ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 665-9
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 665-9 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по уголовному и административному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Москва
17 ноября 2026 года
№ 404-9 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 665-9

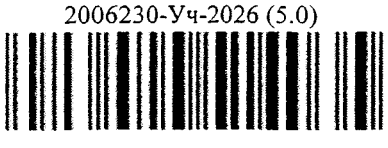
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

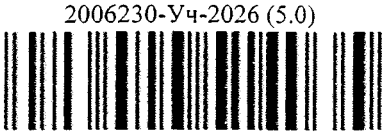
О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

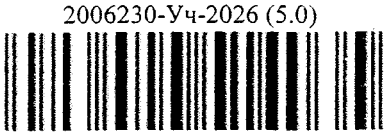
Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251,



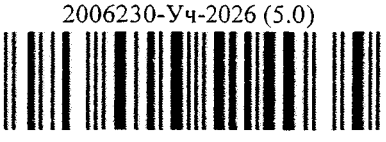
2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1641, 1651, 1657, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4028, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561,



1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 47, 67, 74, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3983; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562, 2567; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42,



ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4122, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 17, ст. 2710; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037, 5062; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431, 2443; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4180, 4218, 4219, 4220, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1951, 1959; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 52, ст. 9360; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 12, ст. 1870; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3252; № 25, ст. 4420; № 26, ст. 4673, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6144, 6155, 6157, 6158; 2024, № 1, ст. 19, 21, 49; № 18, ст. 2399; № 29, ст. 4094; № 33, ст. 4921, 4938, 4940, 4944; № 43, ст. 6297; № 46, ст. 6906; № 49, ст. 7411; № 51, ст. 7855, 7867; № 53, ст. 8526; № 59, ст. 8510; 2025, № 6, ст. 404; № 14, ст. 1589; № 23, ст. 3007; № 26, ст. 3501; № 28, ст. 3834,



3849; № 31, ст. 4635; № 44, ст. 6494; № 45, ст. 6714; № 51, ст. 8008; № 52, ст. 8295, 8346; 2026, № 8, ст. 759; № 13, ст. 1528; № 18, ст. 2289; № 22, ст. 2746; № 24, ст. 3095; № 27, ст. 3658) следующие изменения:

1) в примечании к статье 2.4 слова "предусмотренные частью 9 статьи 20.4 настоящего Кодекса" заменить словами "предусмотренные частями 9 и 9^1 статьи 20.4 настоящего Кодекса";

2) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова "частями 1 и 2 статьи 18.18, частью 2 статьи 19.15^1, частью 2 статьи 19.15^2," заменить словами "частями 1 и 2 статьи 18.18, частью 1 статьи 19.15, частью 2 статьи 19.15^2,", слова "частью 1 статьи 11.7," заменить словами "частями 1 и 2 статьи 11.7,", слова "частью 1 статьи 11.8," заменить словами "статьей 11.12,", после слов "частью 1 статьи 19.12," дополнить словами "частью 2 статьи 19.15, частью 1 статьи 19.15^1, частью 2 статьи 19.22, частью 2 статьи 20.1,", слова "частью 2 статьи 11.8," исключить, слова "статьей 18.20, частью 10 статьи 20.2," заменить словами "статьей 18.20, частью 2 статьи 19.15^1, частью 10 статьи 20.2,", слова "частью 1 статьи 20.4," исключить, слова "частью 1^1 статьи 11.7, частью 3 статьи 11.8," заменить словами "частью 1^1 статьи 11.7, статьей 11.11,", слова "частями 2 и 2^1 статьи 20.4," исключить, слова "частью 1 статьи 8.32," исключить, после слов "частью 3 статьи 11.7," дополнить

словами "частями 1 и 2 статьи 11.8,", после слов "частями 2 и 6^2 статьи 20.2," дополнить словами "частью 1 статьи 20.4,", слова "частями 2, 2^1 и 3 статьи 8.32," заменить словами "частями 1 и 2 статьи 8.32,", после слов "частями 1 и 2 статьи 11.4," дополнить словами "частями 1 и 2 статьи 11.9, частью 2 статьи 11.10,", слова "частью 2^1 статьи 14.16," исключить, слова "частью 6 статьи 20.4," заменить словами "частями 2 и 2^1 статьи 20.4,", слова "частью 4 статьи 8.32," заменить словами "частью 2^1 статьи 8.32, частями 2^1 и 3 статьи 11.8,", после слов "частями 7 - 10, 14, 16 и 18 статьи 14.3, статьями 14.15^2, 14.15^3," дополнить словами "частью 2^1 статьи 14.16,", после слов "частью 2 статьи 20.3^3," дополнить словами "частью 6 статьи 20.4,", слова "статьей 20.18 настоящего Кодекса," заменить словами "статьей 20.18, статьей 20.29 настоящего Кодекса,", после слов "частями 2 и 4 статьи 6.21^2, статьей 6.33," дополнить словами "частями 3 и 4 статьи 8.32,", слова "частями 2, 2^1 и 3 статьи 8.32," заменить словами "частью 1 статьи 8.32,", после слов "частями 2 и 3 статьи 19.21," дополнить словами "частью 2 статьи 19.22,", слова "частями 1, 2, 2^1 и 11 статьи 20.4," заменить словами "частями 7^1, 9^1 и 11 статьи 20.4, частями 1 и 2 статьи 20.6, частями 1 и 2 статьи 20.7,", слова "частью 4 статьи 8.32," заменить словами "частями 2, 2^1 и 3 статьи 8.32,", слова "статьями 14.15^2, 14.15^3, частями 2^1 и 2^2

