ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 20 26 г.

45. О проекте федерального закона № 1322759-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении правил об административной ответственности за выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума, а также о введении административной ответственности за управление транспортным средством, оборудованным глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, Я.А.Самылиным, С.А.Тарбаевым, А.М.Хамитовым, а также К.А.Горячевой, А.О.Ткачёвым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.08.2026 16:18
№ 1322759-8; 1.1.

21 08 2026 г. № 5/ГК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

К.А.Горячева В.А.Даванков
С.А.Тарбаев Я.А.Самылин
А.М.Хамитов А.О.Ткачёв

В.В.Федорина
8(495)692-75-86

1.1-5997
22 АВГ 2026

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
К.А.Горячевой,
Я.А.Самылиным,
С.А.Тарбаевым,
А.О.Ткачёвым,
А.М.Хамитовым

Проект № 1322759-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 10, ст. 762; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 52, ст. 5596; 2006, № 45, ст. 4633, 4634; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3089; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3132; № 30, ст. 3735; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4155, 4208; 2011, № 1, ст. 47, 54; № 30, ст. 4585; № 48, ст. 6732; 2012, № 24, ст. 3068; № 53, ст. 7639; 2013, № 19, ст. 2318; № 27, ст. 3442, 3465; № 30, ст. 4029, 4034, 4059; № 43, ст. 5443, 5452; № 49, ст. 6343; № 52, ст. 6980; 2014, № 6, ст. 557; № 14, ст. 1553; № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4220, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6642, 6653; 2015, № 10, ст. 1416; № 18, ст. 2623; 2016, № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887, 3891; № 27, ст. 4286, 4287; 2015, № 29, ст. 4359; 2018, № 47, ст. 7128; 2019, № 12, ст. 1219; № 16, ст. 1820; № 23, ст. 2918; № 25, ст. 3161, 3162; № 30, ст. 4119; № 44, ст. 6182; № 49, ст. 6964; № 52 ст. 7766; 2020, № 14, ст. 2020, 2029; № 31, ст. 5037) следующие изменения:

1) Изложить статью 8.22 в следующей редакции:

«Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

1. Допуск к полету воздушного судна, выпуск в плавание морского судна, судна внутреннего водного плавания или маломерного судна либо выпуск в рейс автомобиля или другого механического транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации или техническими регламентами, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Продажа товаров, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах и (или) уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные — государственными стандартами Российской Федерации или техническими регламентами, и (или) выполнение работ либо оказание услуг по установке такого оборудования на транспортные средства, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот. тысяч

рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) в статье 12.5:

а) в части 1 слова «частях 1.1-7» заменить словами «частях 1.1-8.2»;

б) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Управление транспортным средством, оборудованным глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов, - влечет наложение административного штрафа на водителя в размере сто тысяч рублей.»;

в) дополнить частью 8.1 следующего содержания:

«8.1 Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, - влечет конфискацию предмета административного правонарушения на девяносто суток.;

г) дополнить частью 8.2 следующего содержания:

«8.2 Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 8.1 настоящей статьи, - влечет на граждан обязательные работы на срок до ста часов с конфискацией предмета административного правонарушения на срок девяноста суток.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается ввести административное наказание за управление транспортным средством, оборудованным глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов. При первом правонарушении предусмотрен штраф в размере 100 тысяч рублей. При повторном правонарушении предусмотрена конфискация предмета административного правонарушения на девяносто суток. При третьем правонарушении предусмотрена санкция в виде обязательных работ на срок до ста часов с конфискацией предмета административного правонарушения на девяносто суток. Также предлагается установить административную ответственность для лиц, занимающихся торговлей глушителями с прямоточным выпуском выхлопных газов, а также за выполнение работ либо оказание услуг по установке такого оборудования на транспортные средства.

