

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.10.2026 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 2026 г.

28. О проекте федерального закона № 1301408-8 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в части установления ограничения времени на выполнение шумных работ) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, Я.А.Самылиным, С.А.Тарбаевым, а также В.В.Плякиным, А.О.Ткачёвым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 октября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.07.2026 14:27
№ 1301408-8; 1.1.

28 07 2026 г.

№ 8/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

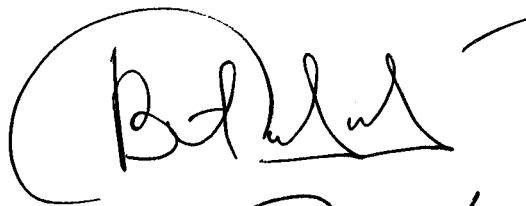
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

Вх. № 1.1 - 5714
28 ИЮЛ 2026

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 2 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



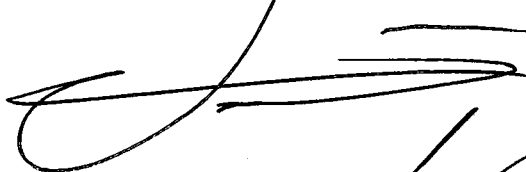
В.А.Даванков



В.В.Плякин



Я.А.Самылин



С.А.Тарбаев



А.О.Ткачёв

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
В.В.Плякиным,
Я.А.Самылиным,
С.А.Тарбаевым,
А.О.Ткачёвым

Проект № 1301408-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 30, ст. 4218, 4256, 4264; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3967; 2016, № 1, ст. 24; № 5, ст. 559; 2017, № 1, ст. 10, 39; № 31, ст. 4806; 2018, № 1, ст. 46, 69; № 15, ст. 2030; № 24, ст. 3401; № 32, ст. 5134; № 49, ст. 7506; № 53, ст. 8408, 8448; 2019, № 30, ст. 4116; № 49, ст. 6949; 2020, № 5, ст. 491; № 22, ст. 3377; № 31, ст. 5036; № 52, ст. 8587; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 45; № 41, ст. 6940; 2023, № 12, ст. 1884; № 18, ст. 3227; № 26, ст. 4684; № 31, ст. 5791; № 32, ст. 6166; 2024, № 15, ст. 1960; № 33, ст. 4928, 4934; 2025, № 23, ст. 2984; № 26, ст. 3510; № 31, ст. 4662; № 52, ст. 8317, 8351) следующие изменения:

1) дополнить статьей 25¹ следующего содержания:

**«Статья 25¹. Требования к времени выполнения ремонтных работ,
переустройства и перепланировки помещения в многоквартирном доме**

1. В период с 22 часов до 8 часов местного времени не допускается выполнение в жилых и нежилых помещениях многоквартирного дома ремонтных работ, работ по переустройству и (или) перепланировке, включенных в перечень видов работ, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, выполнение которых с использованием машин, механизмов, оборудования или механизированного инструмента либо с ударным воздействием на строительные конструкции способно создавать шум, распространяющийся в жилые помещения.

2. Ограничение, установленное частью 1 настоящей статьи, не распространяется:

1) на аварийно-восстановительные и иные неотложные работы, непосредственно необходимые для предупреждения или устранения аварий и повреждений строительных конструкций, инженерных систем и оборудования, устранения угрозы жизни или здоровью граждан либо имуществу, а также для обеспечения безопасного доступа к многоквартирному дому и его помещениям;

2) на работы, выполняемые при предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, обеспечении личной и общественной безопасности, обороны страны, безопасности государства и антитеррористической защищенности;

3) на работы, прекращение которых в силу технологии их выполнения создает угрозу безопасности строительных конструкций, инженерных систем и оборудования, жизни или здоровью граждан либо имуществу.

3. Законами субъектов Российской Федерации с учетом региональных и местных условий могут устанавливаться более продолжительные периоды, дополнительные периоды в течение суток, а также ограничения на выполнение указанных в части 1 настоящей статьи работ в выходные и нерабочие праздничные дни.»;

2) статью 161 дополнить частями 1⁴ - 1⁶ следующего содержания:

«1⁴. При любом выбранном способе управления многоквартирным домом в период с 22 часов до 8 часов местного времени не допускается выполнение работ по содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе работ по благоустройству и содержанию земельного участка, входящего в состав такого общего имущества, включенных в перечень видов работ, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, выполнение которых с использованием машин, механизмов, оборудования или механизированного инструмента либо с ударным воздействием на строительные конструкции способно создавать шум, распространяющийся в жилые помещения.