статьи 14.16," заменить словами "статьями 14.15^{2}, 14.15^{3}, частью 2^{2} статьи 14.16,", слова "частью 1 статьи 20.3^{3}," исключить, слова "статьей 20.3^{4}, частью 6 статьи 20.4, статьей 20.32 настоящего Кодекса," заменить словами "статьей 20.3^{4}, частями 1, 2, 2^{1} и 6 статьи 20.4, статьей 20.29, статьей 20.32 настоящего Кодекса,", после слов "частью 3 статьи 14.1^{4}," дополнить словами "частью 2^{1} статьи 14.16,", слова "частью 2 статьи 20.3^{3} настоящего Кодекса," заменить словами "частью 2 статьи 20.3^{3}, частями 1^{1} и 2^{1} статьи 20.6, частями 1^{1} и 2^{1} статьи 20.7 настоящего Кодекса,", после слов "а в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 6.21, частью 2 статьи 6.21^{2}," дополнить словами "частью 4 статьи 8.32,", слова "частями 1 и 2 статьи 13.50, частью 1 статьи $19.7^{10\text{-}3}$ настоящего Кодекса," заменить словами "частями 1 и 2 статьи 13.50, частью 1 статьи $19.7^{10\text{-}3}$, частью 1 статьи 20.3^{3} настоящего Кодекса,", слова "частями 1 - 4 и 6^{1}, 7, 8 статьи 20.2," заменить словами "частями 1 - 4, 6^{1} и 7 статьи 20.2,", слова "статьями 13.54, $19.7^{10\text{-}4}$ настоящего Кодекса," заменить словами "статьями 13.54, $19.7^{10\text{-}4}$, частью 8 статьи 20.2 настоящего Кодекса,", слова "частью 4 статьи 8.32," заменить словами "частью 3 статьи 8.32,", слова "частью 2 статьи $19.7^{10\text{-}2}$, частью 6^{1} статьи 20.4 настоящего Кодекса," заменить словами "частью 2 статьи $19.7^{10\text{-}2}$, частями 1 и 2 статьи 19.15^{1}, частью 8 статьи 20.2, частями 2, 2^{1} и 6



статьи 20.4, частью 1^1 статьи 20.6, частью 1^1 и 2^1 статьи 20.7, статьей 20.29 настоящего Кодекса,", после слов "частью 9 статьи 7.30^3," дополнить словами "частью 4 статьи 8.32,", слова "статьей 19.7^{10-4} настоящего Кодекса," заменить словами "статьей 19.7^{10-4}, частью 6^1 статьи 20.4 настоящего Кодекса,";

3) в абзаце втором части 1 статьи 6.24 слова "от пятисот до одной тысячи пятисот" заменить словами "от одной тысячи до трех тысяч";

4) абзац второй статьи 8.22 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.";

5) абзац второй статьи 8.23 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

6) в статье 8.32:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до шестисот тысяч рублей.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей.";

в) абзац второй части 2^1 изложить в следующей редакции:

"влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.";

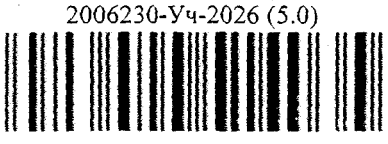
г) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до ста восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до двух миллионов рублей.";

д) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двух миллионов до четырех миллионов рублей.";

7) абзац второй статьи 9.19 изложить в следующей редакции:



"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.";

8) абзац второй части 2 статьи 11.7 изложить в следующей редакции:

"влечет предупреждение, или наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев.";

9) в статье 11.8:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.";

в) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

"2^1. Передача управления судном лицу, не имеющему права управления, -

влечет наложение административного штрафа в размере от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.";

г) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.";

10) в статье 11.8^{1}:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

11) в статье 11.9:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или лишение права управления судном на срок от полутора лет до двух лет.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или лишение права управления судном на срок от полутора лет до двух лет.";

12) статью 11.10 изложить в следующей редакции:

"Статья 11.10. **Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах**

1. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при их высадке с судов водного транспорта либо с маломерных судов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

2. Нарушение судоводителем или членом экипажа маломерного судна, иным лицом, управляющим маломерным судном, установленных требований по применению индивидуальных спасательных средств -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.";

13) абзац второй статьи 11.11 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц -

от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

14) абзац второй статьи 11.12 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.";

15) в статье 11.13:

а) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию маломерных судов, в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Выпуск в плавание маломерного судна, не подлежащего государственной регистрации, имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или не укомплектованного снаряжением

в соответствии с установленными нормами, а равно допуск к управлению маломерным судном лиц, находящихся в состоянии опьянения, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию маломерных судов, в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.";

16) абзац второй статьи 11.16 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.";

17) в статье 14.16:

а) в абзаце втором части 1 слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до тридцати тысяч", слова "от двухсот тысяч до трехсот тысяч" заменить словами "от четырехсот тысяч до пятисот тысяч";

б) в абзаце втором части 2 слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до тридцати тысяч", слова "от двухсот тысяч до трехсот тысяч" заменить словами "от четырехсот тысяч до шестисот тысяч";

в) в абзаце втором части 2^1 слова "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч" заменить словами "от шестидесяти тысяч до ста тысяч", слова "от ста тысяч до двухсот тысяч" заменить словами "от двухсот тысяч до трехсот тысяч", слова "от трехсот тысяч до пятисот тысяч" заменить словами "от пятисот шестидесяти тысяч до девятисот тысяч";

18) в абзаце втором статьи 19.2 слова "от ста до трехсот" заменить словами "от пятисот до одной тысячи", слова "от трехсот до пятисот" заменить словами "от одной тысячи до двух тысяч";

19) в статье 19.15:

а) в абзаце втором части 1 слова "от двух тысяч до трех тысяч" заменить словами "от четырех тысяч до шести тысяч";

б) в абзаце втором части 2 слова "от трех тысяч до пяти тысяч" заменить словами "от шести тысяч до десяти тысяч";

20) в статье 19.15^1:

а) в абзаце втором части 1 слова "от двух тысяч до трех тысяч" заменить словами "от четырех тысяч до шести тысяч", слова "от двух тысяч до пяти тысяч" заменить словами "от четырех тысяч до десяти тысяч", слова "от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч" заменить словами "от пятисот тысяч до одного миллиона четырехсот тысяч";

б) в абзаце втором части 2 слова "от трех тысяч до пяти тысяч" заменить словами "от шести тысяч до десяти тысяч", слова "от пяти тысяч до семи тысяч рублей" заменить словами "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч", слова "от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей" заменить словами "от шестисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч";

21) абзац второй части 2 статьи 19.22 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.";

22) в статье 20.1:

а) в абзаце втором части 1 слова "от пятисот до одной тысячи" заменить словами "от одной тысячи до двух тысяч";

б) в абзаце втором части 2 слова "от одной тысячи до двух тысяч пятисот" заменить словами "от трех тысяч до семи тысяч пятисот";

23) в статье 20.2:

а) в абзаце втором части 1 слова "от десяти тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч", слова "от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч" заменить словами "от тридцати

