ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1322096-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1322096-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по уголовному и административному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва
27 октября 2026 года
№ 177-9 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

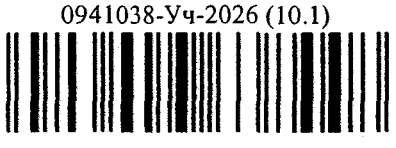
№ 1322096-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

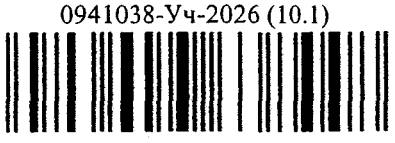
О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907, № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759;

№ 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2020, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799;



№ 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447, 8496; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 2017, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1821; № 22, ст. 2669; № 23, ст. 2919; № 25, ст. 3161; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4117, 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766,



7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; 2021, № 9, ст. 1466; № 24, ст. 4224; № 27, ст. 5760; 2023, № 16, ст. 2754; № 26, ст. 4673; 2024, № 53, ст. 8510; 2025, № 21, ст. 2525; № 28, ст. 3849; № 31, ст. 4635; № 52, ст. 8293, 8295; 2026, № 10, ст. 1066; № 15, ст. 1844; № 22, ст. 2746) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5 слова "за административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.37^{1} настоящего Кодекса" заменить словами "за административные правонарушения, предусмотренные статьями 15.37^{1} и 19.5^{5} настоящего Кодекса";

2) дополнить статьей 19.5^{5} следующего содержания:

"Статья 19.5^{5} **Неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, оперативного штаба, сформированного на уровне субъекта Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации**

Неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.5^{1} Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "19.5^{4}," дополнить цифрами "19.5^{5},";

4) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 1 после цифр "19.5^{3}," дополнить цифрами "19.5^{5},";

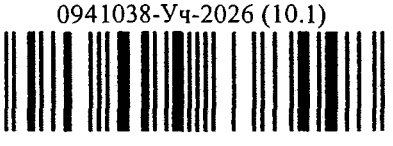
б) в пункте 7 слова "статьями 19.5^{1}," заменить словами "статьей 19.5^{1}, статьей 19.5^{5} (в пределах своих полномочий), статьями";

в) пункт 42 после слов "частями 12 - 15 статьи 19.5," дополнить словами "статьей 19.5^{5} (в пределах своих полномочий),";

г) пункт 48 после слов "частью 1 статьи 19.5," дополнить словами "статьей 19.5^{5} (в пределах своих полномочий),";

д) в пункте 52 слова "статьями 19.5^{1}," заменить словами "статьей 19.5^{1}, статьей 19.5^{5} (в пределах своих полномочий), статьями";

е) в пункте 56 слова "статьей 19.5^{3}" заменить словами "статьями 19.5^{3}, 19.5^{5}";



ж) в пункте 103 слова "статьями 19.5[1]," заменить словами "статьей 19.5[1], статьей 19.5[5] (в пределах своих полномочий), статьями";

з) дополнить пунктом 122 следующего содержания:

"122) должностные лица органов публичной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав оперативного штаба, межведомственного координирующего органа (штаба обороны), сформированного на уровне субъекта Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5[5] настоящего Кодекса (в пределах своих полномочий).".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях установления административной ответственности за неисполнение решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба.

В соответствии с пунктами 7 и 7^1 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756" (далее - Указ) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации поручено создать для реализации мер, предусмотренных Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации, а высшим должностным лицам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей - межведомственные координирующие органы (штабы обороны), которые осуществляют функции штабов территориальной обороны и оперативных штабов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 8 Указа предусмотрено, что решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, оперативного штаба, принятые в рамках компетенции оперативного штаба в соответствии с Указом, являются обязательными для исполнения гражданами, организациями, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления, находящимися или осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Неисполнение решений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, на территории которого введено военное положение, а также штаба обороны, принятых в соответствии с Указом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.5^1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем ответственность за неисполнение принятых в соответствии с Указом решений высших должностных лиц иных субъектов Российской

Федерации (оперативных штабов), где введены средний уровень реагирования, уровни повышенной или базовой готовности, в настоящее время на федеральном уровне не предусмотрена, а введена только на территории отдельных субъектов Российской Федерации (например, статья 8-6-3 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге", статья 3.6 Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-КЗ "Об административных правонарушениях в Ставрпольском крае", статья 9.11 Областного закона Ростовской области от 25 октября 2002 г. № 273-ЗС "Об административных правонарушениях").

При этом отмечается значительное количество административных правонарушений в рассматриваемой сфере (так, в Санкт-Петербурге в 2025 г. составлено 666 протоколов о соответствующих административных правонарушениях, в первом квартале 2026 г. - 257, в Ставропольском крае в 2025 г. - 39, в первом квартале 2026 г. - 19, в Ростовской области в 2025 г. - 9, в первом квартале 2026 г. - 3).

В то же время вопрос неукоснительного соблюдения требований Указа имеет федеральное значение, в связи с чем представляется целесообразным установление административной ответственности за неисполнение обозначенных решений в КоАП.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается дополнить КоАП статьей 19.5^{5}, предусматривающей ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за неисполнение решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо оперативного штаба, созданного по решению Президента Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, принятого ими в пределах компетенции указанного оперативного штаба, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20.5^{1} КоАП.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, проведения мобилизационных мероприятий и реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов власти и нужд населения в условиях проведения специальной военной операции.

Виды и размеры административных наказаний за совершение указанного административного правонарушения проектируются по аналогии с мерами ответственности за неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации коллегиального органа, координирующего

и организующего деятельность по противодействию терроризму (статья 19.5[1] КоАП).

В целях обеспечения неотвратимости административной ответственности лиц, допустивших рассматриваемое правонарушение, законопроектом устанавливается срок давности привлечения к административной ответственности по вводимой статье 19.5[5] КоАП длительностью три года.

Полномочиями по возбуждению дел об административном правонарушении, предусмотренном проектируемой статьей 19.5[5] КоАП, наделяются должностные лица органов государственной власти, входящих в состав оперативных штабов в соответствии с пунктом 7 Указа, а по рассмотрению соответствующих дел об административных правонарушениях - судьи.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений, предумотренных законопроектом, не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не повлечет изменений финансовых обязательств государства, не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.