



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

31 07 2026 № Н/5499
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

Проект закона Приморского края
«О внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Приморского края»

Уважаемый Антон Анатольевич!

Направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее – законопроект).

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трех чтениях.

Приложения: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» на 1 д. в 1 экз.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление по документационному и
организационному обеспечению деятельности
Входящий № 1214-ПР
Дата: 03.08.2026 Время: 09:27

2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» на 3 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» на 4 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» на 3 л. в 1 экз.

5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» на 1 л. в 1 экз.

О.Н. Кожемяко

О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

31.07.2026

г. Владивосток

№ 261–рг

О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края»

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края от 05 мая 1995 года № 5-КЗ «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края».

2. Назначить Шамонову Эльвиру Викторовну, заместителя Председателя Правительства Приморского края – министра образования Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 05 декабря 2018 года № 408-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" следующие изменения:

1) абзац второй части 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"Нормативы расходов для определения размера субвенций определяются в расчете на одного воспитанника муниципальной дошкольной образовательной организации (далее - воспитанник) в год с учетом различий в стоимости оказываемой педагогической услуги в зависимости от нахождения муниципальных дошкольных образовательных организаций либо их обособленных подразделений в городских или сельских населенных пунктах с учетом места фактического обучения воспитанников, в том числе расположенных в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в сельских населенных пунктах приграничной 30-километровой зоны.";

2) в абзаце шестом пункта 2 приложения 1 цифры "0,15" заменить цифрами "0,11";

3) в пункте 1 приложения 3 цифры "34" заменить цифрами "33".

СТАТЬЯ 2.

Внести в Закон Приморского края от 05 декабря 2018 года № 409-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" следующие изменения:

1) в статье 3:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"Нормативы расходов для определения размера субвенций определяются в расчете на одного учащегося муниципальной общеобразовательной организации (далее - учащийся), воспитанника дошкольной группы муниципальной общеобразовательной организации (далее - воспитанник) в год с учетом различий в стоимости оказываемой педагогической услуги в зависимости от нахождения муниципальных общеобразовательных организаций либо их обособленных подразделений в городских или сельских населенных пунктах с учетом места фактического обучения учащихся (воспитанников), в том числе расположенных в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в сельских населенных пунктах приграничной 30-километровой зоны.";

б) абзацы третий - пятый части 2 изложить в следующей редакции:

"Для расчета норматива стандартной стоимости педагогической услуги на одного учащегося устанавливается следующая нормативная наполняемость классов в зависимости от нахождения муниципальных общеобразовательных организаций либо их обособленных подразделений в городских или сельских населенных пунктах с учетом места фактического обучения учащихся:

в городских населенных пунктах - 25 человек;

в сельских населенных пунктах - 14 человек.";

2) в приложении 1:

а) в абзаце четвертом пункта 2 цифры "1,245" заменить цифрами "1,235";

б) в пункте 6 слова "номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников" заменить словами "прогнозного значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)";

3) в абзаце шестом пункта 1 приложения 3 цифры "34" заменить цифрами "33".

СТАТЬЯ 3.

Внести в статью 8¹ Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 390-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями" следующее изменение:

в абзаце восьмом слова "номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников согласно прогнозу социально-экономического развития Приморского края на очередной год" заменить словами "прогнозного значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)".

СТАТЬЯ 4.

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

2. Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения краевого и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Приморского края»

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее – законопроект) разработан в целях оптимизации бюджетных расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования, а также повышения эффективности управления кадровым потенциалом в образовательных организациях Приморского края.

Законопроектом предусматривается внесение комплексных изменений в Законы Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края» и от 05.12.2018 № 409-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» (далее соответственно – субвенции, Закон № 408-КЗ и Закон № 409-КЗ) по трем ключевым направлениям:

Законопроектом устанавливается, что нормативы расходов и нормативная наполняемость классов (групп) определяются исходя из фактического места нахождения образовательной организации либо ее обособленного структурного подразделения в городских или сельских населенных пунктах по месту фактического обучения воспитанников и учащихся. Это позволит дифференцировать финансирование по месту реального оказания услуги, обеспечивая более справедливое распределение субвенций. Данный подход выступает финансовым стимулом для укрупнения сети образовательных учреждений путем создания филиалов и

структурных подразделений: при объединении юридических лиц учреждения полностью сохраняют объемы своего финансирования, обеспечивающие предоставление районных коэффициентов персоналу.

Законопроектом предусмотрено снижение коэффициентов для обеспечения фонда оплаты труда административно-хозяйственного и управленческого персонала:

в Законе № 408-КЗ коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников на оплату труда административно-хозяйственного персонала ($E_{рук}$ снижается с 0,15 до 0,11);

в Законе № 409-КЗ коэффициент увеличения фонда оплаты труда на оплату труда административно-хозяйственного и иного персонала (E снижается с 1,245 до 1,235).

Указанное сокращение размеров коэффициентов обусловлено достижением и плановым улучшением показателей эффективности деятельности региональной системы образования, утвержденных Методологиями мотивирующего мониторинга деятельности ОИВ и ОМСУ, утвержденных Распоряжениями Минпросвещения России от 06.10.2025 № Р-240 и от 29.12.2025 № Р-326 (далее – мотивирующий мониторинг).

Мотивирующим мониторингом оцениваются следующие показатели:

1. Доля фонда оплаты труда педагогических работников в общем фонде оплаты труда работников образовательных организаций в субъекте Российской Федерации (%).

При медианном значении в субъектах Российской Федерации по итогам 2025 года 66,2%, лучшее значение составляет 77,2%. В Приморском крае педагогические работники занимают 67,2% фонда оплаты труда или 37 место среди субъектов.

2. Доля фонда оплаты труда руководящих работников в общем фонде оплаты труда работников образовательных организаций в субъекте Российской Федерации (%).

При медианном значении в субъектах Российской Федерации по

итогах 2025 года 10,5%, лучшее значение составляет 5,6%. В Приморском крае руководящие работники занимают 11,6% фонда оплаты труда или 62 место среди субъектов.

3. Доля руководящих работников в общей численности работников образовательных организаций в субъекте Российской Федерации (%).

При медианном значении в субъектах Российской Федерации по итогам 2025 года 6,1%, лучшее значение составляет 1,8%. В Приморском крае доля руководящих работников составляет 6% фонда оплаты труда или 40 место среди субъектов.

Данная мера по снижению коэффициентов напрямую направлена на практическое внедрение принципов бережливого производства в деятельность образовательных организаций, масштабную цифровизацию управленческих и обеспечивающих процессов, а также системную оптимизацию кадрового потенциала. Автоматизация рутинных административных функций и устранение непроизводительных временных затрат позволяют минимизировать избыточную нагрузку на обеспечивающий персонал. В совокупности с повышением эффективности использования педагогического ресурса и комплексной модернизацией организационно-штатных структур, данные процессы обеспечивают планомерное снижение доли непедagogических расходов при гарантированном сохранении и росте общего качества образовательного процесса.

В целях приведения темпов роста оплаты труда работников, участвующих в проведении государственной итоговой аттестации, являющихся в большинстве педагогическими работниками по основному месту работы, к единообразному темпу роста оплаты труда педагогов общего образования, законопроектом изменяется параметр, на который производится увеличение норматива на проведение ГИА с номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников на прогнозное значение среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у

индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности).

В соответствии со статьей 4 проекта, вступление законопроекта в силу предусмотрено с 1 января 2027 года, а его действие распространяется на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения краевого и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Заместитель Председателя
Правительства Приморского края -
министр образования
Приморского края



Э.В. Шамонова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее – законопроект) не повлечет за собой изменения совокупных расходных обязательств Приморского края и не потребует выделения дополнительных ассигнований из средств краевого бюджета. Реализация положений законопроекта, направленных на дифференциацию нормативов расходов в зависимости от фактического расположения обособленных структурных подразделений, а также на оптимизацию коэффициентов удорожания фонда оплаты труда административно-управленческого персонала, призвана усовершенствовать внутреннюю структуру распределения бюджетных средств.

В связи с уменьшением коэффициентов для обеспечения фонда оплаты труда административно-хозяйственного и управленческого персонала, уменьшение размера норматива стандартной стоимости педагогической услуги на одного воспитанника составит в 2027 году 2,57%, уменьшение норматива стандартной стоимости педагогической услуги на одного учащегося составит в 2027 году 0,8%.

Объем субвенции, предусмотренный на 2027 год в соответствии с Законом Приморского края от 17.12.2025 № 930-КЗ «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» объем субвенции ДОУ составляет 12 579 млн руб., из них ФОТ 11 971 млн руб., объем субвенции СОШ в 2027 году 25 172 млн руб., из них ФОТ 23 746 млн руб., из которых расходы ФОТ на реализацию программ дошкольного образования в субвенции СОШ - 1 326 млн руб.

Прогнозный экономический эффект от корректировки коэффициента, увеличивающего норматив для обеспечения фонда оплаты труда административно-хозяйственного и управленческого персонала при

реализации программ дошкольного образования составит:

$(11\ 971 + 1\ 326) * 2,57\% = 342$ млн руб., в том числе в рамках субвенции СОШ:

$$1\ 326 * 2,57\% = 34 \text{ млн руб.}$$

Прогнозный экономический эффект от корректировки коэффициента, увеличивающего норматив для обеспечения фонда оплаты труда административно-хозяйственного и управленческого персонала при реализации программ общего образования составит:

$$(23\ 746 - 1\ 326) * 0,8\% = 179 \text{ млн руб.}$$

Выбор конкретного шага снижения коэффициентов (на 0,04 единицы для дошкольных организаций и на 0,01 единицы для общеобразовательных организаций) обусловлен результатами мониторинга фактического использования субвенций.

Плановый рост ФОТ неуказных категорий работников краевых учреждений в 2026 году к 2025 году установлен в размере 6,65%. По данным мониторинга, проведенного министерством образования Приморского края и сведений о распределении и исполнении субвенций муниципальных образований, фактический рост ФОТ неуказных категорий работников составил 11,4% в садах и 13,4% в школах, в результате чего расходы ФОТ на АУП завышен в детских садах на 197,5 млн руб. и в школах на 67 млн руб.

Более того, зафиксирован системный управленческий дисбаланс: несмотря на проводимое в муниципалитетах физическое сокращение штатных единиц АУП (суммарно по краю сокращено 29,7 ставок в ДООУ и 109,89 ставок в СОШ в 2026 году по сравнению с 2025 годом), реального уменьшения расходов на управление не произошло.

Введение обновленных коэффициентов ($E_{рук} — 0,11$ и $E — 1,235$) призвано нормализовать баланс расходов, обеспечив плановый объем высвобождаемых средств в 2027 году в размере около 342 млн рублей по системе дошкольного образования и 179 млн рублей по общему образованию

(при сохранении численности обучающихся по всем уровням образования). Это напрямую стимулирует муниципалитеты к реальному внедрению принципов бережливого производства, ликвидации дублирующих административно-хозяйственных функций и переходу на централизованное бухгалтерское и кадровое обслуживание.

Конкретные объемы субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, формируемые с учетом уточненных параметров нормативной наполняемости и скорректированных коэффициентов, будут определены в рамках общего бюджетного процесса при формировании проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Соответствующие расчеты субвенций будут сформированы при проектировании краевого бюджета на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов в установленном порядке.

Заместитель Председателя
Правительства Приморского края –
министр образования Приморского края



Э.В. Шамонова

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия иных законодательных актов Приморского края.

Заместитель Председателя
Правительства Приморского края -
министр образования
Приморского края



Э.В. Шамонова