тысяч до шестидесяти тысяч", слова "от пятидесяти тысяч до ста тысяч" заменить словами "от ста тысяч до двухсот тысяч";

б) в абзаце втором части 2 слова "от двадцати тысяч до тридцати тысяч" заменить словами "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от двадцати тысяч до сорока тысяч" заменить словами "от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч", слова "от семидесяти тысяч до двухсот тысяч" заменить словами "от ста тридцати тысяч до трехсот семидесяти тысяч";

в) в абзаце втором части 3 слова "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч" заменить словами "от сорока тысяч до семидесяти тысяч", слова "от пятидесяти тысяч до ста тысяч" заменить словами "от ста тысяч до двухсот тысяч", слова "от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч" заменить словами "от трехсот тысяч до шестисот тысяч";

г) в абзаце втором части 5 слова "от десяти тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч";

д) в абзаце втором части 6^1 слова "от десяти тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от двадцати тысяч до тридцати тысяч", слова "от пятидесяти тысяч до ста тысяч" заменить словами "от ста тысяч до двухсот тысяч", слова "от двухсот тысяч до трехсот тысяч" заменить словами "от трехсот семидесяти тысяч до шестисот тысяч";

е) в абзаце втором части 8 слова "от двухсот тысяч до шестисот тысяч" заменить словами "трехсот тысяч до восьмисот тысяч", слова "от пятисот тысяч до одного миллиона" заменить словами "от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч";

ж) в абзаце втором части 9 слова "от десяти тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч", слова "от двадцати тысяч до сорока тысяч" заменить словами "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч", слова "от семидесяти тысяч до двухсот тысяч" заменить словами "от восьмидесяти тысяч до трехсот тысяч";

24) в абзаце втором части 1 статьи 20.3^3 слова "от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч" заменить словами "от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч"; слова "от ста тысяч до двухсот тысяч" заменить словами "от двухсот тысяч до трехсот семидесяти тысяч"; слова "от трехсот тысяч до пятисот тысяч" заменить словами "от шестисот тысяч до одного миллиона";

25) в статье 20.4:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от восьмидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до восьмисот тысяч рублей.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона шестисот тысяч рублей.";

в) абзац второй части 2^1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати четырех тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до ста двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста двадцати тысяч до ста шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного

миллиона шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.";

г) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста шестидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от одного миллиона четырехсот тысяч до одного миллиона шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.";

д) абзац второй части 6^1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

е) абзац второй части 7 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.";

ж) дополнить частью 7^1 следующего содержания:

"7^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.";

з) абзац второй части 9 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

и) дополнить частью 9^1 следующего содержания:

"9^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.";

26) в статье 20.6:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

б) дополнить частью 1^1 следующего содержания:

"1^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.";

в) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей.";

г) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

"2^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.";

27) в статье 20.7:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

б) дополнить частью 1^1 следующего содержания:

"1^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.";

в) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

г) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

"2^1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.";



28) в абзаце втором части 1 статьи 20.20 слова "от пятисот до одной тысячи пятисот" заменить словами "от одной тысячи до трех тысяч";

29) в абзаце втором статьи 20.21 слова "от пятисот до одной тысячи пятисот" заменить словами "от одной тысячи до трех тысяч";

30) в абзаце втором статьи 20.29 слова "от одной тысячи до трех тысяч" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч", слова "от двух тысяч до пяти тысяч" заменить словами "от ста тысяч до двухсот тысяч", слова "от ста тысяч до одного миллиона" заменить словами "от восьмисот тысяч до двух миллионов";

31) в статье 20.31:

а) в абзаце втором части 2 слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч";

б) в абзаце втором части 3 слова "от десяти тысяч до двадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч";

в) в абзаце втором части 4 слова "от десяти тысяч до пятнадцати тысяч" заменить словами "от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч";

32) в части второй статьи 23.1 слова "частями 2^1, 6, 6^1, 9 и 11 статьи 20.4," заменить словами "частями 2^1, 6, 6^1, 9, 9^1 и 11 статьи 20.4,";

33) в части 1 статьи 23.40 слова "частью 2 статьи 11.13" заменить словами "частями 2 и 3 статьи 11.13".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) носит комплексный характер и направлен на повышение нижних и верхних пределов административных штрафов для физических лиц, должностных лиц и юридических лиц, предусмотренных санкциями отдельных составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, а также на совершенствование административной ответственности в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

При реализации законопроекта будут повышены размеры административных штрафов за нарушение установленного запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации, мелкое хулиганство, нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах, появление

в общественных местах в состоянии опьянения, производство и распространение экстремистских материалов, нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, администрирование которых осуществляется МВД России, санкции по которым в большинстве случаев не увеличивались с 2012 года.

Индексация размеров штрафов является важным механизмом, который обеспечивает адекватность наказания в соответствии с существующей экономической ситуацией в России. Этот метод позволяет сохранить справедливое соотношение между размером штрафа и степенью общественной опасности правонарушения.

Так, в целях усиления превентивной функции административного наказания и обеспечения соблюдения общественного порядка и общественной безопасности законопроектом предусматривается усиление ответственности и как следствие увеличение размеров нижних и верхних пределов административных штрафов, налагаемых на должностных и юридических лиц, а также граждан за совершение административных правонарушений в среднем примерно в два раза.

Установленные в настоящее время размеры штрафов за правонарушение, предусмотренное статьей 20.29 "Производство и распространение экстремистских материалов" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях[1] (на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере от ста тысяч до одного миллиона рублей) не способствуют оказанию воспитательного воздействия на правонарушителей, так как не соответствуют уровню общественной опасности рассматриваемого противоправного деяния и во многом уже не способны выполнять роль соразмерной санкции за его совершение.

При этом следует также учитывать, что действующие в настоящее время санкции установлены в 2007 году и пересматривались в 2015 году, но исключительно в части увеличения размера штрафа применительно к юридическим лицам.

[1] Далее - "Кодекс".

Таблица № 1

Статистические данные об административных правонарушениях, выявленных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации за период с 2021 по 2025 годы

Статья Кодекса	Количество составленных протоколов и вынесенных постановлений об административных правонарушениях				
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
6.24	255 339	306 604	334 802	315 010	278 570
14.16	40 944	35 716	34 449	28 038	24 631
19.2	473	319	380	270	341
19.15	425 758	321 259	359 000	348 673	349 659
19.15.1	149 439	123 486	113 177	102 379	8 8805
20.1	703 995	745 176	701 204	653 972	580 201
20.2	17 043	13 529	1 451	855	409
20.3.3	0	0	0	1 719	1 193
20.20	1 245 834	1 206 412	1 124 782	1 016 243	885 801
20.21	836 082	775 150	665 570	505 872	384 159
20.29	904	554	272	200	228
20.31	841	981	1 043	1 242	1 229

Согласно статистическим данным за последние пять лет количество совершаемых административных правонарушений практически по всем вышеуказанным составам имеет тенденцию к снижению (таблица № 1).

Это связано с вступлением в силу поправок в Кодекс, которые для ряда "бытовых" составов правонарушений (если они не причинили вреда или совершены впервые) позволяют назначать предупреждение вместо штрафа. В свою очередь некоторые действия, ранее квалифицируемые как мелкое хулиганство, чаще стали переквалифицировать в уголовное хулиганство с более суровым наказанием, что статистически снизило число административных штрафов.

Вместе с тем установленные Кодексом размеры штрафов не отвечают современной экономической ситуации и не оказывают должного стимулирующего эффекта для правомерного поведения.

Одним из основополагающих принципов государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) является принцип соразмерности, согласно которому меры

по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными, в том числе вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

Вместе с тем в настоящее время отмечается значительный дисбаланс между размерами административных штрафов за нарушения требований в области пожарной безопасности, в том числе в лесах, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и стоимостью затрат по их устранению, что побуждает недобросовестных субъектов хозяйственной деятельности и даже представителей органов власти уклоняться от их соблюдения в полном объеме или частично.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о нежелании контролируемых лиц соблюдать обязательные требования, так как размер назначаемого штрафа в настоящее время не мотивирует к их выполнению.

При этом правовые нормы, заложенные федеральным законодателем в статьях 8.32, 9.19, 11.16, 20.4, 20.6, 20.7 Кодекса, направлены на защиту охраняемых законом ценностей в области пожарной безопасности, в том числе в лесах, защиты от чрезвычайных ситуаций и опасностей в период военного времени, к которым отнесены жизнь и здоровье граждан, имущество граждан и организаций, государственное и муниципальное имущество, лесные насаждения.

Анализ происходящих крупных техногенных и природных пожаров показывает, что наступивший ущерб, в том числе экономическим отношениям между хозяйствующими субъектами, связанный с потерей гражданами рабочих мест, жилья, снижением материального благополучия, в десятки раз превышает финансовые затраты на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Например, в субъектах Российской Федерации стоимость работ по монтажу и установке пожарной сигнализации, систем пожаротушения и дымоудаления на объектах складского назначения площадью 2 000 кв. м в среднем составляет: пожарная сигнализация - от 700 до 2 400 тыс. рублей; системы пожаротушения - от 1 до 3 млн. рублей; системы дымоудаления - от 1 до 3,5 млн. рублей.

Стоимость аналогичных работ на объектах офисного назначения и объектах образования площадью 2 000 кв. м в части монтажа и установки пожарной сигнализации может составлять от 1 до 2 млн. рублей, системы пожаротушения - 3,5 млн. рублей, дымоудаления - от 1,8 до 5 млн. рублей.

При этом окончательная сумма затрат зависит от региональных коэффициентов, этажности объекта, общей площади, количества помещений,

расположенных на объекте защиты, применяемых технологий и цены расходных материалов.

Вместе с тем средняя величина прямого ущерба на один пожар в Российской Федерации составляет 1 070 291 рублей.

Необходимо отметить, что фиксируется только "документально" подтвержденный материальный ущерб, что, в свою очередь, указывает на то, что реальный размер материального ущерба может быть существенно выше.

По сравнению с 2020 годом в 2025 году количество пожаров в Российской Федерации на поднадзорных органам государственного пожарного надзора объектах (за исключением объектов низкой категории риска) увеличилось с 14 373 до 15 652 (рост на 8,9 %).

Также наблюдается динамика по увеличению погибших и травмированных людей при пожарах - с 580 до 594 человек.

Помимо этого, на неэффективность действующего правового регулирования в области административной ответственности за нарушения требований пожарной безопасности оказывают влияние изменения правоотношений в области контрольно-надзорной деятельности, произошедшие с принятием Федерального закона № 248-ФЗ.

За период с 2020 по 2026 год данные о проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) в соотношении к выявленным нарушениям требований пожарной безопасности по результатам таких проверок демонстрируют прогрессирующую динамику.

В период с 2020 по 2025 годы происходило снижение проводимых КНМ.

В свою очередь, в 2026 году тенденция меняется, а уровень выявленных нарушений достигает высоких показателей (за 7 месяцев 2026 года проведено 9 435 плановых КНМ, по итогам которых выявлено 108 055 нарушений требований пожарной безопасности; проведено 40 184 внеплановых КНМ, по итогам которых выявлено 47 988 нарушений требований пожарной безопасности).

Всего за период с 2020 по 2026 год по статье 20.4 Кодекса выявлено 1 754 227 нарушений требований пожарной безопасности по итогам проведения плановых КНМ и 1 105 320 нарушений требований пожарной безопасности по итогам проведения внеплановых КНМ.

Также необходимо отметить, что при кратном снижении общего числа проведенных КНМ количество выявленных нарушений пропорционально не снижается, что, в свою очередь, свидетельствует о низком уровне выполнения требований пожарной безопасности со стороны контролируемых лиц.



Отчетный период	всего проведено плановых проверок/ контрольных надзорных мероприятий	всего выявлено нарушений требований ПБ по результатам проведения плановых проверок/ контрольных надзорных мероприятий	всего проведено внеплановых проверок/ контрольных надзорных мероприятий	выявлено нарушений требований ПБ по результатам проведения внеплановых проверок/ контрольных надзорных мероприятий	среднее количество нарушений требований ПБ на одну плановую проверку/ контрольное надзорное мероприятие
2020 г.	38 618	199 659	55 529	239 566	5
2021 г.	111 889	650 369	115 445	282 819	6
2022 г.	31 844	216 142	44 874	111 555	7
2023 г.	39 579	362 333	51 260	135 919	9
2024 г.	11 978	122 577	32 832	150 678	10
2025 г.	9439	95 092	60 908	136 795	10
2026 г.	9435	108 055	40 184	47 988	11

Уровень причиненного охраняемым законом Российской Федерации ценностям вреда подтверждается следующими показателями:

выявленные случаи нарушения обязательных требований пожарной безопасности;

размер совокупного материального ущерба;

сумма совокупно взысканных штрафов с субъектов правоотношений (физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

Размер совокупного прямого ущерба, "документально" подтвержденного на поднадзорных объектах, за период с 2020 по 2025 год составляет 65 530 259,3 тыс. рублей.

