ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 818891-8
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 818891-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный сенаторами Российской Федерации В.С.Тимченко, А.А.Савиным, А.В.Яцкиным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по уголовному и административному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин



Москва
18 ноября 2026 года
№ 462-9 ГД

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.С. Тимченко,
А.А. Савиным,
А.В. Яцкиным

Проект № 818891-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 17, ст. 2310, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7346, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191, ст. 4322; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034,ст. 4035, 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; 2016, № 1, ст. 11; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51; № 31, ст. 4738, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217; № 30, ст. 4122; 2020, № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 9, ст. 1136, ст. 1466; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180; № 27, ст. 5060; № 52, ст. 8987; 2022, № 1, ст. 49; № 10, ст. 1388; № 29, ст. 5258, ст. 5254, ст. 5257; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2759;

№ 25, ст. 4407; 2023, № 32, ст. 6137; № 26, ст. 4685, № 51, ст. 9162) следующие изменения:

1) в статье 4.5:

а) в части 1 после слов «о пожарной безопасности, о промышленной безопасности» дополнить словами «(за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 9.1 настоящего Кодекса)», после слов «об аккредитации в национальной системе аккредитации,» дополнить словами «о промышленной безопасности (в части административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 9.1 настоящего Кодекса),»;

б) дополнить частью 5^2 следующего содержания:

«5^2. Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 9.1 настоящего Кодекса, начинает исчисляться со дня регистрации заключения экспертизы промышленной безопасности в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности.»;

2) статью 28.1 дополнить частью 3^{4-1} следующего содержания:

«3^{4-1}. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в случае обнаружения должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, по результатам проведения расследования причин возникновения аварий или несчастных случаев на производстве.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан по результатам анализа правоприменительной практики в целях совершенствования процедур, связанных с привлечением к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области промышленной безопасности.

Составы таких нарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), характеризуются высокой степенью общественной опасности. Вместе с тем, недостаточная синхронизация процедур выявления правонарушений и привлечения виновных лиц к административной ответственности, предусмотренных законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, законодательством о промышленной безопасности и КоАП, снижает профилактический характер соответствующих административных наказаний.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, связанном с нарушением законодательства Российской Федерации о промышленной безопасности, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения такого административного правонарушения. Многие из таких правонарушений (прежде всего – правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 9.1 КоАП: дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния) не являются длящимися, в связи с чем к ним не применимо правило об исчислении срока давности со дня их обнаружения согласно части 2 статьи 4.5 КоАП.

Вместе с тем, признаки заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности могут быть выявлены только в ходе контрольных (надзорных) мероприятий и (или) проведения расследований аварий.

Реализация новых подходов к осуществлению контрольно-надзорной деятельности, предусмотренных федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» позволила существенно сократить частоту контрольных (надзорных) мероприятий в отношении как конкретных опасных производственных объектов, так и организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности.

Однако при этом возникли ситуации, когда при выявлении в рамках контрольно-надзорной деятельности случаев дачи заведомо ложных заключений экспертизы промышленной безопасности органы федерального государственного надзора в области промышленной безопасности лишены возможностей применения соответствующего административного наказания ввиду истечения сроков давности по нему, а также, как следствие, исключения таких заключений из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности согласно абзацу второму пункта 6 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В этой связи законопроектом предлагается внести изменение в статью 4.5 КоАП, предусмотрев повышение срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о промышленной безопасности до трех лет. Аналогичные сроки давности уже предусмотрены действующей редакцией статьи 4.5 КоАП для целого ряда административных правонарушений, в том числе нарушений законодательства об аккредитации в национальной системе аккредитации, о несостоятельности (банкротстве), нарушения запрета на пребывание в лесах с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса и т.д.

2. В настоящее время в отношении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 9.1 КоАП (дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния) отсутствует единообразная практика, определяющая событие, наступление которого считается моментом совершения указанного правонарушения.

Проведенный анализ складывающейся судебной практики свидетельствует о различных подходах к определению указанного события. Так, моментом совершения административного правонарушения считается: оформление заведомо ложного заключения экспертизы промышленной

безопасности и предоставления его заказчику (решение Шестого кассационного суда общей юрисдикции по делу от 2 ноября 2023 г. № 16-6079/2023), утверждение заключения экспертизы промышленной безопасности (решение Арбитражного суда Свердловской области от 29 октября 2020 г. по делу № А60-43760/2020), внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений (решение Московского городского суда от 5 октября 2022 г. по делу № 7-16321/2022).

В целях обеспечения единообразия в правоприменении законопроектом предлагается внести изменение в статью 4.5 КоАП, установив особое правило исчисления срока давности для административного правонарушения предусмотренного частью 4 статьи 9.1 КоАП, - со дня регистрации заключения экспертизы промышленной безопасности в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (согласно пункту 5 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано исключительно начиная с этой даты).

3. В соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 КоАП дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Вместе с тем, по каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин в порядке, определенном статьей 12 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором, в том числе, указываются допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лица, допустившие эти нарушения. Аналогичные процедуры расследований предусмотрены действующим законодательством для случаев аварий гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, а также для расследования несчастных случаев в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Учитывая, с одной стороны, сложившуюся со дня принятия Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях» невозможность привлечения установленных виновных лиц к административной ответственности в таких случаях, и, одновременно, необходимость принятия предусмотренных действующим законодательством мер (в том числе - по недопущению дальнейшего причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения) контрольные (надзорные) органы вынуждены одновременно с началом процедуры расследования инициировать также и проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях исключения дублирования административных процедур законопроектом предлагается внести изменение в статью 28.1 КоАП, которым предусматривается, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено без проведения контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом в случае обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, по результатам проведения расследования причин возникновения аварий или несчастных случаев на производстве.

Законопроект не содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

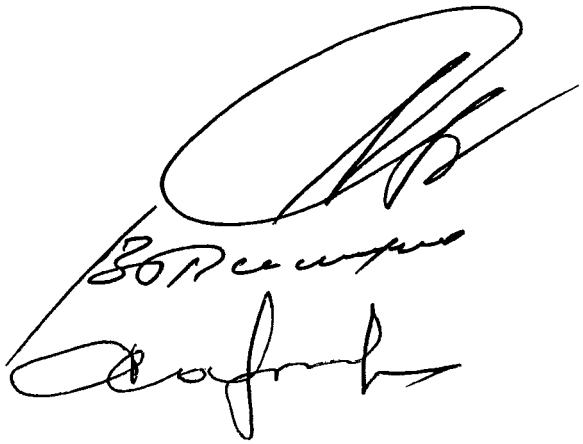
Законопроект не устанавливает новые виды административной ответственности, а уточняет применение действующих мер, предусмотренных КоАП.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации целей и задач, определенных Основами государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.