1⁵. Ограничение, установленное частью 1⁴ настоящей статьи, не распространяется на случаи, предусмотренные частью 2 статьи 25¹ настоящего Кодекса.

1⁶. Законами субъектов Российской Федерации с учетом региональных и местных условий могут устанавливаться более продолжительные периоды, дополнительные периоды в течение суток, а также ограничения на выполнение указанных в части 1⁴ настоящей статьи работ в выходные и нерабочие праздничные дни.».

Статья 2

Статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 31, ст. 4012; 2008, № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4591; № 49, ст. 7015; 2012, № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 26, ст. 3377; № 43, ст. 5799, 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4342, 4389; № 48, ст. 6705; 2016, № 27, ст. 4302, 4305, 4306; 2017, № 25, ст. 3595; № 31, ст. 4740; 2018, № 1, ст. 27; № 32, ст. 5133, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7790;

2020, № 31, ст. 5013; 2021, № 1, ст. 7, 33; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5103, 5104; № 50, ст. 8415; 2022, № 1, ст. 16; № 18, ст. 3010; № 29, ст. 5317; № 52, ст. 9371, 9372; 2023, № 1, ст. 59; 2024, № 1, ст. 8, 34; № 33, ст. 4928, 4957, 4976; № 53, ст. 8496, 8497; 2025, № 31, ст. 4626) дополнить частями 6¹ - 6³ следующего содержания:

«6¹. При осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на земельных участках, расположенных в границах территориальных зон, градостроительными регламентами которых предусмотрено размещение объектов индивидуального жилищного строительства, домов блокированной застройки или многоквартирных домов, либо граничащих с такими территориальными зонами, в период с 22 часов до 8 часов местного времени не допускается выполнение работ, включенных в перечень видов работ, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, выполнение которых с использованием машин, механизмов, оборудования или механизированного инструмента либо с ударным воздействием на строительные конструкции способно создавать шум, распространяющийся в жилые помещения.

6². Ограничение, установленное частью 6¹ настоящей статьи, не распространяется:

1) на аварийно-восстановительные и иные неотложные работы, непосредственно необходимые для предупреждения или устранения аварий и повреждений строительных конструкций, инженерных систем и оборудования, устранения угрозы жизни или здоровью граждан либо имуществу, а также для обеспечения безопасного доступа к объектам капитального строительства;

2) на работы, выполняемые при предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, обеспечении личной и общественной безопасности, обороны страны, безопасности государства и антитеррористической защищенности;

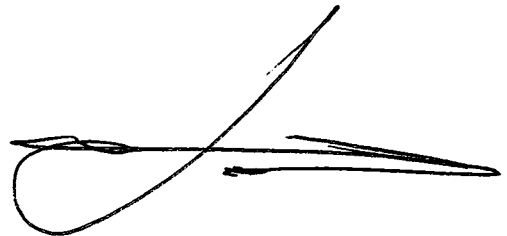
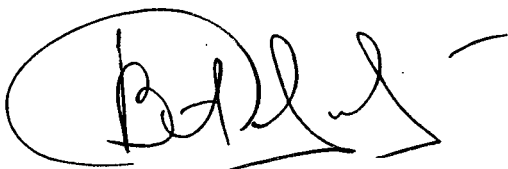
3) на работы, прекращение которых в силу технологии их выполнения создает угрозу безопасности строительных конструкций, инженерных систем и оборудования, жизни или здоровью граждан либо имуществу.

6³. Законами субъектов Российской Федерации с учетом региональных и местных условий могут устанавливаться более продолжительные периоды, дополнительные периоды в течение суток, а также ограничения на выполнение указанных в части 6¹ настоящей статьи работ в выходные и нерабочие праздничные дни.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Жилищный кодекс, Градостроительный кодекс) предлагается установить единое минимальное ограничение на выполнение с 22 часов до 8 часов местного времени работ, создающих шум в жилых помещениях. Ограничение будет распространяться на строительные и ремонтные работы при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте зданий, в том числе на строительных площадках рядом с жилыми домами, на ремонтные работы в жилых и нежилых помещениях многоквартирных домов, а также на работы по содержанию общего имущества и благоустройству придомовых территорий.

