

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2026 № 293
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 июля 2026 г.

19. О проекте федерального закона № 1291541-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.А.Кузнецовым, С.В.Кабышевым, Д.Г.Гусевым, А.В.Терентьевым, Ф.С.Тумусовым, Н.В.Новичковым, А.А.Ремезковым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 21 августа 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2026 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

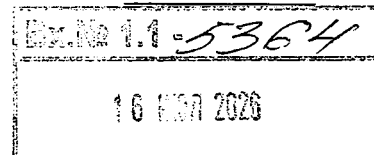
ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.07.2026 15:24
№ 1291541-8; 1.1.

16 июля 2026 г.

№



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии».

Приложения:

1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. заключение Правительства Российской Федерации на 1 листе;

6. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С. Мурин

А.А. Кузнецов

Ф.С. Тумусов

Д.Г. Гусев

В. Терехов А/В

С.В. - С.В. - С.В.

А.В. - А.В. - А.В.

А.А. Решеков

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
С.В. Кабышевым
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым
Н.В. Новичковым
А.А. Ремезковым

Проект № 1291541-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к
страховой пенсии

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) ежегодная доплата к страховой пенсии - единовременная выплата, устанавливаемая к страховой пенсии по старости в целях компенсации роста стоимости жизни.».

2) дополнить главой 4.1 следующего содержания:

«Глава 4.1. Ежегодная доплата к страховой пенсии

Статья 20.1. Ежегодная доплата к страховой пенсии

1. Гражданам, получающим страховую пенсию по старости, устанавливается ежегодная доплата к страховой пенсии.

2. Ежегодная доплата к страховой пенсии выплачивается один раз в год не позднее окончания календарного года.

3. Размер ежегодной доплаты к страховой пенсии устанавливается в размере страховой пенсии по старости соответствующего лица, но не ниже

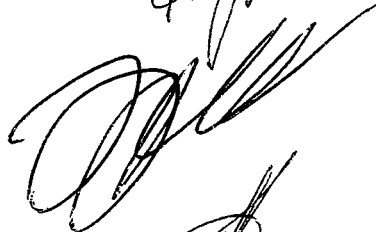
1,5 величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на соответствующий год.

Статья 20.2. Порядок назначения и выплаты ежегодной доплаты к страховой пенсии

1. Ежегодная доплата к страховой пенсии назначается без подачи заявления на основании данных, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

2. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой ежегодной доплаты к страховой пенсии, является расходным обязательством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии»

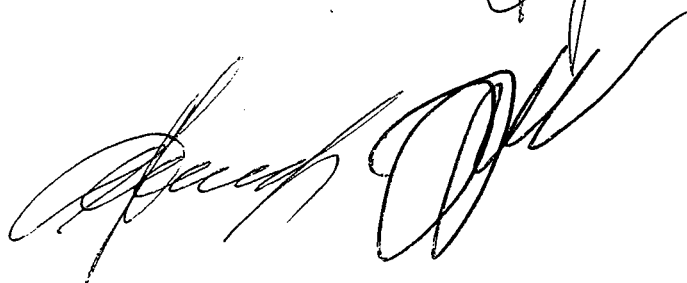
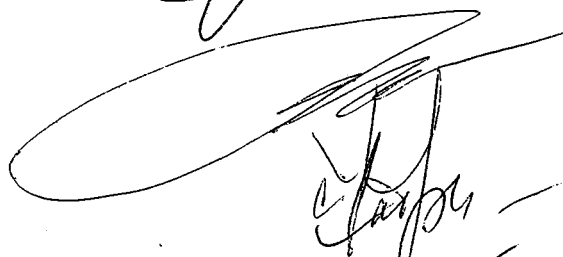
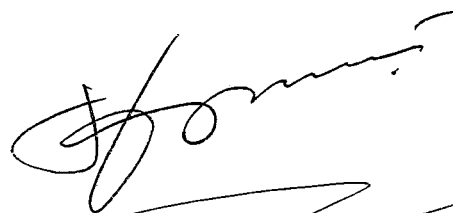
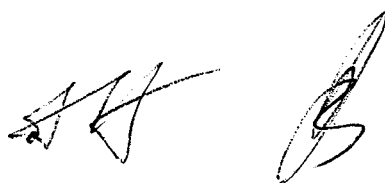
Проект федерального закона разработан в целях реализации стратегических задач государственной политики по повышению уровня жизни и социальной защищенности граждан пожилого возраста. Законопроект направлен на создание дополнительного механизма поддержки пенсионеров путем установления ежегодной доплаты к страховой пенсии по старости. Данная мера призвана компенсировать негативное влияние инфляции и роста потребительских цен на качество жизни наиболее социально уязвимой категории граждан.

