1519 «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального

закона «О внесении изменения в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И.о. Председателя
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан
Уфа, 25 июня 2026 года
ГС-1663



И. Тажитдинов

Проект
вносится Государственным
Собранием – Курултаем
Республики Башкортостан

№1278210-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 40; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30,

ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1031, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2431, 2443; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228; № 25, ст. 4411; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6155, 6158; № 51, ст. 9162; 2024, № 1, ст. 19; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4941, 4942,

4944, 4953; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8510, 8526; 2025, № 26, ст. 3501; № 28, ст. 3843; № 31, ст. 4635; № 44, ст. 6494, 6504; № 51, ст. 8008; № 52, ст. 8293, 8295; 2026, № 8, ст. 759; № 13, ст. 1528; № 22, ст. 2745, 2746) следующие изменения:

1) абзац первый части 25 статьи 19.5 после слов «их территориальных органов» дополнить словами «, органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль,»;

2) часть 7 статьи 28.3 после слов «контроля в сфере закупок,» дополнить словами «об административных правонарушениях, предусмотренных частями 25, 26 статьи 19.5 настоящего Кодекса, – при осуществлении муниципального земельного контроля,».

Президент
Российской Федерации



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 19.5 и 28.3 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях приравнивания мер ответственности за невыполнение законного предписания органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, к ответственности, предусмотренной за аналогичные нарушения в сфере государственного земельного надзора.

Полномочия органов и должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор, а также муниципальный контроль по выдаче предписаний, установлены в специальных федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах (положениях об осуществлении государственного контроля и надзора, муниципального контроля, административных регламентах осуществления государственной функции контроля и надзора и проведения в рамках ее исполнения проверок).

В соответствии с частью 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

При этом в части осуществления муниципального земельного контроля установлена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания

(постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 4, 6, 8 статьи 14.39 и частями 12, 14, 19, 21 статьи 14.51 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Для привлечения лица к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ требуется достаточное количество времени должностных лиц и ресурсов государства: вовлекаются должностные лица органа контроля (надзора), проводится внеплановая проверка исполнения предписания, в случае игнорирования уведомляется лицо о составлении протокола об административном правонарушении, составляется протокол, материалы возбужденного административного дела направляются мировому судье (суд) по подведомственности, материалы изучаются судьей, проводятся судебные заседания, выносится решение, что увеличивает нагрузку и на судебную систему, судей. В итоге гражданину назначается штраф в размере 300 рублей, для взыскания которого в принудительном порядке (при отсутствии добровольной оплаты) еще требуются меры исполнительного производства.

В настоящее время наблюдается дисбаланс в размере административных штрафов за неисполнение предписаний органов муниципального земельного контроля по сравнению с аналогичными нарушениями, выявленными федеральными органами государственного земельного надзора. Данный дисбаланс приводит к снижению эффективности муниципального земельного контроля, понижает уровень эффективности органов при проведении муниципального земельного контроля. Таким образом, за схожие нарушения, затрагивающие общественные интересы, ответственность существенно различается

в зависимости от того, какой уровень власти (государственный или муниципальный) осуществляет надзор (контроль), что является несправедливым. Кроме того, меньшие размеры штрафов не всегда оказывают достаточный сдерживающий эффект. Субъектам контроля проще уплатить небольшой штраф, чем устранять нарушения.

Между тем назначенное административное наказание не только должно соответствовать тяжести совершенного правонарушения, но и быть достаточным для предупреждения совершения правонарушений в дальнейшем, выступать эффективным механизмом для регулирования исполнения предписаний (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный земельный контроль, а также подкрепляться аналогичными мерами ответственности и коррелироваться с затратами государства.

Проектом с учетом официального отзыва Правительства Российской Федерации, согласно которому предписания органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть выданы за несоблюдение обязательных требований, установленных не только федеральными законами, но и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предлагается наделить полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 25 и 26 статьи 19.5 КоАП РФ, также органы местного самоуправления.

Выполнение в установленный срок выданных уполномоченными органами и должностными лицами предписаний об устранении выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений действующего законодательства Российской Федерации, специальных норм и правил является важной гарантией эффективности государственного управления.

И.о. Председателя
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



И. Тажитдинов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

И.о. Председателя
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



И. Тажитдинов

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 19.5 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов или иных актов федерального законодательства.

И.о. Председателя
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



И. Тажитдинов



Государственное Собрание -
Курултай Республики Башкортостан

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

09 июня 2026 г.

№ ДГ-П11-21038

МОСКВА

На № 6/18 от 1 апреля 2026 г.

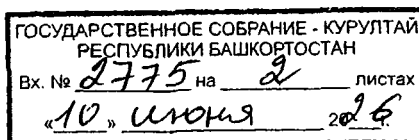
ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в часть 25 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, предусматривающее установление одинаковых мер ответственности за невыполнение предписаний федеральных органов, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), и органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений земельного законодательства.

С учетом того, что предписания органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть выданы за несоблюдение обязательных требований, установленных не только федеральными законами, но и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, целесообразно наделить полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 25 и 26



0897504-Уч-2026 (5.0)

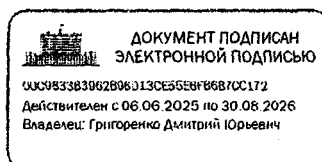


статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, также органы местного самоуправления.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