В настоящее время в отдельных субъектах Российской Федерации граждане сталкиваются с шумными работами из разных источников ранним утром или поздним вечером. На соседней строительной площадке ранним утром может работать тяжелая техника, проводиться демонтаж конструкций, бурение, забивка свай или погрузочно-разгрузочные работы. Одновременно управляющая организация или привлеченный ею подрядчик может в шесть или семь часов утра косить траву, убирать снег механизированной техникой, спиливать деревья либо выполнять ремонтные работы во дворе. Для человека, которого разбудил такой шум, не имеет практического значения, кто именно выполняет работы – застройщик, подрядная организация, управляющая организация или собственник соседнего помещения. В большинстве случаев речь идет о плановых работах, которые можно заранее перенести на более позднее время.

Вопросы тишины и покоя регулируются законами субъектов Российской Федерации, однако, установленные правила различаются по времени действия, перечню работ и кругу обязанных лиц. Региональный запрет на ремонтные работы в квартире не всегда однозначно применяется к строительной площадке рядом с домом, покосу травы, механизированной уборке снега или другим

работам по содержанию территории. В результате аналогичная работа в одном регионе прямо запрещена в ранние утренние часы, а в другом жителям приходится отдельно доказывать, что она нарушает их право на отдых.

Действующее федеральное законодательство регулирует эти отношения раздельно. Статья 52 Градостроительного кодекса устанавливает требования к осуществлению строительства, реконструкции и капитального ремонта и обязывает лицо, осуществляющее строительство, обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды. Статья 161 Жилищного кодекса предусматривает, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан и надлежащее содержание общего имущества. Санитарные правила устанавливают допустимые уровни шума для дневного и ночного времени. При этом единого минимального периода, когда плановые строительные, ремонтные и эксплуатационные работы, создающие шум в жилье, проводить нельзя, федеральное законодательство прямо не закрепляет.

Проблема раннего выполнения работ по содержанию территории зачастую становится предметом конфликтов между гражданами, строительными организациями и управляющими компаниями. Так, в социальных сетях обсуждался случай, когда жители города Зеленограда жаловались на сильный шум газонокосилок с раннего утра, в том числе в выходные дни. Действовавшие документы определяли требования к уходу за газонами, но не устанавливали специальное время покоса, поэтому формально работы могли начинаться с 7 часов. После обращений жителей ГБУ «Жилищник Зеленоград» изменило рабочий график и стало проводить покос с 9 до 19 часов. Приемлемое время выполнения необходимых работ в данном случае было установлено только после жалоб и отдельного решения конкретной организации.

Правоприменительная практика также свидетельствует о сложности защиты граждан от шума, создаваемого при выполнении механизированных, строительных и ремонтных работ. При отсутствии прямо установленного временного ограничения гражданам приходится обращаться в управляющие организации, к застройщикам и подрядчикам, направлять жалобы в контрольные органы, фиксировать обстоятельства нарушения, добиваться проведения

измерений уровня шума, а в отдельных – обращаться в суд. Так, например, решением Ленинского районного суда города Ярославля от 7 сентября 2020 г. по делу № 12-167/2020 оставлено в силе предупреждение гражданину, который с 13 до 15 часов косил траву триммером и мешал соседям отдыхать. Суд указал, что перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, не является исчерпывающим, а проведение инструментальных замеров уровня шума в конкретном случае не требовалось.

Установление непосредственно в жилищном и градостроительном законодательстве минимального периода, в течение которого не допускается выполнение плановых работ с использованием создающего шум оборудования, позволит определить понятное правило организации таких работ и предупредить нарушения до возникновения необходимости проводить экспертизы и начинать судебное разбирательство.

Законопроект не вводит безусловный запрет на любые строительные и ремонтные работы. Ограничение будет применяться к видам работ, выполнение которых с использованием машин, механизмов, оборудования, механизированного инструмента либо ударного воздействия на конструкции способно создавать шум в жилых помещениях. Перечень таких работ предлагается установить Правительству Российской Федерации. Это позволит включить в него, в частности, бурение, демонтаж, забивку свай, работу тяжелой строительной техники, погрузочно-разгрузочные работы, механизированный покос травы и уборку территории и одновременно не ограничивать работы, не создающие шума для жителей.

В части строительства требование будет распространяться на застройщиков, технических заказчиков и лиц, непосредственно выполняющих строительство, реконструкцию или капитальный ремонт. В части многоквартирных домов его должны будут соблюдать управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, собственники при непосредственном управлении домом и привлеченные ими подрядчики. Таким образом, единое правило будет применяться независимо от того, создает шум соседняя стройка, ремонт в помещении или работы по содержанию дома и двора.

Законопроект сохраняет возможность субъектов Российской Федерации устанавливать более продолжительные периоды тишины, дополнительные дневные перерывы и специальные ограничения для выходных и нерабочих праздничных дней. Период с 22 часов до 8 часов станет единым федеральным минимумом и не отменит более строгие региональные требования. Законопроект также не заменяет санитарные нормы о допустимых уровнях шума и не регулирует бытовое поведение граждан, использование звуковоспроизводящих устройств, проведение публичных, культурных или религиозных мероприятий.

Ограничение не будет распространяться на аварийно-восстановительные и иные неотложные работы, предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение личной и общественной безопасности, обороны страны, безопасности государства и антитеррористической защищенности. Исключение также предусмотрено для технологически непрерывных работ, прекращение которых создает угрозу жизни и здоровью граждан, имуществу, строительным конструкциям или инженерным системам.

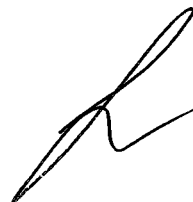
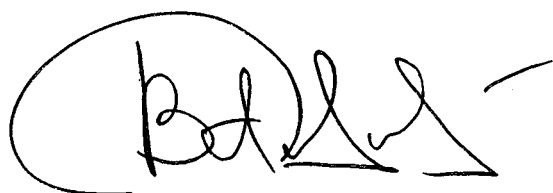
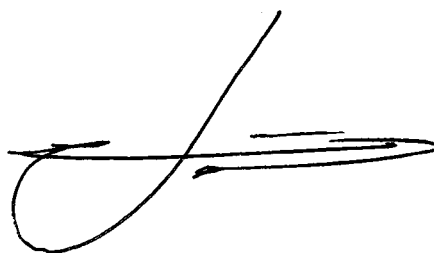
Принятие изменений, предусмотренных законопроектом, позволит защитить жителей от необоснованно раннего начала плановых строительных, ремонтных и эксплуатационных работ, сделать графики застройщиков, управляющих организаций и подрядчиков более предсказуемыми, а также снизить количество жалоб и судебных споров.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

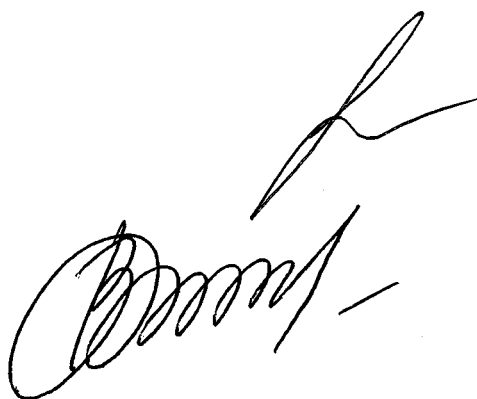
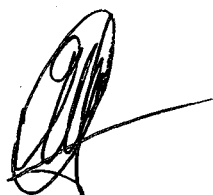
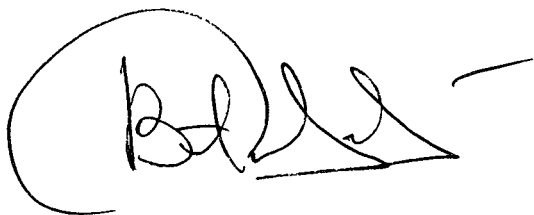
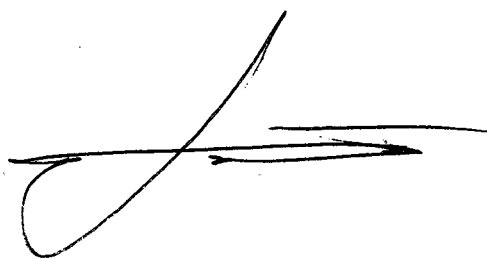
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Потребуется принятие или изменение следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, утверждающий перечень видов строительных, ремонтных работ и работ по содержанию общего имущества и благоустройству территории, выполнение которых с использованием машин, механизмов, оборудования, механизированного инструмента либо ударного воздействия на конструкции способно создавать шум в жилых помещениях;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» – в части организации работ по содержанию и ремонту

общего имущества и земельного участка с соблюдением установленных законом временных ограничений;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» – в части требований к времени выполнения создающих шум механизированных работ по содержанию общего имущества и придомовой территории;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» – в части обязанности лиц, осуществляющих управление многоквартирным домом, планировать выполнение работ и обеспечивать соблюдение установленных временных ограничений привлеченными подрядными организациями.