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью решения проблемы низкого уровня пенсионного обеспечения в условиях значительного роста стоимости жизни. Средний размер страховой пенсии по старости, составляющий в 2025 году 23-24 тысячи рублей, лишь ненамного превышает величину прожиточного минимума пенсионера. В результате значительная часть пенсионеров имеет доходы, находящиеся в непосредственной близости от черты бедности. Особую остроту эта проблема приобретает на фоне устойчивой повышательной динамики цен на товары и услуги первой необходимости. По данным Росстата, годовая инфляция по итогам 2024 года составила около 8%. При этом в сегментах, критически важных для пенсионеров, рост цен был существенно выше: цены на лекарственные препараты из перечня ЖНВЛП за январь-август 2025 года выросли на 9,6%; тарифы на жилищно-коммунальные услуги с 1 июля 2025 года увеличились в среднем по стране двукратными темпами. Действующий механизм ежегодной индексации пенсий, хотя и является необходимым инструментом защиты доходов пенсионеров, не в полной мере компенсирует рост потребительских цен, особенно в сегментах товаров и услуг первой необходимости.

Законопроектом предлагается установить ежегодную доплату к страховой пенсии по старости в размере страховой пенсии по старости соответствующего лица, но не ниже 1,5 величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на соответствующий год. В условиях 2025 года это составило бы около 22 875 рублей. Установление фиксированного размера доплаты обусловлено принципом социальной справедливости, поскольку наибольшую относительную прибавку к своему доходу получают пенсионеры с самыми низкими пенсиями, чье финансовое

положение наиболее шатко. Кроме того, такой подход обеспечивает адресность поддержки, поскольку средства направляются именно тем, кто в них больше всего нуждается, а также простоту и прозрачность процедуры назначения и выплаты. Выплата доплаты не позднее окончания календарного года позволит пенсионерам решить наиболее острые финансовые проблемы: произвести необходимые приготовления к зимнему периоду, оплатить возросшие счета за жилищно-коммунальные услуги, приобрести необходимые лекарства.

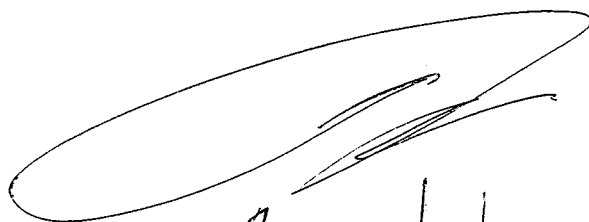
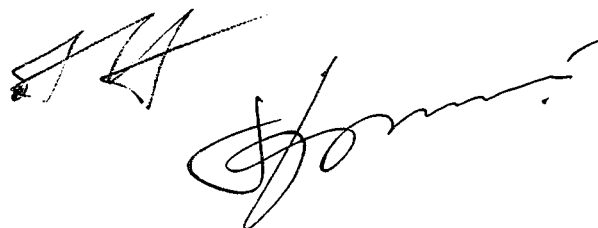
Принятие законопроекта будет способствовать сокращению уровня бедности среди граждан пожилого возраста, снижению негативного влияния инфляции на качество жизни пенсионеров, укреплению социальных гарантий и доверия к государственной политике, достижению стратегических национальных целей, связанных с повышением ожидаемой продолжительности и качества жизни. Введение ежегодной доплаты является логичным и необходимым шагом в укреплении социальной защищенности поколения, посвятившего свою жизнь развитию страны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии»

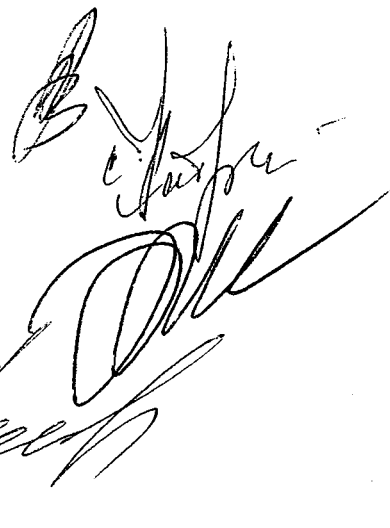
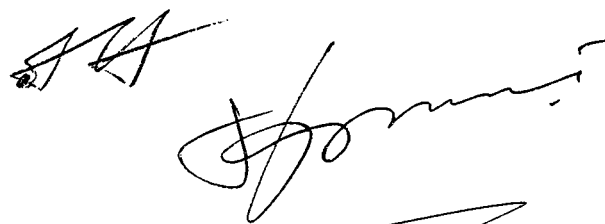
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии» потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » марта 2026 г.

