

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2026 № 293
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 июля 2026 г.

29. О проекте федерального закона № 1288026-8 "О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона "О государственной социальной помощи" в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.А.Кузнецовым, С.В.Кабышевым, А.С.Аксёненко, Д.Г.Гусевым, А.В.Терентьевым, Ф.С.Тумусовым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 21 августа 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.07.2026 16:25
№ 1288026-8; 1.1.

13 июля 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

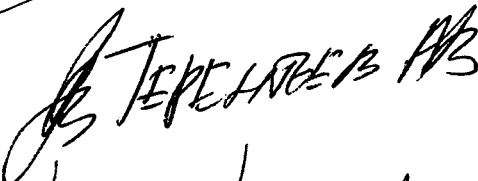
1. проект федерального закона на 2 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;
5. заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;

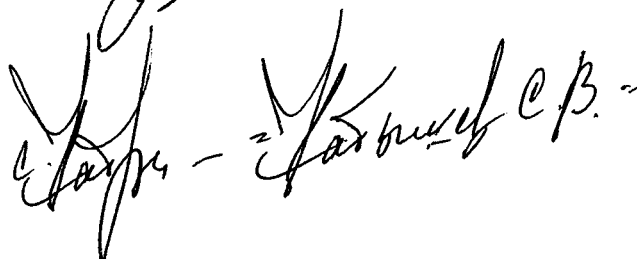
Вх. № 1.1 - 528
13 ИЮЛ 2026

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.


А.А. Кузнецов
 Ф.С. Туменов

 Д.Г. Гусев

 А. Терентев

 А. Бабитский

 А. Арсёненко

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
С.В. Кабышевым
А.С. Аксёненко
Д.Г. Гусевым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым

Проект

№ 1288026-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона
«О государственной социальной помощи» в части установления размера
общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже
минимального размера оплаты труда**

Статья 1

В пункте 1 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 29, ст. 3699; 2004, N 35, ст. 3607; 2009, N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6417; 2012, N 53, ст. 7583; 2014, N 11, ст. 1098; N 30, ст. 4217; 2015, N 48, ст. 6724; 2016, N 52, ст. 7502, 7503; 2017, N 27, ст. 3951; 2018, N 1, ст. 4; N 41, ст. 6190; N 53, ст. 8462; 2019, N 14, ст. 1462; N 40, ст. 5488; N 49, ст. 6971) слова «прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации» заменить словами «минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии со статьей 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев

С. М. М. М.

С. М. М. М.

С. М. М. М.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда»

В настоящее время социальная гарантия для неработающих пенсионеров в Российской Федерации обеспечивается через механизм федеральной и региональной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания. В постановлении Правительства Российской Федерации №789 указано, что в 2025 году прожиточный минимум для пенсионеров России составит 15 250 рублей. Региональная социальная доплата выплачивается, если прожиточный минимум пенсионера в субъекте РФ выше, чем общероссийский, но общая сумма денежных выплат неработающему пенсионеру ниже регионального минимума. Данный механизм, закрепленный в действующем законодательстве, выполняет важную социальную функцию, однако имеет ряд системных недостатков, которые не в полной мере соответствуют современным задачам повышения качества жизни старшего поколения.

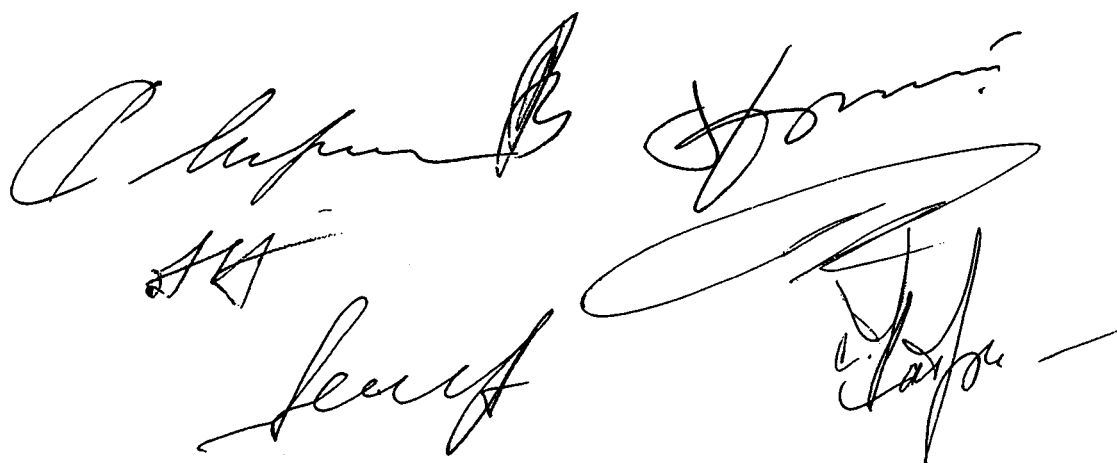
Основная проблема заключается в том, что величина прожиточного минимума, как правило, существенно ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ), который с 1 января 2025 года составляет 22 440 рублей. Например, ПМП на 2025 год в Москве составил - 17897, в Московской области - 16600, в Санкт-Петербурге - 16623, в Ленинградской области - 16318, в Республике Адыгея - 13115, в Республике Алтай - 14488, в Республике Башкортостан - 13573, в Республике Бурятия - 16623, в Республике Дагестан - 13878, в Республике Хакасия - 15556, в Чеченской Республике - 14641, в Чувашской Республике - 13268, в Алтайском крае - 13573, в Забайкальском крае - 17843, в Камчатском крае - 26841, в Краснодарском крае - 14641, в Красноярском крае - 16928, в Пермском крае - 14030, в Брянской области - 14030, во Владимирской области - 14793, в

Волгоградской области - 13115, в Вологодской области - 15403, в Воронежской области - 13420, в Ивановской области - 14335, в Иркутской области - 16165, в Калининградской области - 15708, в Калужской области - 14641, в Кемеровской области - 13878, в Кировской области - 13573, в Костромской области - 14030, в Курганской области - 14335, в Курской области - 13268, в Липецкой области - 12657, в Магаданской области - 26535, в Мурманской области - 21835, в Нижегородской области - 14335, в Новгородской области - 14945, в Новосибирской области - 14945, в Омской области - 13268, в Оренбургской области - 13268, в Орловской области - 14183, в Пензенской области - 12811 и т.д., что создает необоснованный разрыв в уровне материального обеспечения между экономически активным населением и пенсионерами, чей трудовой вклад составил основу современной экономики.

Настоящим законопроектом предлагается вместо регионального показателя ПМП использовать единый для всей страны федеральный показатель МРОТ.

Предлагаемый законопроект направлен на устранение этой диспропорции и установление более справедливого и понятного принципа определения минимального уровня пенсионного обеспечения. Повышение уровня жизни неработающих пенсионеров до уровня минимальной гарантии, установленной для трудоспособного населения, и закрепление более высокой социальной стандарта.

Предлагаемый законопроект является социально ориентированным и направлен на укрепление принципов социальной справедливости.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1
Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части
установления размера общей суммы материального обеспечения
пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда»

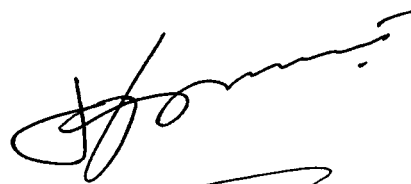
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда» предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» в части установления размера общей суммы материального обеспечения пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П45-45903

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/7136 от 22 октября 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12.1
Федерального закона "О государственной социальной помощи"
в части установления размера общей суммы материального обеспечения
пенсионера на уровне не ниже минимального размера оплаты труда",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить социальную доплату к пенсии, соответствующую уровню минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации.

Следует отметить, что предусмотренные статьей 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" социальные доплаты к пенсии направлены на поддержку неработающих пенсионеров, уровень материального обеспечения которых не позволяет удовлетворить потребности в размере прожиточного минимума пенсионера.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий

2340738-Уч-2025 (4.0)



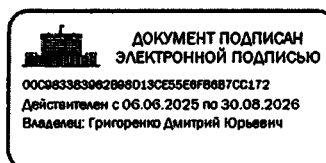
по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Предлагаемое законопроектом решение не согласуется с указанным подходом и не предусматривает механизм реализации проектируемых положений.

Применение федерального закона повлечет дополнительные расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Таким образом, законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

