

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.10.2026 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 2026 г.

26. О проекте федерального закона № 1315893-8 "О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.С.Аксёненко, С.В.Кабышевым, а также М.Г.Делягиным, Д.Г.Гусевым, А.В.Терентьевым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию

Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 октября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 августа 2026 г.

Председателю № _____
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги».

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

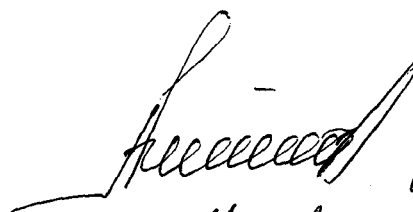
17 АВГ 2026

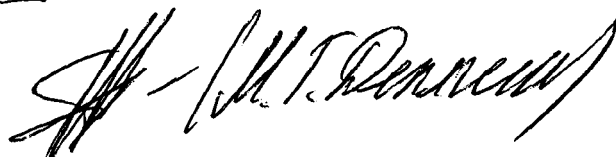


Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.08.2026 17:28
№ 1315893-8; 1.1.

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



 (Аксёненко А.С.)

 (М.Т. Давыдов)

 (Д.Г. Гусев)

 С.В. Кабышев

 Терещенко А.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.С. Аксёненко
С.В. Кабышевым
М.Г. Делягиным
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым

Проект *✓ 1315893-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги

Статья 1

Внести в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 13, 14, 21; N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2776; N 39, ст. 4542; N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4206; 2011, N 23, ст. 3263; N 30, ст. 4590; N 50, ст. 7343, 7359; 2012, N 26, ст. 3446; N 27, ст. 3587; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1646; N 52, ст. 6982; 2014, N 23, ст. 2937; N 26, ст. 3406; N 30, ст. 4218, 4256, 4264; N 49, ст. 6928; 2015, N 1, ст. 11) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.»;

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Предельные индексы не могут превышать индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по

соответствующему субъекту Российской Федерации более чем на величину предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанного индекса, утвержденную Правительством Российской Федерации.

Установление предельного индекса с превышением ограничения, предусмотренного абзацем первым настоящей части, допускается только в исключительных случаях, связанных с необходимостью предотвращения возникновения аварийных ситуаций в системах коммунальной инфраструктуры, по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном основами формирования индексов.»;

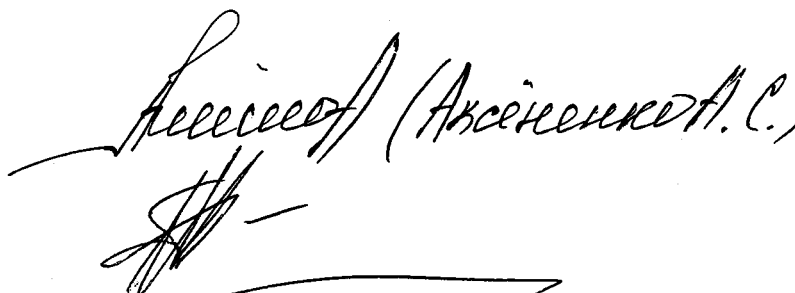
3) пункт 4 части 3 изложить в следующей редакции:

«4) основания и порядок согласования уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти установления предельных индексов с превышением ограничения, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



(Алексей М. С.)



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»

Проект федерального закона подготовлен в целях усиления федеральных гарантий защиты граждан от необоснованного роста платы за коммунальные услуги и исключения практики произвольного превышения предельных индексов изменения размера такой платы на муниципальном уровне.

Вопрос роста платы за коммунальные услуги относится к числу наиболее социально чувствительных, поскольку указанные платежи имеют обязательный и регулярный характер и непосредственно влияют на уровень располагаемых доходов граждан. Особенно значимой данная проблема является для пенсионеров, семей с детьми, малоимущих граждан и иных категорий населения, для которых даже незначительное дополнительное увеличение коммунальной нагрузки может привести к ухудшению материального положения и накоплению задолженности.

Действующее правовое регулирование допускает возможность установления предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с превышением индекса по субъекту Российской Федерации более чем на величину предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям. Согласно действующим Основам формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденным Правительством Российской Федерации, такое превышение может согласовываться представительными органами муниципальных образований.

На практике указанная конструкция создает условия, при которых решение о превышении предельного уровня роста коммунальной платы может приниматься на местном уровне при недостаточном федеральном контроле. Основания для такого превышения сформулированы достаточно широко, что позволяет использовать данный механизм не только в действительно исключительных случаях, связанных с предотвращением аварийных ситуаций и обеспечением устойчивой работы коммунальной инфраструктуры, но и как способ дополнительного увеличения платежной нагрузки на граждан. Это формирует риск необоснованного роста платы за коммунальные услуги и усиливает социальную напряженность.