За период с 2020 по 2025 год по статье 20.4 Кодекса по итогам плановых и внеплановых КНМ взыскано административных штрафов:

с физических лиц - 587 256,6 тыс. рублей;

с юридических лиц - 3 991 771,7 тыс. рублей;

с должностных лиц - 1 135 558,7 тыс. рублей;

с индивидуальных предпринимателей - 349 430,5 тыс. рублей;

всего - 6 064 017,5 тыс. рублей.

Таким образом, ущерб от пожаров в расчете на один штраф почти в 10,8 раза превысил среднюю величину уплаченного штрафа.

Несмотря на существующие ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленные положениями Федерального закона № 248-ФЗ, количество лиц, привлеченных к административной ответственности

по статье 11.16 Кодекса в период с 2020 по 2025 год, продолжает оставаться на высоком уровне. При этом размеры административных штрафов по данному административному составу не пересматривались с 2011 года (более 14 лет).

Действующие меры административной ответственности являются недостаточными для воздействия на противоправное поведение в области пожарной безопасности на транспорте и не способствуют мотивации нарушителей к неукоснительному соблюдению требований пожарной безопасности.

По данным, представленным Ространснадзором, за нарушения требований пожарной безопасности привлечено к административной ответственности:

на морском, внутреннем водном транспорте: 2020 год - 566 лиц на общую сумму 2 183,7 тыс. рублей; 2021 год - 165 лиц на общую сумму 645,9 тыс. рублей; 2022 год - 132 лица на общую сумму 476,8 тыс. рублей; 2023 год - 156 лиц на общую сумму 508,9 тыс. рублей; 2024 год - 124 лица на общую сумму 477,5 тыс. рублей; 2025 год - 127 лиц на общую сумму 491,7 тыс. рублей (на 01.07.2026 - 58 лиц на общую сумму 229,5 тыс. рублей);

на железнодорожном транспорте: 2020 год - 389 лиц на общую сумму 1205,3 тыс. рублей; 2021 год - 200 лиц на общую сумму 664,7 тыс. рублей; 2022 год - 69 лиц на общую сумму 235,5 тыс. рублей; 2023 год - 77 лиц на общую сумму 295,8 тыс. рублей; 2024 год - 75 лиц на общую сумму 225,5 тыс. рублей; 2025 год - 121 лицо на общую сумму 415,5 тыс. рублей (на 01.07.2026 - 45 лиц на общую сумму 156,2 тыс. рублей);

на воздушном транспорте: 2020 год - 17 лиц на общую сумму 50,5 тыс. рублей; 2021 год - 13 лиц на общую сумму 47 тыс. рублей; 2022 год - 4 лица на общую сумму 20 тыс. рублей; 2023 год - 6 лиц на общую сумму 24 тыс. рублей; 2024 год - 13 лиц на общую сумму 48 тыс. рублей; 2025 год - 7 лиц на общую сумму 26 тыс. рублей (на 01.07.2026 - 2 лица на общую сумму 8 тыс. рублей).

Значительный ущерб охраняемым законом ценностям приносят и лесные пожары.

По информации, представленной Минприроды России, в период с 2020 по 2025 год на землях лесного фонда зарегистрировано 72 649 лесных пожаров на общей площади, пройденной огнем, 30 826 397 га, ущерб от лесных пожаров составил 56, 4 млрд. рублей.

Количество дней действия режимов чрезвычайных ситуаций в лесах всех видов: в 2020 году - 184; в 2021 году - 138; в 2022 году - 157; в 2023 году - 194; в 2024 году - 214; в 2025 году - 207. В период действия режимов чрезвычайной

ситуации в лесах всех видов на территории лесного фонда в указанный период зарегистрировано 64 237 пожаров.

Согласно данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации уполномоченных в области лесных отношений, представленные по форме 14-ОИП "Сведения о производстве по делам об административных правонарушениях за нарушения лесного законодательства при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны".

В период с 2020 по 2025 год выявлено 87 748 нарушений правил пожарной безопасности в лесах, назначено 63 324 административных штрафа по ст. 8.32 Кодекса: в 2020 году - на сумму 531 889,3 тыс. рублей, или 4,6% от суммы ущерба от лесных пожаров, включая расходы на тушение; в 2021 году - на сумму 413 587,1 тыс. рублей, или 4,9% от суммы ущерба от лесных пожаров, включая расходы на их тушение; в 2022 году - на сумму 131,9 млн. рублей, или 0,9% от суммы ущерба от лесных пожаров, включая расходы на их тушение; в 2023 году - на сумму 228,2 млн. рублей, или 1,6% от суммы ущерба от лесных пожаров, включая расходы на их тушение; в 2024 году - на сумму 178,9 млн. рублей, или 0,8% от суммы ущерба от лесных пожаров, включая расходы на их тушение; в 2025 году - на сумму 179,6 млн. рублей, или 0,9%

В 2025 году по сравнению с 2024 годом количество лиц, привлеченных к административной ответственности в рамках лесного контроля, увеличилось на 2%, количество назначенных административных штрафов увеличилось на 2%.

Таким образом, ущерб от пожаров, включая расходы на тушение, в расчете на один административный штраф более чем в 100 раз превысил среднюю величину назначаемого административного наказания.

При этом за период с 2020 по 2025 год отмечается отрицательная динамика размеров ущерба от лесных пожаров: при снижении суммы ущерба в 2021 - 2023 годах показатели 2025 года сравнялись с показателями 2020 года.

Анализ происходящих в последнее время лесных пожаров показывает, что основной причиной их возникновения является несоблюдение гражданами, должностными и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах.

Продолжительность действия чрезвычайных ситуаций в лесах увеличилась со 184 дней в 2020 году до 207 дней в 2025 году, или в 1,13 раза.

Причиненный ущерб от лесных пожаров, а также расходы на их тушение в десятки раз превышают размер назначенных административных штрафов,

что свидетельствует о несоразмерности действующих размеров административных штрафов.

В современных геополитических условиях на первый план в защите охраняемых законом ценностей выходят вопросы соблюдения требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно данным, изложенным в Государственных докладах о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2020 - 2026 годы, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу https://mchs.gov.ru/deyatelnost/itogi-deyatelnosti-mchs-rossii, в соответствующий период на территории Российской Федерации произошло 259 чрезвычайных ситуаций больших масштабов - региональные, межрегиональные и федеральные. При этом в указанный период наблюдается значительный скачкообразный рост количества чрезвычайных ситуаций и их негативных последствий.

Так, в 2020 году произошло 33 такие чрезвычайные ситуации с гибелью 9 человек, 1 417 пострадавшими и ущербом в размере 164 956 167,6 тыс. рублей; в 2021 году - 39 чрезвычайных ситуаций с гибелью 87 человек, 13 652 пострадавшими и ущербом в размере 44 500 087,78 тыс. рублей; в 2022 году - 26 чрезвычайных ситуаций с гибелью 19 человек, 20 получившими вред здоровью и ущербом в размере 9 226 422,517 тыс. рублей; в 2023 году - 41 чрезвычайная ситуация с гибелью 133 человек, 501 получившим вред здоровью и ущербом 59 740 525,86 тыс. рублей; в 2024 году - 63 чрезвычайные ситуации с гибелью 63 человек, 244 получившими вред здоровью и ущербом 67 792 514,9 тыс. рублей, в 2025 году - 37 чрезвычайных ситуаций с гибелью 104 человек, 546 получившими вред здоровью и ущербом 14 779 122,95 тыс. рублей, в первом полугодии 2026 года - 20 чрезвычайных ситуаций с гибелью 91 человека, 447 получившими вред здоровью и ущербом 447 919,075 тыс. рублей.

В указанный период, в том числе в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проведено 68 185 проверок в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по итогам которых выявлено 277 625 нарушений требований в указанных областях.

Сумма назначенных судами административных штрафов составила 252 108,36 тыс. рублей.

Отчетный период	Всего проведено плановых проверок/ контрольных надзорных мероприятий	Всего выявлено нарушений требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Количество привлеченных должностных и юридических лиц к административной ответственности в виде административного штрафа	Количество привлеченных должностных и юридических лиц к административной ответственности в виде предупреждение
2020 г.	3578	14099	1158	41
2021 г.	11611	46461	3589	331
2022 г.	7339	31612	1195	86
2023 г.	4111	34972	1318	164
2024 г.	34199	106126	5690	1553
2025 г.	5255	30842	2057	129
1 полугодие 2026 г.	2092	13513	599	165

Вместе с тем в среднем ущерб от одной чрезвычайной ситуации большого масштаба, произошедшей в период с 2020 года по первое полугодие 2026 года, составляет свыше 1,3 млрд рублей (1 395 531,9), что говорит о недостаточной мере имеющегося наказания.

Меры административной ответственности за нарушение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также за невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны не корректировались с 2011 года и составляют для должностных лиц от 5 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц от 50 до 200 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о нежелании контролируемых лиц соблюдать обязательные требования, так как размер назначаемого административного штрафа в настоящее время не оказывает мотивирующего воздействия к их выполнению в полном объеме.

Необходимость внесения изменений в правовое регулирование административной ответственности в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подтверждается в том числе расчетными данными.

Для обоснования увеличения размера административных штрафов в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по статьям 8.32, 9.19, 11.16, 20.4, 20.6, 20.7 Кодекса предлагается применять значения следующих показателей:

коэффициент инфляции в Российской Федерации (далее - коэффициент инфляции) за 2021 - 2026 годы (в %);

минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации (далее - МРОТ) за 2020 - 2026 годы (в рублях);

среднегодовая номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации (далее - средняя заработная плата) в 2020 - 2026 годах (в рублях);

зарегистрированный прямой материальный ущерб в расчете на один пожар (далее - прямой ущерб на пожар), произошедший в Российской Федерации в 2020 - 2026 годах (в тыс. рублях);

зарегистрированный материальный ущерб в расчете на одну чрезвычайную ситуацию (далее - ущерб на ЧС), произошедшую в Российской Федерации в 2020 - 2026 годах (в тыс. рублей).

Коэффициент инфляции, значения МРОТ и средней заработной платы являются официальными данными Росстата, размещенными в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При изменении МРОТ в течение какого-либо года значение за этот год рассчитывалось как среднее значение по величинам, которые были установлены в соответствующем году.

Прямой материальный ущерб на один пожар рассчитан по электронным базам данных учета пожаров и их последствий, в электронных карточках учета которых проставлена величина прямого ущерба.

Ущерб на одну ЧС за 2020 - 2026 годы рассчитан по электронной базе данных учета чрезвычайных ситуаций и их последствий.

За 2025 - 2026 годы приведены прогнозные значения коэффициента инфляции, средней заработной платы, прямого ущерба на один пожар, ущерба на одну ЧС, рассчитанные на основе значений (уровня роста значений) показателей за 2020 - 2026 годы; за 2026 год - прогнозное значение МРОТ, рассчитанное на основе значений (уровня роста значений) показателя за 2020 - 2025 годы.

Рассчитан уровень роста значений показателей за 2021 - 2026 годы по отношению к значению 2020 года.

На основании сведений, приведенных в таблице № 2, по отношению к 2020 году:

коэффициент инфляции составил в 2024 году - 1,4, в 2025 году - 1,6, в 2026 году - 1,7;

уровень роста МРОТ в 2024 году - в 1,6 раза, в 2025 году - в 1,8 раза, в 2026 году - в 2,1 раза;

уровень роста средней заработной платы в 2024 году - в 1,7 раза, в 2025 году - в 1,9 раза, в 2026 году - в 2,2 раза;

уровень роста прямого ущерба на один пожар в 2024 году - в 1,2 раза, в 2025 году - в 1,3 раза, в 2026 году - в 1,4 раза;

уровень роста ущерба на одну ЧС в 2021 году - в 0,2 раза, в 2022 году - в 0,07 раза, в 2023 году - в 0,29 раза, в 2024 году - в 0,21 раза, в 2025 году - в 0,07 раза, в 1 полугодии 2026 году - в 0,004 раза.

