

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2026 № 295
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2026 г.

12. О проекте федерального закона № 1278853-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 7 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части расширения понятийного аппарата в сфере туризма) - внесен Брянской областной Думой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2026 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.06.2026 № 8-647
г. Брянск

**О законодательной инициативе
Брянской областной Думы по
внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 7 Федерального закона
«Об основах туристской
деятельности в Российской
Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Брянская областная Дума
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона сенаторам Российской Федерации Деньгину В.Е. и Попадайло В.В., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Богомазу А.В., Валуеву Н.С., Матыщину О.В., Щеглову Н.М. с просьбой поддержать законодательную инициативу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

4. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Якушенко Николая Николаевича – заместителя председателя Брянской областной Думы.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

Вносится Брянской областной Думой

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ *№1248853-8*
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 1 и 7 Федерального закона
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст.17; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; № 27, ст. 5146; 2022, № 22, ст. 3541; 2024, № 13, ст. 1686; № 26, ст. 3545; № 43, ст. 6301; № 49, ст. 7427; 2025, № 30, ст. 4387, 4409; № 52, ст. 8340, ст. 8366) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами сорок пятым - сорок седьмым следующего содержания:

«некапитальный объект туристской инфраструктуры - объект, специализирующийся на обслуживании туристов, обеспечивающий комфортное и безопасное пребывание автотуристов, в том числе размещение, питание, отдых, а также созданный в рекреационных, познавательных, развлекательных целях, не имеющий прочной связи с землей, конструктивные характеристики которого позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);

туристский поход - перемещение туриста или группы туристов, в том числе активными способами с использованием различных средств

передвижения, по определенному маршруту в туристско-рекреационных, спортивных и других целях, не связанных с научной деятельностью;

бронирование мест размещения - закрепление за потребителем номера (отдельного места в многоместном номере), отдельного здания (части здания), строения, сооружения или оборудованной благоустроенной площадки кемпинга для размещения на ней палатки или средства передвижения, приспособленного для проживания (далее - площадка кемпинга), на условиях, определенных заявкой заказчика (потребителя) (далее - заявка), и подтверждение этой заявки со стороны исполнителя.»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Обязанности туриста

Во время бронирования путешествия турист обязан:

информировать туроператора о медицинских противопоказаниях, если они связаны с безопасностью путешествия.

Во время совершения путешествия, включая транзит, турист обязан:

соблюдать законодательство страны (места) временного пребывания, уважать ее социальное устройство, обычаи, традиции, религиозные верования;

сохранять окружающую среду, бережно относиться к памятникам природы, истории и культуры в стране (месте) временного пребывания;

соблюдать правила въезда в страну (место) временного пребывания, выезда из страны (места) временного пребывания и пребывания там, а также в странах транзитного проезда;

соблюдать во время путешествия правила личной безопасности.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской
деятельности в Российской Федерации»

В последние годы в нашей стране активно стал развиваться внутренний туризм. Это связано со многими факторами: ограничения международных поездок, сложности с получением виз, недоступность платежных систем VISA и MasterCard, необходимость приобретения перелетов с пересадками.

Итогом сложившейся ситуации стали рост автотуризма, усиление спроса на экотуризм и природные маршруты, всесезонность туристического потока, появление нишевых форматов отдыха, усиление цифровизации отрасли.

Стремительно стал меняться и вид отдыха - от пассивного в сторону активного туризма. Набирают популярность пешие путешествия по тропам, путешествия по местам съемок популярных кинофильмов, сельский туризм, восхождения, сплавы, многодневные переходы.

Это привело к индивидуализации туризма, например, к появлению авторских туров, где ценность формируется не за счет комфорта отеля, а за счет уникальности путешествия.

Стал меняться и подход к размещению.

Вырос интерес к некапитальным объектам размещения (глэмпинги, модульные домики, кемпинги), которые позволяют быстро наращивать номерной фонд, адаптироваться к сезонным всплескам спроса и снижать затраты на строительство. Такие объекты интегрируются в природно-экологическую среду, минимизируя воздействие на ландшафт, что соответствует тренду на экологичный туризм.

Таким образом, возникла необходимость адаптации законодательства к современным требованиям в туристской индустрии.

Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

В статье 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ определен понятийный аппарат.

Однако ряд терминов, таких как «некапитальный объект туристской инфраструктуры», «туристский поход», «бронирование мест размещения», в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ прямо не определен, хотя используется в практике при реализации туристского продукта.

Так, например, приказом Минэкономразвития России от 14 мая 2025 года № 314 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 22 января 2024 г. № 27» внесены изменения в Методические рекомендации по организации в субъектах Российской Федерации деятельности в сфере развития туризма, в частности, в качестве одного из основных понятий введено понятие «некапитальный объект туристской инфраструктуры».

Отсутствие данного понятия в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ приводит к разночтениям в различных нормативных правовых актах (Градостроительный кодекс Российской Федерации, приказ Росстата от 28 июля 2025 года № 369 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения в сфере туризма»), используются близкие по смыслу термины (некапитальные строения, сооружения; модульные некапитальные средства размещения). Закрепление указанного понятия в Федеральном законе

от 24.11.1996 № 132-ФЗ позволит системно подойти к урегулированию спорных вопросов (определить требования к эксплуатации таких объектов, безопасности, согласовать процедуры контроля).

Кроме того, одной из разновидностей самостоятельного туризма является туристский поход. Определение туристского похода, требования к нему даны в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 53522-2022 «Туристские и экскурсионные услуги. Основные положения» (утвержден приказом Росстандарта от 29 декабря 2022 года № 1701-ст).

В свою очередь, в приказе Минпросвещения России № 702, Минэкономразвития России № 811 от 19 декабря 2019 года «Об утверждении общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий» туристский поход упоминается в перечне мероприятий, к которым применяются установленные требования, наряду с прохождением туристских маршрутов, экспедициями, слетами и иными аналогичными мероприятиями.

Наличие четкого определения в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ позволило бы разграничить ответственность организаторов, регламентировать требования к проведению мероприятий.

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53522-2022 «Туристские и экскурсионные услуги. Основные положения» использует понятие бронирования в контексте туристских услуг (бронирование отелей,

экскурсий, билетов). Однако у каждого типа бронирования свои цели, задачи, правила.

С 1 марта 2026 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2025 года № 1912 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг и услуг иных средств размещения в Российской Федерации» (далее – Правила). В пункте 2 Правил перечислены используемые понятия, в число которых входит «бронирование».

Указанные Правила регулируют отношения в области предоставления услуг в гостиницах, санаториях, базах отдыха и кемпингах и не распространяются на предоставление услуг гостевых домов в индивидуальных жилых домах.

Вместе с тем в ряде законов субъектов, в том числе в Законе Брянской области от 2 июля 2009 года № 50-3 «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Брянской области», определено, что основные понятия, используемые в региональных законах, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе.

Таким образом, возникает необходимость уточнения понятийного аппарата.

Закрепление в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ указанных терминов позволит обеспечить принцип единообразия применения норм, учесть изменения в отрасли и усилить контроль за качеством предоставляемых услуг.

В статье 7 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ закреплены обязанности туриста.

В процессе оказания туристских услуг необходимо обеспечить приемлемый уровень риска для жизни, здоровья и имущества туристов (экскурсантов) при совершении путешествий.

Одним из основных факторов, влияющих на безопасность туристов при совершении путешествия, является особенность видов туристских

путешествий (экстремальный туризм, спортивно-оздоровительный туризм и др.).

В результате воздействия совокупности или отдельных источников опасности туристы могут быть подвергнуты различным рискам.

Одним из факторов снижения рисков может служить информирование туроператора о медицинских противопоказаниях туриста, если противопоказания связаны с безопасностью путешествия.

Кроме того, если в ходе путешествия у туриста, имеющего медицинские ограничения, возникли проблемы со здоровьем из-за неподходящих условий, это может быть расценено как непредоставление туристом полной информации, что повлияет на ответственность туроператора.

Таким образом, закрепление обязанности информировать туроператора о наличии у путешественника медицинских противопоказаний, позволит адаптировать программу отдыха, соблюсти правовые нормы и обеспечить качественное оказание туристских услуг.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской
деятельности в Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской
деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 7
Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской
деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.