ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2026 № 5

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 20 26 г.

29. О проекте федерального закона № 1297940-8 "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (по вопросу расширения гарантий участия граждан в решении вопросов местного значения) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, В.В.Сысоевым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, К.М.Панешем, В.С.Селезневым, М.Б.Харченко, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, а также С.Д.Леоновым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, Д.П.Новиковым, И.К.Сухаревым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, В.Е.Деньгиным в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации,

Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.07.2026 16:16
№ 1297940-8; 1.1.

23 июля 2026 г. № _____

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

Л.Э.Слуцкий

Вх. № 1.1 - 5578
24 ИЮЛ 2026

Исп. Железнов С.В.
К. тел. 8 (495) 692-88-39

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
С.Г.Каргиновым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезневым,
И.К.Сухаревым,
М.Б.Харченко

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 1297940-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Статья 1

Внести в статью 43 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2025, № 12, ст. 1200) следующие изменения:

1) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Обязательному вынесению на местный референдум подлежит вопрос реорганизации или ликвидации объектов социальной инфраструктуры в муниципальном образовании с численностью населения до 30 000 человек.»;

2) дополнить новой частью 5 следующего содержания:

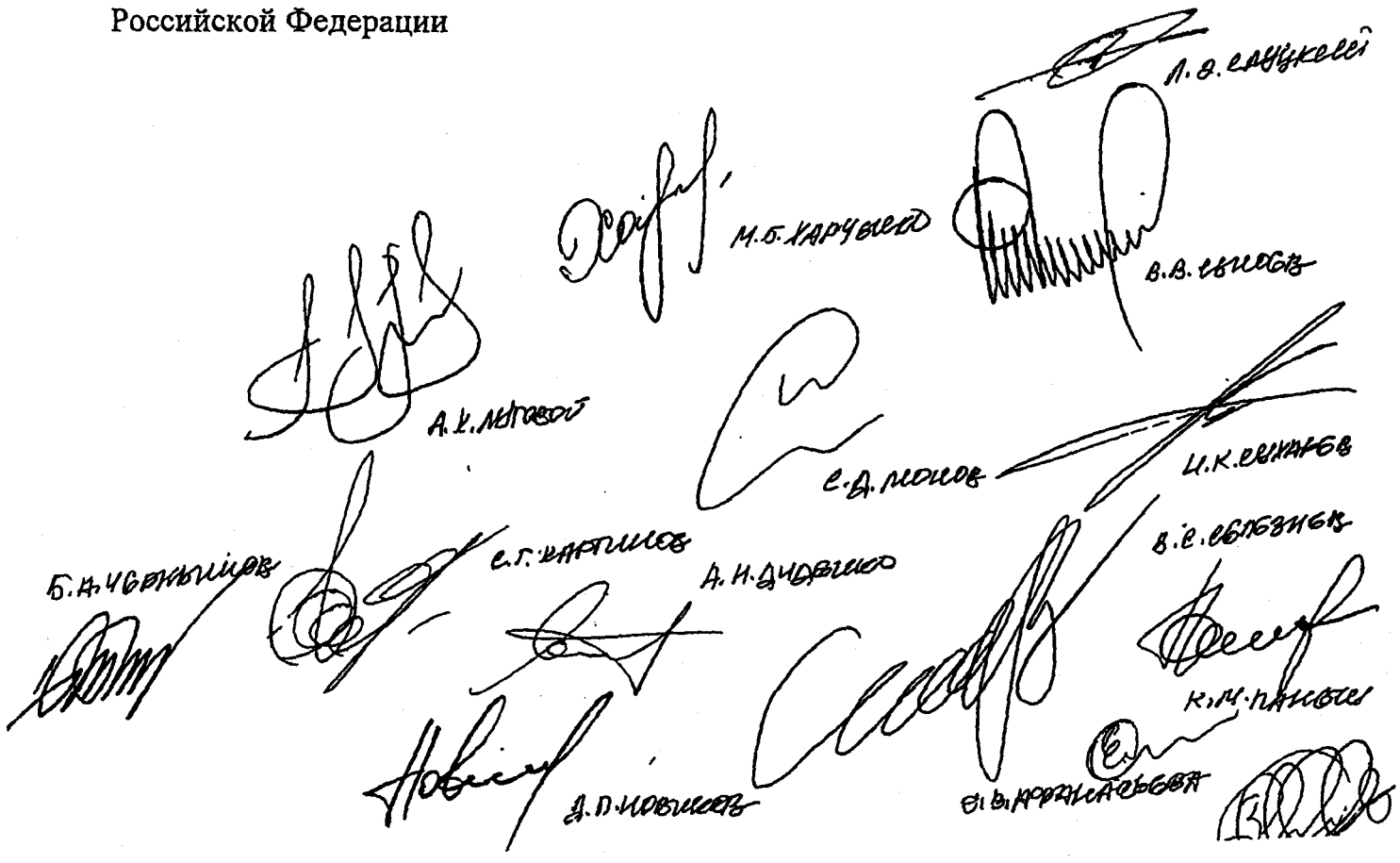
«5. Решение о назначении местного референдума по вопросу, указанному в части 2.1 настоящей статьи, принимается главой местной администрации и оформляется его правовым актом.»;

3) части 5–15 считать соответственно частями 6–16.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – законопроект) разработан в целях расширения гарантий участия граждан в решении вопросов местного значения, обеспечения сохранности объектов социальной инфраструктуры в малых городах и поселениях, а также недопущения принятия органами местного самоуправления решений о реорганизации или ликвидации социально значимых объектов без учета мнения населения.

В соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» одной из важнейших форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления является местный референдум.

Хотя действующее законодательство и предусматривает необходимость учета мнения жителей сельских населенных пунктов при решении вопросов о реорганизации или ликвидации образовательных организаций, организаций культуры, библиотек, эта процедура, как правило, ограничивается проведением собраний граждан или публичных слушаний, которые носят рекомендательный характер. При этом состав комиссий, рассматривающих вопросы реорганизации или ликвидации, зачастую позволяет принимать решения, не учитывающие реальные интересы местных жителей.

Особую озабоченность вызывает ситуация в малых муниципальных образованиях, которые, по данным исследований, сталкиваются с системными проблемами: высоким уровнем безработицы, изношенностью объектов жилищно-коммунального хозяйства и, что наиболее важно, низким качеством социальных услуг.

По итогам 2024 года в различных субъектах Российской Федерации были ликвидированы не менее 160 государственных больниц, клиник, медпунктов, диспансеров, роддомов и других медицинских учреждений. Темпы закрытия больниц по сравнению с предыдущими годами увеличились более чем в 5 раз: по данным по данным Счетной палаты, с 2021 по октябрь 2023 в России закрыли 88 больниц, то есть в среднем около 30 в год. После реорганизации или ликвидации медицинских учреждений жителям приходится добираться до больниц 20–30 км.

Продолжается процесс укрупнения школьной сети. Согласно данным Минпросвещения России, за несколько лет в ряде регионов прекратили работу 861 школа – в основном в сельской местности, за последние 25 лет в стране закрыли около 24 тысяч школ.

С 2009 по 2019 год количество домов культуры в России сократилось почти на 11 процентов (с 47 384 до 42 677). Число общедоступных библиотек в период с 2008 по 2019 год уменьшилось с 47 006 до 36 752 – это более 22 процентов. В 2020 году из-за пандемии тенденция лишь усилилась.

При этом закрытие единственной школы, больницы или дома культуры может означать не просто ухудшение качества жизни, а фактическую ликвидацию самого населенного пункта как места проживания.

По данным Российской академии народного хозяйства и государственной службы, опубликованным в конце 2025 года, в ближайшие годы в России могут исчезнуть 129 малых городов, где проживает 3,4 миллиона человек.

При этом правовой статус жителей малых городов в части возможности влиять на сохранение социальной инфраструктуры существенно отличается от статуса жителей сельских населенных пунктов, поскольку для сельских территорий законодательство предусматривает специальные механизмы учета мнения населения, тогда как для жителей малых городов такие гарантии на федеральном уровне отсутствуют, что создает неравенство в объеме прав граждан в зависимости от вида муниципального образования.

В целях обеспечения равных прав граждан на участие в решении вопросов местного значения, а также для предотвращения необоснованной ликвидации социально значимых объектов законопроектом предлагается предусмотреть, что в муниципальных образованиях с численностью населения до 30 тысяч человек вопросы реорганизации или ликвидации муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру, подлежат обязательному вынесению на местный референдум. При этом решение о реорганизации или ликвидации указанных объектов считается принятым только при условии положительного волеизъявления граждан на местном референдуме. Решение о назначении местного референдума по данным вопросам принимается главой местной администрации и оформляется его правовым актом.

Реализация законопроекта позволит обеспечить реальное участие граждан в решении вопросов сохранения социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях с малым количеством населения, предоставив им право непосредственного волеизъявления по вопросам, затрагивающим их жизненно важные интересы.