Шумовое загрязнение окружающей среды считается одним из основных факторов загрязнения окружающей среды, воздействующих на соматическое и психическое здоровье и благополучие человека. В настоящее время в России фиксируется огромное количество случаев, когда владельцы транспортных средств нелегальным путем изменяют их конструкцию, увеличивая громкость издаваемого ими шума. Эти транспортные средства эксплуатируются на городских улицах, в том числе в ночное время и в спальных районах, мешая труду и отдыху людей и нанося вред здоровью, поскольку создаваемый ими шум превышает безопасный для человека уровень.

Согласно исследованиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, чрезмерный шум может стать причиной нервного истощения, психической угнетенности, вегетативного невроза, язвенной болезни, расстройств эндокринной и сердечно-сосудистой систем. Шум от проезжающего мимо транспортного средства, оборудованного глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов, может превышать 100 дБА. Сердечно-сосудистые заболевания могут возникнуть, если человек по ночам подвергается воздействию шума громкостью 50 дБА или выше. Под воздействием шума 85-90 дБА снижается слуховая чувствительность

на высоких частотах. В дневное время уровень шума, превышающий 80 дБА, увеличивает содержание в крови таких гормонов стресса, как кортизол, адреналин и норадреналин.

Чем дольше эти гормоны присутствуют в кровеносной системе, тем выше вероятность того, что они приведут к опасным для жизни физиологическим проблемам. Стоит отметить, что в России от сердечно-сосудистых заболеваний ежегодно умирают около 1 млн человек. Это самая распространенная причина смерти, на которую приходится почти 50% всех летальных исходов.

Наиболее чувствительны к действию шума лица старших возрастов. Так, в возрасте до 27 лет на шум реагируют 46% людей, в возрасте 28-37 лет – 57%, в возрасте 38-57 лет – 62%, а в возрасте 58 лет и старше – 72%. Большое число жалоб на шум у пожилых людей связано с возрастными особенностями и состоянием центральной нервной системы.

Согласно докладу «Бремя болезней, обусловленное шумом как фактором окружающей среды. Количественная оценка утраченных лет здоровой жизни в Европе», тысячи людей преждевременно умирают от сердечно-сосудистых заболеваний, вызванных долговременным воздействием повышенного уровня шума. Если человек длительное время по ночам подвергается воздействию шума громкостью 50 дБА (неинтенсивное дорожное движение) или выше, повышается вероятность развития у него гипертонии, ишемической болезни сердца, а также сердечной недостаточности. Для Западной Европы подсчитаны следующие показатели утраченных лет здоровой жизни вследствие болезни, инвалидности или ранней смерти: 903 000 из-за нарушения сна, 654 000 из-за психологических эффектов, вызванных шумом, 45 000 из-за когнитивных нарушений у детей и подростков в возрасте от 7 до 19 лет и 22 000 из-за вызванного шумом звона в ушах.

Более того, шум влияет на качество сна человека. Крайне неблагоприятно на организм действуют прерывистые, внезапные шумы. Резкий звук проезжающего транспортного средства, оборудованного глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов, нередко вызывает испуг, особенно у детей и людей пожилого возраста. Шум способен влиять на продолжительность и глубину сна: человеку сложно заснуть и трудно проснуться утром, может появиться бессонница. Нередко сон становится поверхностным, а после пробуждения люди не чувствуют себя отдохнувшими.

Водители транспортных средств, оборудованных глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов, будят ночью сотни тысяч граждан.

В результате действий таких водителей не только сокращается продолжительность жизни граждан, но и существенно снижается производительность труда в течение рабочего дня. Отсутствие здорового сна после трудового дня приводит к хроническому переутомлению.

Кроме того, влияние шумового загрязнения на детский слуховой аппарат может приводить к нарушениям когнитивных способностей. В результате дети могут отставать в развитии, у некоторых наблюдаются ухудшение памяти и снижение концентрации внимания.

