ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2026 № 11

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2026 г.

13. О проекте федерального закона № 17121-9 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части введения повышенной административной ответственности за повторное управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд

Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 26 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.10.2026 08:35
№ 17121-9; 1.1.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«22» октября 2026 г.
№ МЧ-П50-39772

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. 01.1-6555
23 ОКТ 2026

1710943-Уч-2026 (3.0)

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

№17121-9 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077, 1079; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4192, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4601; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26,

ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163, 6165; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6696; № 52, ст. 6961, 6999; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366, 3368; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 67, 81, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4346, 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3874, 3877; № 27, ст. 4160, 4164, 4206, 4223, 4238, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 36, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8439, 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 60; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141;



№ 15, ст. 2425, 2431; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 24, ст. 3921; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682; № 31, ст. 5790; № 32, ст. 6132, 6133, 6136, 6137, 6155, 6156, 6157; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49, 50; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399; № 26, ст. 3554; № 29, ст. 4094; № 31, ст. 4452; № 33, ст. 4913, 4921, 4937, 4944, 4953, 4958, 4980; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 48, ст. 7209; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8500, 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3008; № 26, ст. 3500, 3501; № 28, ст. 3842, 3843, 3849; № 31, ст. 4635, 4655; № 48, ст. 7259; № 52, ст. 8293, 8295, 8347, 8348, 8349; 2026, № 8, ст. 766; № 10, ст. 1067; № 15, ст. 1844, 1866; № 18, ст. 2289; № 22, ст. 2746; № 24, ст. 3095; № 26, ст. 3453, 3454; № 32, ст. 4491, 4492) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова "частью 1 статьи 12.7," исключить, слова "частями 2 и 3 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 2 и 3 статьи 12.7", после слов "частями 2 и 3 статьи 11.15^{2}," дополнить словами "частью 1^{1} статьи 12.7,";

2) в статье 12.7:

а) в абзаце втором части 1 слова "от пяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч";

б) дополнить частью 1^1 следующего содержания:

"1^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова "частями 1 и 3 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1 и 3 статьи 12.7";

б) в пункте 5 части 2 слова "частями 1 и 3 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1 и 3 статьи 12.7";

4) в статье 23.77:

а) в части 1 слова "частями 1 и 3 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1 и 3 статьи 12.7";

б) в пункте 1 части 2 слова "частями 1 и 3 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1 и 3 статьи 12.7";

5) в части 1 статьи 27.12 слова "частями 1, 2 и 4 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1, 2 и 4 статьи 12.7";

6) в части 1 статьи 27.13 слова "частями 1, 2 и 4 статьи 12.7" заменить словами "частями 1, 1^1, 2 и 4 статьи 12.7";

7) в части 1^3 статьи 32.2 слова "частями 2 и 4 статьи 12.7" заменить словами "частями 1^1, 2 и 4 статьи 12.7".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях повышения мер общественной безопасности в области дорожного движения и направлен на сохранение жизни и здоровья граждан, предупреждение общественно опасных действий, совершаемых лицами, не имеющими права управления транспортными средствами.

За управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Административно-юрисдикционными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, указанных в названной правовой норме, и рассмотрению дел по ним наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции) (часть 1 статьи 23.3 и часть 1 статьи 28.3 КоАП).

Анализ административной практики свидетельствует о системном характере нарушений правил дорожного движения водителями, не имеющими права управления транспортными средствами.

Ежегодно более 12 тысяч таких лиц привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 12.7 КоАП три и более раза.

С 2021 года количество дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) с их участием возросло на 38,2% (с 8 419 до 11 634), при этом число погибших в них увеличилось на 11% (с 1 313 до 1 458), раненых - на 37,3% (с 10 910 до 14 981).

Значительный рост данных показателей произошел в 2025 году.

Так, на 12,3 % (с 344 277 до 386 586) увеличилось число правонарушений, связанных с управлением транспортными средствами водителями, не имеющими такого права, на 10,3% (с 10 546 до 11 634) - количество совершенных ими ДТП, каждое восьмое из которых со смертельным исходом.

Однако законодательством не предусмотрено повышенной административной ответственности за повторное управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством.

Отсутствие в КоАП данной специальной нормы не позволяет применять к злостным нарушителям более строгие меры административного воздействия.

Такое нормативное регулирование позволяет лицу многократно управлять транспортным средством, не имея такого права, пренебрегая ценностью жизни граждан и их безопасностью, что обесценивает действия органов государственной власти по укреплению законности и предупреждению общественно опасных действий, совершаемых указанными лицами.

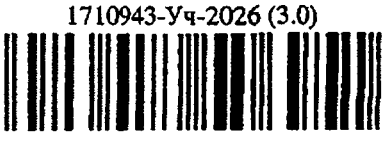
В этой связи предлагается установить повышенную административную ответственность таких водителей, увеличив размер штрафных санкций с пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей по части 1 статьи 12.7 КоАП; дополнить статью 12.7 КоАП частью 1^1, предусматривающей ответственность за повторное совершение указанного административного правонарушения с административным наказанием в виде штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, с отнесением рассмотрения таких дел к компетенции органов внутренних дел и военной автомобильной инспекции, а также исключить по таким деяниям возможность в течение тридцати дней со дня вынесения соответствующего постановления оплачивать штраф в размере 75% от суммы наложенного взыскания.

Соответствующие корреспондирующие изменения вносятся в статьи 3.5 (Административный штраф), 23.3 (Органы внутренних дел (полиция), 23.77 (Военная автомобильная инспекция), 27.12 (Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения), 27.13 (Задержание транспортного средства), 32.2 (Исполнение постановления о наложении административного штрафа) КоАП.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет негативным образом на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов, аналогичных по своему содержанию представленному законопроекту, не находится.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 22 октября 2026 г. № 3030-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00E48C78FA4AB526ED791EB8833D6FC806
Действителен с 26.06.2026 по 19.09.2027
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин