ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 884922-8
«О внесении изменения в статью 4.5
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 884922-8 «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный сенатором Российской Федерации С.Ф.Брилкой, депутатом Государственной Думы С.Ю.Теном.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по уголовному и административному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва
18 ноября 2026 года
№ 468-9 ГД

№ 884922-8

ПРОЕКТ

Вносится

сенатором Российской Федерации
С.Ф. Брилкой
депутатом Государственной Думы
С.Ю. Теном

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 51, ст. 7855, 7867) изменение, дополнив её после слов «законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учёте,» словами «законодательства Российской Федерации об официальном статистическом учёте (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 настоящего Кодекса),».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства об административных правонарушениях в части изменения срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьёй 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно статьям 4.5 и 23.53 КоАП РФ рассмотрение дел, предусмотренных статьей 13.19 КоАП РФ, осуществляется Росстатом и его территориальными органами в срок до 2 месяцев со дня совершения административного правонарушения. В течение указанного времени уполномоченными должностными лицами должен быть в полном объёме реализован комплекс процессуальных действий, связанных с осуществлением производства по делу об административном правонарушении, как выявленном самостоятельно, так и возбуждённого на основании материалов, поступивших от иных субъектов официального статистического учёта.

При этом объём и качество подготовки материалов, поступающих от иных субъектов официального статистического учёта, не всегда оказываются достаточными для возбуждения и/или рассмотрения дела об административном правонарушении. Необходимость подготовки дополнительных запросов для их уточнения и анализа зачастую требует времени от нескольких недель до несколько месяцев, выходящего за пределы законодательно установленного срока давности привлечения к административной ответственности. Учитывая специфику и предмет работы органа исполнительной власти, в ряде случаев соответствующие материалы поступают в адрес Росстата и его территориальных органов с задержкой, не позволяющей в установленный срок осуществить предусмотренные законодательством процессуальные действия, что красноречиво иллюстрирует правоприменительная практика в субъектах Российской Федерации.

К примеру, в совместной работе Законодательного Собрания Иркутской области и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, выявлено следующее. Согласно приказам Росстата от 08.11.2018 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха», от 09.10.2020 № 627 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой

по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» отчетность по формам 2-ТП (воздух), 2-ТП (отходы) поступает в адрес территориального органа Росприроднадзора по месту нахождения респондента. В случае несвоевременного представления, либо непредоставления указанных форм отчетности данные о респондентах территориальным органом Росприроднадзора передаются в органы Росстата для принятия мер правового реагирования.

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 13.19 КоАП РФ относится к компетенции территориального органа Росстата по Иркутской области. Вместе с тем, исходя из анализа правоприменительной практики, отказы в возбуждении административного производства от органов Росстата поступали в адрес Управления именно в связи с истечением сроков давности для привлечения к административной ответственности. Наглядной является и практика в других субъектах Российской Федерации: так, в решении Ульяновского областного суда от 09.08.2018 по делу № 7-421/2018 суд отказал в удовлетворении жалобы заместителя руководителя Территориального органа Росстата на решение Ленинского районного суда г. Ульяновска об отказе в привлечении виновного в непредоставлении статистической отчетности лица к административной ответственности ввиду истечения срока привлечения к административной ответственности. В другом случае в Ленинском районном суде г. Кемерово было рассмотрено аналогичное дело. Решением Суда от 04.07.2022 по делу № 12-134/2022 было отменено постановление заместителя руководителя Территориального органа Росстата о привлечении должностного лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 13.19 КоАП РФ в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

При этом Стратегией развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2024 № 4159-р указывается, что главная задача официальной статистической информации состоит в удовлетворении потребностей государства и общества в оценке социально-экономического развития страны через целостную и непротиворечивую картину данных. Для реализации этой цели необходимо обеспечить беспрерывный процесс предоставления статистических данных респондентами.

Нарушение указанной обязанности усложняет сбор, анализ и формирование единой статистической базы. Помимо этого, для выявления нарушений, связанных с недостоверностью или неполнотой предоставленных статистических данных, требуется продолжительный период времени ввиду сложности и большого объема проверяемых данных. В связи с этим увеличение срока привлечения к административной ответственности по статье 13.19 КоАП РФ

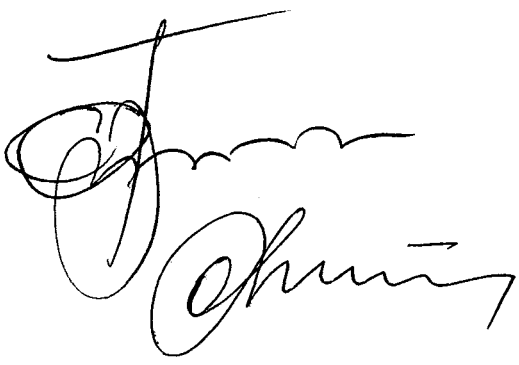
с 2 месяцев до 2 лет является соразмерным объему проводимых мероприятий для выявления данного правонарушения, в том числе сбора и формирования списка респондентов, предоставивших/не представивших отчетность, для чего требуется соответствующее время. Также дополнительное время требуется органам Росстата для выполнения процессуальных действий и возбуждения административного производства, подготовку соответствующей доказательной базы. Существующий двухмесячный срок давности является также недостаточным для выполнения предусмотренных законом процессуальных действий в случае выявления необходимости привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административное правонарушение повторно (часть 2 статьи 13.19 КоАП РФ) при предоставлении форм федерального статистического наблюдения, имеющих годовую периодичность, т.е. предоставляемых 1 раз в год.

Таким образом, сложившаяся по объективным причинам ситуация с проблемами и спецификой правоприменения усложняет составление в установленном порядке протоколов об административных правонарушениях, а в ряде случаев делает это невозможным, что позволяет виновным лицам избегать привлечения к административной ответственности с учетом истечения установленных сроков давности и, тем самым, препятствует соблюдению законодательно установленных принципов равенства перед законом и неотвратимости наказания, а также ставит под угрозу обеспечение общества и государства достоверной и полной официальной статистической информацией.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается увеличить до 2 лет срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 13.19 КоАП.

Принятие законопроекта не повлечёт дополнительных расходов из федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов и федеральных законов.