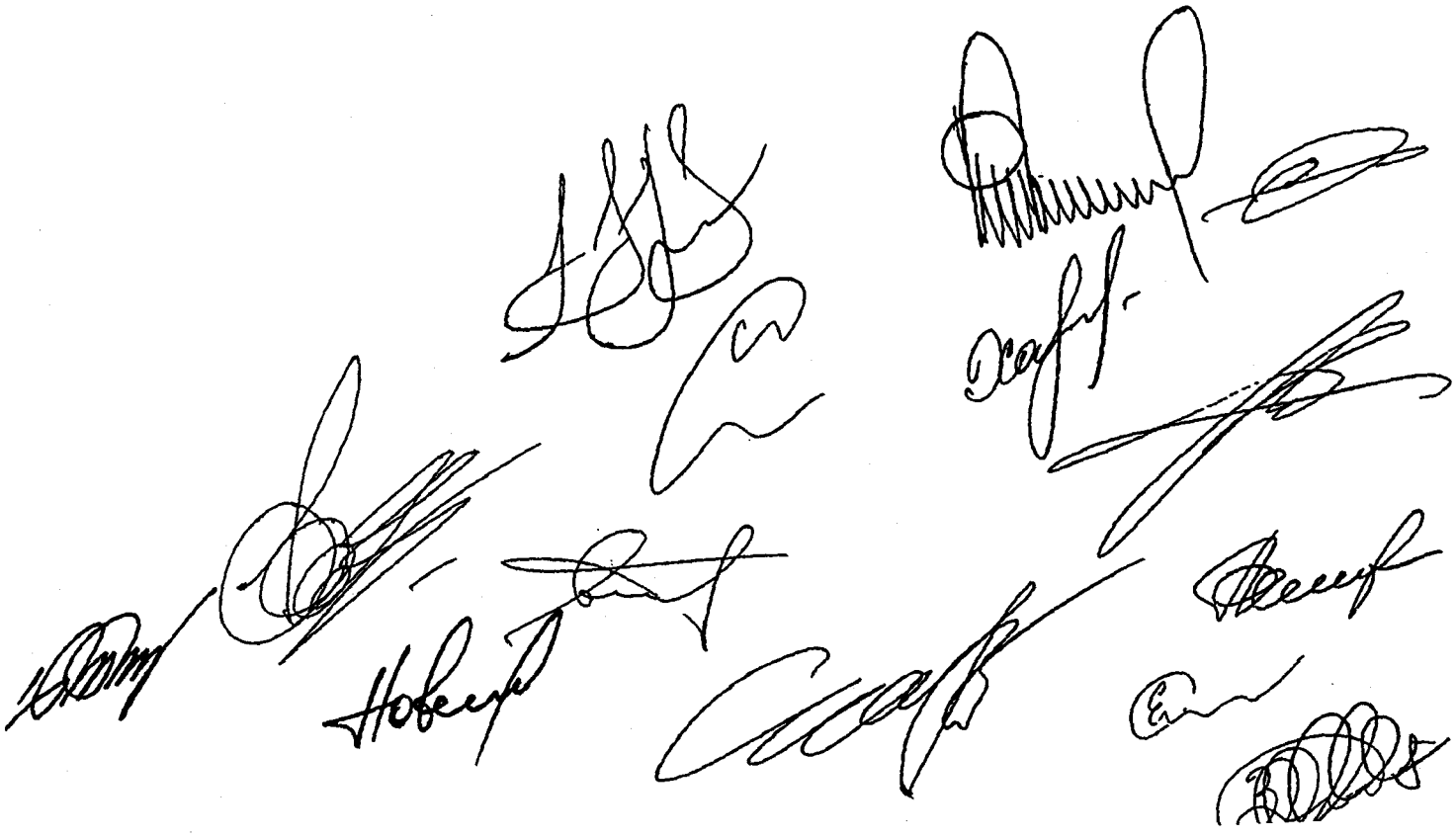
Законопроект устраняет существующий правовой дисбаланс между жителями сельских населенных пунктов и жителями малых городов в части гарантий участия в решении вопросов местного значения, предотвращая необоснованные решения о ликвидации или реорганизации социально значимых объектов, принимаемые без учета мнения местного населения,

Уровень социальной защищенности населения малых городов, где объекты социальной инфраструктуры зачастую являются единственными в своем роде, и их утрата влечет необратимые последствия для всего муниципального образования, вырастит. Укрепится доверие граждан к органам местного самоуправления, повысится легитимность принимаемых ими решений в сфере социальной инфраструктуры, а также снизятся риски депопуляции малых городов после создания правовых гарантий сохранения их социального каркаса (школ, больниц, детских садов, учреждений культуры).

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не окажет отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время в палатах Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении не находятся.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