Сегодня научные исследования указывают на еще более тесную связь между воздействием шума и негативными слуховыми и неслуховыми последствиями для здоровья человека. В этой связи в мировой практике на законодательном уровне ограничивается допустимый уровень шума от транспортных средств. Так, в Германии уровень допустимого шума от мотоциклов составляет 80 дБА. С 1 января 2022 года в Брюсселе снизили скорость на улицах с 50 км/ч до 30 км/ч. На большинстве улиц Парижа по решению мэрии с августа 2021 года запрещено ездить быстрее 30 км/ч. Указанные меры были приняты в целях уменьшения числа случаев травматизма при авариях и снижения уровня шума от автомобилей. Также в указанных странах и городах введены значительные штрафы за незаконное изменение конструкции транспортных средств, увеличивающее громкость издаваемого ими шума (до 1 000 евро).

Приказом Росстандарта от 18 июля 2017 г. № 708-ст установлено, что предельный уровень шума автомобилей категорий M1, N1, L не должен быть выше 96 дБА. Это все легковые автомобили и мотоциклы. За нарушение этого норматива предусмотрена административная ответственность в размере 500 рублей в соответствии со статьей 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Несмотря на регулярное проведение рейдов сотрудниками ГИБДД МВД России по выявлению и пресечению подобного вмешательства в конструкцию транспортного средства, количество правонарушителей не уменьшается. Правоприменительная практика показывает, что размер санкции в 500 рублей, установленной статьей 8.23 КоАП РФ, является

недостаточным для эффективного предупреждения этих правонарушений и борьбы с ними. При этом в КоАП РФ в принципе отсутствует ответственность за установку и продажу глушителей с прямоточным выпуском выхлопных газов.

Ранее, в 2014 году, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации отклонила проект федерального закона № 352088-6 «О внесении изменений в статью 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума). В заключении Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству отмечается, что «предложенный законопроектом размер административного штрафа (десять тысяч рублей) нарушает установленную Кодексом соразмерность наказаний совершенным правонарушениям, которая должна в целом увязываться с характером правонарушения, размером причиненного вреда, степенью вины, личностью виновного и иными обстоятельствами».

Однако представляется очевидным, что, учитывая все вышеупомянутые доказанные факты о вреде здоровью, экономике и спокойствию граждан, который наносят водители транспортных средств, оборудованных глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов, административное наказание должно быть еще выше, чем предлагалось в отклоненном законопроекте. Такое административное наказание, в первую очередь, должно быть связано с изъятием транспортного средства на 90 дней.

Таким образом, принятие законопроекта позволит снизить смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, повысить качество жизни граждан, повысить производительность труда в течение рабочего дня сотен тысяч людей, регулярно испытывающих недостаток сна из-за громких шумов ночью, а также будет способствовать реализации прав граждан, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации («каждый имеет право на благоприятную окружающую среду»).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» октября 2023 г.

№ 12178-П50

МОСКВА

На № ДВА-4/216 от 7 июня 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.А.Даванковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 8.22 и 12.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), предусмотрев ответственность за выпуск в эксплуатацию транспортного средства, у которого содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого им при работе, превышает нормативы, установленные техническими регламентами; продажу товаров, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах и (или) уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации или техническими регламентами, и (или) выполнение работ либо оказание услуг по установке такого оборудования на транспортные средства; а также за управление транспортным средством, оборудованным глушителем с прямоточным выпуском выхлопных газов.

0874190-Уч-2023 (4.0)

Вместе с тем совершение указанных правонарушений в настоящее время уже влечет ответственность по статьям 8.23, 14.4, 14.7, 14.8, 14.43, 14.45 и 15.12 КоАП, в связи с чем реализация предлагаемых законопроектом решений приведет к конкуренции административно-правовых норм.

Установление в частях 8^1 и 8^2 статьи 12.5 КоАП (в редакции законопроекта) административного наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения на девяносто суток не соответствует положению части 1 статьи 3.7 КоАП, согласно которому конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей, что не предполагает наличие определенного срока, на который налагается данный вид наказания.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
76FC578888197EC8F8D0EE54FE45E585
Действителен с 01.02.2023 по 26.04.2024
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко