



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1094371-8
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых
экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1094371-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы М.А.Топилиным, С.А.Тарбаевым, Д.Б.Кравченко, Н.В.Арефьевым, Н.В.Школкиной, С.В.Алтуховым, А.Ю.Кирияновым, М.Г.Делягиным, С.А.Наумовым, В.А.Казаковым, В.Б.Кидяевым, А.А.Максимовым, М.В.Бутиной, сенаторами Российской Федерации

Н.А.Журавлевым, А.Д.Артамоновым, И.Н.Абрамовым, А.Н.Епишиным, А.В.Шендерюком-Жидковым, А.В.Двойных, С.М.Аноприенко.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
21 июля 2026 года
№ 11134-8 ГД

Вносятся
депутатами Государственной
Думы М.А.Топилиным,
С.А.Тарбаевым,
Д.Б.Кравченко, Н.В.Арефьевым,
Н.В.Школкиной, С.В.Алтуховым,
А.Ю.Кирияновым,
М.Г.Делягиным, С.А.Наумовым,
В.А.Казаковым, В.Б.Кидяевым,
А.А.Максимовым, М.В.Бутиной
сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым,
А.Д.Артамоновым,
И.Н.Абрамовым, А.Н.Епишиным,
А.В.Шендерюком-Жидковым,
А.В.Двойных, С.М.Аноприенко

Проект № 1094371-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3127; 2006, № 23, ст. 2383; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6416; 2011, № 45, ст. 6335; № 49, ст. 7043; № 50, ст. 7351; 2012, № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 30, ст. 4064; 2015, № 1, ст. 52; № 27,

ст. 3975; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183; 2021, № 1, ст. 71; 2022, № 45, ст. 7673; 2023, № 12, ст. 1897; № 32, ст. 6180; 2024, № 29, ст. 4106) следующие изменения:

1) в части 8 статьи 6:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) полномочия, предусмотренные пунктами 5 - 8, 11² и 11³ части 1 статьи 8 и частями 1, 4 и 5 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, передаваемые высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 настоящей статьи, а также порядок осуществления уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти контроля за исполнением полномочий, переданных высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании»;

б) в пункте 5 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в) в пункте 8 слова «прилегающая к особой экономической зоне территория» заменить словами «границы прилегающей к особой экономической зоне территории»;

2) в статье 7:

а) в части 2 слова «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вправе передать полномочия по управлению особой экономической зоной, предусмотренные пунктами 5 - 8, 11² и 11³ части 1 статьи 8 и частями 1, 4 и 5 статьи 35¹ настоящего Федерального закона, на основании соглашения о создании особой экономической зоны и об управлении особой экономической зоной высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации и (или) управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона.»;

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. По решению высшего исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации отдельные полномочия, отнесенные к его компетенции настоящим Федеральным законом, могут быть переданы органам исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

3) в статье 8:

а) часть 1 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) заключает соглашение об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;»;

б) в пункте 11 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в) в части 3 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

г) в части 5 слова «органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации»;

4) в статье 9:

а) часть 4¹ изложить в следующей редакции:

«4¹. При передаче высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации или управляющей компании в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или управляющая компания в течение

трех рабочих дней направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти копию соглашения об осуществлении деятельности или уведомление о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов особой экономической зоны запись о регистрации лица или об утрате лицом статуса резидента особой экономической зоны в течение пяти рабочих дней с даты получения от высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или управляющей компании копии соглашения об осуществлении деятельности или уведомления о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности.»;

б) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов особой экономической зоны запись об утрате лицом статуса резидента особой экономической зоны в течение пяти рабочих дней с даты прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности либо в случае передачи полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации или управляющей компании в

случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона в течение пяти рабочих дней с даты получения от высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или управляющей компании уведомления о прекращении действия соглашения об осуществлении деятельности.»;

в) в части 10 слова «сведения о лишении лица» заменить словами «сведения об утрате лицом»;

5) в статье 10:

а) в части 2¹ слово «только» исключить;

б) в пункте 2 части 3 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

6) в статье 12:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) между резидентом особой экономической зоны, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и управляющей компанией в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона при передаче высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона»;

б) в части 1¹ слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

7) в статье 13¹:

а) в наименовании слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. В случае передачи высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона (далее в настоящей статье – высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации), заявитель представляет в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности. Такая заявка должна содержать сведения о предполагаемом виде деятельности заявителя. К такой заявке заявитель прилагает следующие документы:»;

в) в части 2 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

г) в части 3 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

д) в части 4 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Оценка паспорта инвестиционного проекта и финансовой модели инвестиционного проекта осуществляется высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на основании критериев и методики оценки, установленных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.»;

ж) в части 9 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

з) в части 10 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

8) в статье 13³:

а) в абзаце первом части 1 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

б) в части 3 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

в) в части 4 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Оценка паспорта инвестиционного проекта и финансовой модели инвестиционного проекта конечного участника договора осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, или управляющей компанией в случае принятия решения в соответствии с частью 6 статьи 6 настоящего Федерального закона при передаче им полномочий, предусмотренных пунктом 5¹ части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, на основании критериев и методики оценки, которые установлены уполномоченным Правительством Российской

Федерации федеральным органом исполнительной власти или высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.»;

9) в части 1 статьи 14 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

10) в статье 18:

а) в пункте 4 части 5 слова «частью 1 статьи 10» заменить словами «статьей 10»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий, оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

11) в статье 18¹:

а) в наименовании слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

б) в части 1 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

в) в части 2 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

г) в части 4 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

д) в части 7 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

е) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий, оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

ж) в части 8 слова «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

12) статью 18² дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Изменения, вносимые в соглашение об осуществлении деятельности и не связанные с изменением его существенных условий,

оформляются дополнительным соглашением с предоставлением документов, подтверждающих обоснованность внесения изменений в соглашение об осуществлении деятельности.»;

13) пункт 4 статьи 19 после слов «решения о ликвидации юридического лица или» дополнить словами «прекращения деятельности юридического лица или»;

14) в статье 20:

а) в части 2¹ слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

б) в части 3:

в пункте 3 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

в пункте 4 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

в) в части 6 слова «органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

15) в части 5 статьи 21 слова «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации»;

16) в статье 32:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах особой экономической зоны, могут предоставляться во временное владение и пользование на основании договора аренды за исключением случая, предусмотренного частью 2¹ настоящей статьи.»;

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах особой экономической зоны, могут предоставляться на праве постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации таможенным органам в целях проведения таможенного контроля, а также государственным или муниципальным образовательным организациям, являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, бюджетными и автономными научными учреждениями, и заключившим

соглашения о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры особой экономической зоны.»;

17) в части 1 статьи 35¹ слова «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти» исключить;

18) в части 4 статьи 36 слова «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» заменить словами «высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации».

Статья 2

Статью 7 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 32, ст. 6180) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Резиденты особых экономических зон, заключившие до 1 сентября 2023 года соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности, деятельности в портовой особой экономической зоне, вправе при изменении условий указанных соглашений вносить изменения в бизнес-планы, являющиеся неотъемлемой частью таких

соглашений, в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, действовавшим до дня введения в действие настоящего Федерального закона.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации

Абрамов И.И.
Артamonov Д.А.
Кураев Н.А.
Александров С.И.
Васильев В.В.
Иванов И.И.
Петров П.П.
Сидоров С.С.
Трофимов Т.Т.
Федотов Ф.Ф.
Харьков Х.Х.
Цыганов Ц.Ц.
Шаров Ш.Ш.
Щербинин Ш.Ш.
Юрьев Ю.Ю.
Яковлев Я.Я.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования особых экономических зон (далее – ОЭЗ).

Законопроектом в целях эффективного управления ОЭЗ на региональном уровне органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заменены на высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации. При этом для обеспечения гибкости и оперативного принятия решений закрепляется возможность решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации передать отдельные полномочия, отнесенные к его компетенции Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ), иным органам исполнительной власти указанного субъекта Российской Федерации.

Частью 8 статьи 6 Закона № 116-ФЗ закреплено, что соглашением о создании ОЭЗ и об управлении ОЭЗ полномочия по установлению сервитутов в границах ОЭЗ в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, передаются уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти. При этом в полномочиях уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, определенных статьей 8 Закона № 116-ФЗ, возможность установления сервитута не предусмотрена. Законопроектом указанный пробел урегулирован, за уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти закрепляется полномочие по установлению

сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории ОЭЗ.

Также законопроектом закрепляются условия предоставления земельных участков на территории ОЭЗ на праве постоянного (бессрочного) пользования. Указанная инициатива направлена на законодательное закрепление существующей практики предоставления земельных участков для строительства объектов образования через федеральную адресную инвестиционную программу, а также размещения на территории ОЭЗ таможенных органов в целях осуществления ими таможенного контроля.

Законопроектом определяется порядок внесения изменений в соглашения об осуществлении деятельности, заключенные с резидентом ОЭЗ до 1 сентября 2023 года, а также вводится упрощенный порядок изменения соглашений об осуществлении деятельности (в случае изменения несущественных условий).

В соответствии со статьей 9 Закона № 116-ФЗ уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти вносит в реестр резидентов ОЭЗ запись о лишении лица статуса резидента ОЭЗ. Вместе с тем лишение статуса резидента, в соответствии со статьей 19 Закона № 116-ФЗ является одним из «видов» прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности. В случае прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности лицо утрачивает статус резидента ОЭЗ. В целях устранения правовой коллизии законопроектом указанный пробел урегулирован. В случае прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности за высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или управляющей компанией закрепляется обязанность в течение трех рабочих дней уведомить уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Также урегулирован порядок внесения сведений уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в реестр резидентов ОЭЗ при утрате лицом статуса резидента ОЭЗ.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Мероприятия, предусмотренные законопроектом, реализуются в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и окажут влияние в том числе на достижение цели указанной государственной программы Российской Федерации по запуску нового инвестиционного цикла и улучшения делового климата.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.