ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2026 № 13

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2026 г.

20. О проекте федерального закона № 13418-9 "О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления возможности возбуждения административного производства без проведения контрольных (надзорных) мероприятий) - внесен Законодательным Собранием Амурской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2027 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 декабря 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2027 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(восьмой созыв)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.08.2026 № 72/234

г.Благовещенск

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Амурской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание:
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Логинова В.Ю. представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные органы субъектов Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации Абрамову И.Н., Шейкину А.Г. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Законодательное Собрание Амурской области
ОТДЕЛ ДОКУМЕНТООБОРОТА И ЛИНГВИСТИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Председатель Законодательного Собрания К.В. Дьяконов

L/Комитет по законодательству/Проект ФЗ/Сенатор/08.2026/Постановление.docx

Вносится Законодательным
Собранием Амурской области

№ 13418-9 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 31, ст. 3438; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2011, № 17, ст. 2310; № 50, ст. 7346; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; 2016, № 27, ст. 4197; 2020, № 9, ст. 1136; 2021, № 52, ст. 8987; 2022, № 29, ст. 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 72; № 26, ст. 4685; № 32, ст. 6137; № 51, ст. 9162; 2024, № 33, ст. 4938, 4980; № 49, ст. 7411; № 53, ст. 8510; 2025, № 14, ст. 1589; № 26, ст. 3491; № 52, ст. 8285, 8295; 2026, № 18, ст. 2289; № 27, ст. 3658) следующие изменения:

1) в части 3^1 цифры «3^9» заменить цифрами «3^{10}»;

2) дополнить частью 3^{10} следующего содержания:

«3^{10}. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22 и 8.23 (в части техники, поднадзорной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему региональный

государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники), статьей 9.3, статьей 12.37 (в части техники, поднадзорной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники) настоящего Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП РФ) разработан в целях совершенствования правового механизма привлечения к административной ответственности за совершение нарушений при эксплуатации техники.

Распространёнными нарушениями при эксплуатации техники являются отсутствие государственной регистрации, непрохождение технического осмотра, а также управление техникой без удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) (выявление поддельного удостоверения тракториста-машиниста (тракториста). Нарушение в данной области создают прямую угрозу жизни и здоровью граждан, сохранности имущества и безопасности окружающей среды.

В силу императивных требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведение внеплановых проверок жестко регламентировано. Особую сложность представляет осуществление контроля в отношении физических лиц, непосредственно эксплуатирующих технику в частном жилом секторе, на сельскохозяйственных угодьях, строительных площадках, базах отдыха и производственных объектах.

Проводимые профилактические мероприятия не охватывают всех фактических собственников (владельцев) техники.

Действующая редакция части 3^1 статьи 28.1 КоАП РФ устанавливает правило, согласно которому дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом и оформления его результатов.

Соответственно, при выявлении фактов эксплуатации неисправной или незарегистрированной техники, представляющей источник повышенной опасности, контролирующий орган лишен возможности незамедлительно принять меры по пресечению правонарушения. Процедура организации и согласования внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» требует значительного времени.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 28.1

КоАП РФ частью 3^{10}, устанавливающей возможность возбуждения административного производства без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в тех случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Такую возможность возбуждения административного производства предлагается распространить на составы правонарушений, предусмотренные:

статьей 8.22 КоАП РФ (выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) – в части техники, поднадзорной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

статьей 8.23 КоАП РФ (эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума) – в части техники, поднадзорной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

статьей 9.3 КоАП РФ (нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования);

статьей 12.37 КоАП РФ (несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств) – в части техники, поднадзорной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Принятие законопроекта позволит обеспечить своевременное выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также снизить риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, сохранности имущества.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью
28.1 Кодекса Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Амурской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

08 октября 2026 г.

№ ДГ-П9-37828

МОСКВА

На № 01-07-852 от 28 августа 2026 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Амурской области

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) частью 3^{10}, согласно которой дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23, 9.3 и 12.37 Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее соответственно - региональный надзор, техника), содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Вместе с тем закрепление особого порядка возбуждения дел об административных правонарушениях исключительно в зависимости от факта поднадзорности техники, являющейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, конкретному органу государственной

1957649-Уч-2026 (2.0)

власти противоречит принципу равенства всех перед законом (статья 19 Конституции Российской Федерации).

Кроме того, при подготовке законопроекта не учтено, что в соответствии с частью 3^2 статьи 28.1 Кодекса дело об административном правонарушении может быть возбуждено до оформления результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда в случае необходимости применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, в том числе ареста товаров, транспортных средств и иных вещей (статья 27.14 Кодекса).

При этом в пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация, свидетельствующая о наличии проблем в практике применения части 3^2 статьи 28.1 Кодекса, а также о невозможности достижения целей вводимого регулирования мерами реагирования иной отраслевой принадлежности, в том числе путем расширения перечня видов проводимых контрольных (надзорных) мероприятий и специальных режимов регионального контроля.

С учетом того, что для установления события и состава административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.22, 8.23, 9.3 и 12.37 Кодекса, может потребоваться осуществление экспертизы или запрос отдельных сведений, в случае реализации положений законопроекта существует риск фактической подмены контрольной (надзорной) деятельности административным расследованием.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
30B10141ECOF950768E880BC9D4D8DA7
Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

1957649-Уч-2026 (2.0)