Дополнительную обеспокоенность вызывает практика давления на муниципальных депутатов при рассмотрении вопросов о согласовании предельных индексов, превышающих установленные ограничения. В таких условиях механизм муниципального согласования перестает выполнять функцию защиты интересов жителей и фактически может превращаться в формальную процедуру легализации повышенного роста коммунальных платежей. В результате граждане сталкиваются с ситуацией, когда федерально установленный предел роста платы может быть обойден через локальные решения, принимаемые без достаточной проверки экономической обоснованности.

Актуальность законопроекта подтверждается общим состоянием сферы жилищно-коммунального хозяйства. По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2025 году прокурорами выявлены сотни тысяч нарушений в сфере ЖКХ, к ответственности привлечены свыше 90 тыс. должностных лиц, а из обоснования тарифов по требованиям прокуроров исключены расходы на сумму 17 млрд рублей, не связанные с жизнеобеспечением граждан. Указанные данные свидетельствуют о наличии системных проблем в вопросах формирования и обоснования расходов, включаемых в коммунальные платежи.

Кроме того, по данным Счетной палаты Российской Федерации, значительная часть коммунальной инфраструктуры сохраняет высокий уровень износа. По состоянию на 1 января 2024 года 42 процента линейных объектов сферы ЖКХ нуждались в замене, в том числе 43 процента сетей водоснабжения, 46 процентов сетей водоотведения и 31 процент сетей теплоснабжения. Вместе с тем необходимость модернизации коммунальной инфраструктуры не должна использоваться как универсальное основание для неограниченного повышения платежей граждан без строгой проверки обоснованности таких решений.

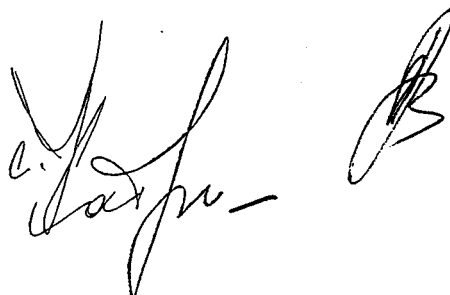
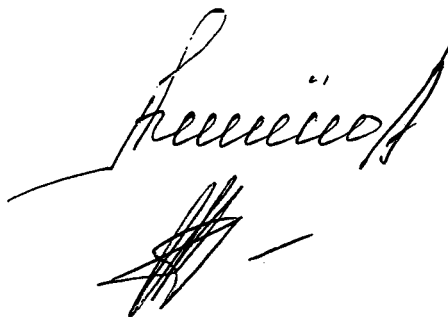
Проект федерального закона предлагает установить более жесткий и прозрачный порядок превышения предельных индексов. Превышение индекса по субъекту Российской Федерации более чем на установленную Правительством Российской Федерации величину отклонения допускается только в исключительных случаях, связанных с необходимостью предотвращения возникновения аварийных ситуаций в системах коммунальной инфраструктуры. При этом согласование такого превышения переносится на уровень уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Предлагаемый подход позволит исключить возможность необоснованного роста платы граждан за коммунальные услуги по

решениям, принимаемым на муниципальном уровне, и обеспечит дополнительную федеральную проверку случаев, когда превышение предельных индексов действительно необходимо. Одновременно законопроект сохраняет возможность оперативного реагирования на исключительные ситуации, связанные с предотвращением аварий и обеспечением устойчивой работы коммунальных систем.

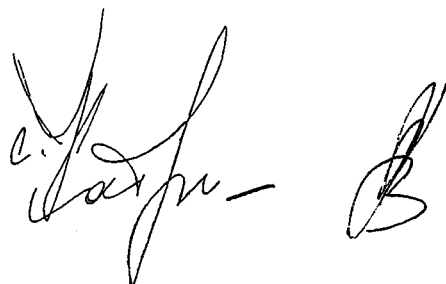
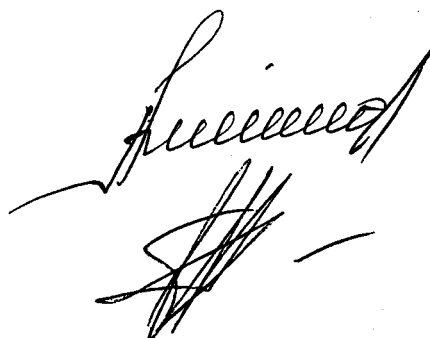
Принятие законопроекта будет способствовать повышению прозрачности тарифного регулирования, укреплению контроля за изменением размера платы граждан за коммунальные услуги, снижению рисков необоснованного роста коммунальной нагрузки и защите прав потребителей коммунальных услуг. Законопроект также позволит восстановить более справедливый баланс между необходимостью поддержания коммунальной инфраструктуры и обязанностью государства обеспечивать предсказуемость обязательных платежей граждан.

Законопроект не противоречит положениям международных соглашений Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1
Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения
необоснованного превышения предельных индексов изменения размера
платы граждан за коммунальные услуги»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации в части недопущения необоснованного превышения предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

