ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.10.2026 № 9

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 октября 20 26 г.

15. О проекте федерального закона № 1349637-8 "О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о направлении в адрес перевозчика документов о привлечении граждан к административной ответственности за мелкое хулиганство) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, И.Н.Абрамовым, В.Н.Васильевым, С.С.Геремеевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской

Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 27 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва,103426

«28» сентября 2026 г.

№ 83-02.2II/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.09.2026 20:40
№ 1349637-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации И.Н. Абрамов

Сенатор Российской Федерации В.Н. Васильев

Сенатор Российской Федерации С.С. Геремеев

Вх. № 1.1-35628
29 СЕН 2026

Проект
вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
И.Н. Абрамовым,
В.Н Васильевым,
С.С. Геремеевым

№1349637-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4585) следующие изменения:

часть 6 после слов «предусмотренных частью 6 статьи 11.17» дополнить словами «,частью 1 и частью 2 статьи 20.1 ».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации, регулирующих право одностороннего отказа авиаперевозчика от заключения договора перевозки с определенным кругом лиц.

Проект разработан по итогам заседания, состоявшегося 21 октября 2025 года на площадке Комитета Совета Федерации по экономической политике, где обсуждались вопросы о возможности разработки законодательных новелл и усиления нормативного регулирования, в том числе в части обмена между авиаперевозчиками списками «авиационных дебоширов».

Законопроект является «законом -спутником» к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 107.1 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в части дополнения статьи 29.11 КоАП РФ указанием на статью 20.1 КоАП РФ (в целях исключения правового пробела относительно направления документов в адрес перевозчиков).

Законопроект направлен на установление порядка направления в адрес перевозчика документов о привлечении граждан к административной ответственности, предусмотренной статьей 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство).

Указанные изменения обусловлены внесением изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части расширения перечня составов

правонарушений, по которым возможен односторонний отказ, правонарушением по статье 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство). Указанные изменения направлены на обеспечение безопасности других пассажиров и полета.

Законопроект соответствует части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 сентября 2026 г.

№ ДГ-П50-35772

МОСКВА

На № 83-02.294/АК@ от 28 ноября 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в часть 6 статьи 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) изменение в целях установления необходимости направлять перевозчику, на борту воздушного судна которого было совершено административное правонарушение, копию постановления о назначении административного наказания не только по части 6 статьи 11.17 Кодекса (невыполнение лицами, находящимися на борту воздушного судна, законных распоряжений командира воздушного судна), но и по частям 1 и 2 статьи 20.1 "Мелкое хулиганство" Кодекса.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 107^1 Воздушного кодекса Российской Федерации", предусматривающим расширение перечня составов правонарушений, при совершении которых возможен односторонний отказ

0637295-Уч-2026 (3.0)

в заключении договора воздушной перевозки, путем включения в него указания на части 1 и 2 статьи 20.1 Кодекса.

Идея законопроекта, направленная на обеспечение безопасности полетов, заслуживает внимания. Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что согласно части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. При этом права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, распространение регулирования на случаи совершения правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.1 Кодекса, может привести к неоправданному и чрезмерному ограничению конституционных прав граждан, поскольку соответствующие правонарушения не обязательно сопряжены с угрозой безопасности полета воздушного судна, а если они являются таковыми, то влекут применение мер воздействия со стороны экипажа воздушного судна и, следовательно, привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 6 статьи 11.17 или частью 2 статьи 20.1 Кодекса.

Целесообразно расширить перечень составов правонарушений, в связи с совершением которых возможен односторонний отказ авиаперевозчика от заключения договора перевозки, административным правонарушением, предусмотренным только частью 2 статьи 20.1 Кодекса.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не повлечет негативных финансово-экономических последствий, в том числе не окажет отрицательного влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
36B10141E00F950768E8808C904D6DA7
Действителен с 06.06.2026 по 30.10.2027
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

0637295-Уч-2026 (3.0)