№ ДГ-П45-7767

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/8592 от 8 декабря 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

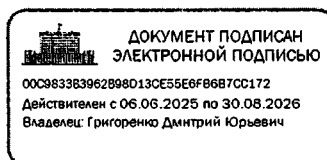
на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части установления ежегодной доплаты к страховой пенсии", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ежегодную доплату к страховой пенсии.

Ранее проекты федеральных законов со схожим предметом правового регулирования неоднократно рассматривались Правительством Российской Федерации (заключения от 1 февраля 2022 г. № 898п-П45, от 14 апреля 2022 г. № 3744п-П45, от 22 января 2025 г. № ДГ-П45-1494). Позиция Правительства Российской Федерации, изложенная в указанных заключениях, не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2746847-Уч-2025 (4.0)





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » февраля 20 22 г.

№ 898п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/5443 от 13 декабря 2021 г.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.02.2022 19:04
№64604-8: 11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в целях повышения уровня пенсионного обеспечения в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, предусматривающие введение дополнительной страховой пенсии по старости, право на которую будут иметь лица, которым уже назначена страховая пенсия по старости, и выплаты которой будут осуществляться ежегодно в декабре в размере страховой пенсии по старости соответствующего лица, что, согласно пояснительной записке к законопроекту, позволит повысить уровень благосостояния пенсионеров.

Вместе с тем предоставление права на дополнительную страховую пенсию предполагает ее установление за тот же страховой стаж, с учетом которого назначена страховая пенсия по старости, что противоречит пенсионному законодательству Российской Федерации.

5424037 (1.6)



Предлагаемое законопроектом положение, предусматривающее установление двукратного увеличения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости лицам, достигшим возраста 70 лет, не согласуется с положениями части 1 статьи 17 указанного Федерального закона, в соответствии с которыми повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости устанавливается лицам, достигшим возраста 80 лет, что обусловлено наличием проблем со здоровьем и возникновением дополнительных расходов, связанных с необходимостью осуществления постоянного постороннего ухода за ними.

Необходимость дополнения перечня нестраховых периодов, засчитываемых в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, периодом получения среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения граждан, обучавшихся и окончивших государственные муниципальные образовательные организации, требует обоснования, поскольку отсутствует финансовое обеспечение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж данных нестраховых периодов.

Кроме того, предлагаемое законопроектом положение, предусматривающее увеличение периода ухода одного родителя за каждым ребенком, засчитываемого в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, с полутора до трех лет, но не более двенадцати лет в общей сложности не соотносится с требованиями к продолжительности страхового стажа (15 лет), необходимого для приобретения права на страховую пенсию.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

5424037 (1.6)





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » апреля 2022 г.

№ 3744п-П45

МОСКВА

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/234 от 14 декабря 2021 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О ежегодной предновогодней
пенсионной выплате", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ежегодную предновогоднюю пенсионную выплату (далее - выплата), право на которую предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, получающим пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что целевым назначением пенсии является компенсация лицам утраченного заработка (дохода), компенсация вреда, нанесенного здоровью, при наличии определенных законом обстоятельств, а предлагаемая выплата, как следует из представленных к законопроекту материалов, не имеет компенсационного характера и направлена на дополнительную материальную поддержку. В связи с этим определение предлагаемой выплаты как пенсионной не согласуется с положениями законодательства Российской Федерации.

106390-8

В то же время установление размера предлагаемой выплаты в зависимости от размера пенсии, получаемой гражданином, приведет к дисбалансу существующей системы мер социальной защиты и нарушению принципа социальной справедливости, в результате чего разные категории пенсионеров получат разный объем материальной поддержки.

Необходимо также отметить, что в соответствии с законопроектом финансирование расходов на осуществление выплаты предполагается производить за счет средств федерального бюджета в том числе путем предоставления из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетного трансферта на обязательное пенсионное страхование. Вместе с тем статьей 17 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" предоставление бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение предлагаемой выплаты не предусмотрено. Таким образом, в законопроекте не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку не определены источники и порядок исполнения расходных обязательств на реализацию соответствующего федерального закона.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » января 2025 г.

№ ДГ-П45-1494

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/357 от 18 ноября 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О ежегодной предновогодней
выплате пенсионерам", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

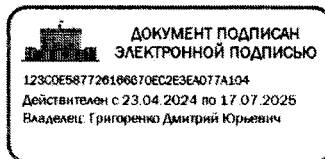
В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается с 2025 года установить ежегодную предновогоднюю выплату пенсионерам - гражданам Российской Федерации.

Ранее Правительством Российской Федерации рассмотрен законопроект аналогичного содержания (заключение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 3744п-П45). Замечания, изложенные в указанном заключении, сохраняют актуальность и в отношении представленного законопроекта.

Позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

2303031-Уч-2024 (4.1)



823695-8