Таблица № 2

Год	коэффициент инфляции		МРОТ		средняя заработная плата		прямой ущерб на один пожар		ущерб на одну ЧС	
	годовой, %	повышение уровня инф-и (раз)	рублей	уровень роста к 2020 г., раз	рублей	уровень роста к 2020 г., раз	тыс. рублей	уровень роста к 2020 г., раз	тыс. рублей	уровень роста к 2020 г., раз
2020			12130		51344		925,6		4998 672	
2021	8,39	1,1	12792	1,1	57244	1,1	875,3	0,9	1141 028	0,22
2022	11,92	1,2	14585	1,2	65338	1,3	952,5	1,0	354 862,4	0,07
2023	7,42	1,3	16242	1,3	74854	1,5	1154,5	1,2	1457 086	0,29
2024	9,51	1,4	19242	1,6	86582	1,7	1150,9	1,2	1076 072	0,21
2025	9,3	1,6	22440	1,8	98674	1,9	1220,8	1,3	399 435,8	0,07
2026 (1 полу-годие)	9,3	1,7	25399	2,1	112454	2,2	1294,9	1,4	22 395,9	0,004

Предлагаемые к увеличению, в части размеров административных штрафов, санкции последний раз пересматривались законодателем: по статье 11.16 Кодекса в 2011 году, по статьям 8.32 и 20.4 Кодекса в 2022 году, по статьям 20.6, 20.7 Кодекса в 2011 году, статья 9.19 Кодекса введена в 2010 году.

В соответствии с частью 1 статьи 3^1 Кодекса административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Указанная цель административного наказания может быть достигнута только при сохранении реальной тяжести санкции.

При инфляции неизменный номинальный штраф фактически обесценивается и его сдерживающий эффект падает без каких-либо изменений в объективной опасности деяния.

Указанное обстоятельство подтверждается неэффективностью мер административного воздействия при увеличении размеров административных штрафов по статьям 8.32 и 20.4 Кодекса, принятых в соответствии с Федеральным законом от 28.05.2022 № 141-ФЗ.

Указанное обстоятельство напрямую связано с резким скачком инфляции в 2022 году, которая составила 11,92%, что на 3,5 процентных пункта выше показателей 2021 года (8,39%). Этот показатель стал максимальным с 2015 года (12,9%).

Фактическое обесценивание размера административного штрафа, введенного Федеральным законом от 28.05.2022 № 141-ФЗ, привело к снижению сдерживающего эффекта от административного наказания, что нарушает сбалансированность санкции за административные правонарушения в области пожарной безопасности.

Таким образом, индексация штрафа на уровень инфляции - это не усиление ответственности, а восстановление ее исходного уровня, что позволяет сохранить баланс между превентивной функцией административного наказания и необходимостью соблюдения частных интересов лиц, привлекаемых к административной ответственности.

В целях реализации принципов соразмерности мер ответственности причиненному вреду охраняемым законом ценностям, а также предотвращения новых нарушений обязательных требований, заложенных федеральным законодателем в часть 1 статьи 9 Федерального закона № 248-ФЗ и статью 3.1 Кодекса, предлагается увеличить размеры административных штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьями 8.32, 9.19, 11.16, 20.4, 20.6, 20.7 Кодекса, а также установить административную ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 20.4 Кодекса, частями 1 и 2 статьи 20.6 Кодекса, частями 1 и 2 статьи 20.7 Кодекса.

Среднее количество административных правонарушений по статье 20.4 Кодекса с учетом введения частей 7^1 и 9^1 составит в 2026 году - 29 831 (на сумму 1,454 млрд. рублей), в 2027 году - 30 082 (на сумму 1,455 млрд. рублей), в 2028 году - 30 134 (на сумму 1,457 млрд. рублей).

По статье 20.6 Кодекса с учетом введения частей 1.1 и 2.1 в 2026 году - 160 (на сумму 33,42 млн. рублей), в 2027 году - 167 (на сумму 37,62 млн. рублей), в 2028 году - 160 (на сумму 33,82 млн. рублей).

По статье 20.7 Кодекса с учетом введения частей 1^1 и 2^1 в 2026 году - 7 159 (на сумму 2,71 млрд. рублей), в 2027 году - 6 994 (на сумму 1,97 млрд. рублей), в 2028 году - 7 174 (на сумму 2,08 млрд. рублей).

В целях повышения уровня безопасности людей на водных объектах и ответственности лиц за совершенные правонарушения, ставящие под угрозу жизнь иных граждан, предлагается увеличить штрафные санкции по статьям 8.22, 8.23, 11.7, 11.8, 11.8.1, 11.9, 11.10, 11.11, 11.12, 11.13, 19.22 Кодекса, в том числе по аналогии со статьями Кодекса, предусматривающими штрафы для водителей транспортных средств.

Статьи 8.22 и 8.23 Кодекса распространяются на широкий перечень механических транспортных средств. Однако полномочия ГИМС МЧС России нормативно ограничены сферой эксплуатации маломерных судов, что предопределяет необходимость формирования обоснования исключительно в отношении данной категории транспортных средств.

Превышение нормативов уровня шума и выбросов является маркером неисправного технического состояния механического транспортного средства. При этом формально нарушение относится к экологической безопасности, по своей сути оно представляет собой техническую неисправность механических транспортных средств, в том числе маломерного судна. В открытых государственных источниках отсутствует статистическая информация, позволяющая установить прямую причинно-следственную связь между превышением нормативов уровня шума и выбросов и наличием технических неисправностей маломерных судов. Вместе с тем согласно данным ведомственного учета в 2025 году возбуждено 32 дела об административных правонарушениях за эксплуатацию маломерного судна с содержанием загрязняющих веществ в выбросах либо уровнем шума, превышающим нормативы, в 2024 году возбуждено 54 дела об административных правонарушениях, в 2023 году 22 дела об административных правонарушениях, в 2022 году 27 дел об административных правонарушениях. Превышение экологических нормативов фактически свидетельствует о ненадлежащем техническом состоянии механического транспортного средства и, следовательно, способно оказывать прямое влияние на безопасность людей, включая лиц, находящихся на водных объектах. Технические неисправности, проявляющиеся в виде повышенного уровня выбросов или шума, приводят к:

ухудшению управляемости судна;

повышенному риску возгорания;

снижению видимости вследствие чрезмерного дымления;

затруднению восприятия звуковых сигналов из-за повышенного шума.

Гибель людей в происшествиях с маломерными судами с 2021 по 2024 год возросла на 177%, а количество происшествий с маломерными судами за 5 лет увеличилось на 224%.

Рост аварийности свидетельствует о том, что любые признаки технической неисправности, включая превышение экологических нормативов, должны рассматриваться как факторы, существенно повышающие риски для жизни и здоровья граждан.

По данным ведомственного учета Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, количество происшествий с маломерными судами, совершенных лицами, находящимися в состоянии опьянения, по отношению к общему количеству происшествий возросло с 8,8% (2021 год) до 14% (за 2025 год). При этом в 80% таких происшествий последствиями являются гибель людей либо получение ими тяжелых травм.

Кроме того, количество выявляемых правонарушений по статье 11.9 Кодекса с 2021 по 2025 год остается достаточно высоким и составляет более 200 ежегодно. В 2025 год выявлено 266 правонарушений анализируемой категории, что на 42% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года - 187.

Требуют кардинального пересмотра меры, принимаемые к судоводителям за совершение правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.9 Кодекса. Так, за управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передачу управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 1,5 до 2 тыс. рублей или лишение права управления маломерным судном от 1 года до 2 лет.

Вместе с тем за аналогичные нарушения в области дорожного движения, помимо лишения прав, предусмотрено административное наказание в виде штрафа в размере 45 тыс. рублей (части 1 и 2 статьи 12.8 Кодекса).

Штраф за уклонение судоводителя от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (часть 2 статьи 11.9 Кодекса) в настоящее время составляет от 1 до 1,5 тыс. рублей с лишением права управления маломерным судном на срок от 1 года до 2 лет, в то время как в области дорожного движения, помимо лишения прав, предусмотрено административное наказание в виде штрафа в размере 45 тыс. рублей (статья 12.26 Кодекса).

В связи с этим в разрабатываемом законопроекте предлагается увеличить размеры административных штрафов по частям 1 и 2 статьи 11.9 Кодекса в диапазоне от 40 до 50 тыс. рублей, а срок лишения права управления маломерным судном установить от 1,5 до 2 лет.

Ответственность по части 2 статьи 11.8 Кодекса наступает за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном,

или передачу управления судном лицу, не имеющему права управления (в настоящее время штраф установлен в размере от 10 до 15 тыс. рублей).

Вместе с тем в области дорожного движения частью 3 статьи 12.7 Кодекса за передачу управления транспортным средством лицу, не имеющему права управления транспортным средством или лишенному такого права, предусмотрен штраф в размере 30 тыс. рублей.

Количество выявляемых правонарушений по части 2 статьи 11.8 Кодекса с 2021 по 2025 год возросло на 20% (с 1634 в 2021 году до 1959 в 2025 год).

В связи с этим в разрабатываемом законопроекте предлагается установить штрафные санкции за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, в размере от 20 до 30 тыс. рублей, а за передачу управления судном лицу, не имеющему права управления, - от 60 до 80 тыс. рублей.

Ввиду особой опасности и возможности наступления негативных последствий, в том числе связанных с гибелью людей, аналогичным образом предлагается кратно повысить штрафные санкции по части 3 статьи 11.8 Кодекса, предусматривающей ответственность за управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация. В настоящее время штраф за нарушение указанной нормы установлен в размере от 15 до 20 тыс. рублей, а в законопроекте предлагается установить его в размере от 60 до 80 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что количество выявляемых правонарушений по части 3 статьи 11.8 Кодекса с 2021 по 2025 год возросло на 7% (с 1184 в 2021 году до 1270 в 2025 году). В истекшем периоде 2026 года выявлено 558 правонарушений анализируемой категории.

Анализ происшествий с маломерными судами свидетельствует об увеличении случаев гибели людей вследствие пренебрежения индивидуальными спасательными средствами.

За период с 2020 по 2025 год, а также истекший период 2026 года наибольшее количество дел об административных правонарушениях возбуждалось в соответствии со статьей 11.10 Кодекса. Вместе с тем Кодекса установлена ответственность только за нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров, но не предусмотрена ответственность судоводителей или членов экипажа маломерного судна, иных лиц, управляющих маломерным судном, что негативно отражается на уровне безопасности при эксплуатации маломерных судов.

В 2025 году количество происшествий с маломерными судами увеличилось на 1,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года - 292 происшествия. При этом свыше 70% погибших нарушали требования по применению индивидуальных спасательных средств.

В связи с этим в законопроекте предлагается дополнить статью 11.10 Кодекса частью второй (нарушение судоводителем или членом экипажа маломерного судна, иным лицом, управляющим маломерным судном, установленных требований по применению индивидуальных спасательных средств), нарушение которой влечет наложение административного штрафа в размере от 20 до 40 тыс. рублей.

Более того, существующие в настоящее время низкие штрафные санкции по части 1 статьи 11.10 Кодекса из-за повышенной общественной опасности и в целях обеспечения безопасности пассажиров при эксплуатации маломерных судов предлагается повысить:

для граждан в размере от 4 до 5 тыс. рублей (в действующей редакции статьи 11.10 Кодекса штраф составляет от 300 до 500 рублей);

для должностных лиц в размере от 10 до 15 тыс. рублей (в действующей редакции статьи 11.10 Кодекса штраф составляет от 500 до 1 тыс. рублей).

Для сравнения: в области дорожного движения штраф за перевозку пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, составляет 1,5 тыс. рублей (статья 12.6 Кодекса), в то время как данное правонарушение само по себе представляет меньшую степень общественной опасности, чем нарушение безопасности пассажиров в пути следования на маломерном судне.

Статья 11.11 Кодекса устанавливает ответственность за нарушение правил погрузки и разгрузки судов, в том числе маломерных. Указанные требования направлены на обеспечение безопасности судоходства, устойчивости судна, сохранности перевозимых грузов и предотвращение аварийных ситуаций, способных повлечь причинение вреда жизни и здоровью людей, имуществу и окружающей среде.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показывает, что действующие размеры административных штрафов по статье 11.11 Кодекса не обеспечивают должного превентивного эффекта и не соотносятся с уровнем общественной опасности соответствующих нарушений. Сопоставление данных о правонарушениях в сферах эксплуатации судов свидетельствует об устойчивой тенденции роста нарушений обязательных требований, связанных с безопасностью водного транспорта.

Так, количество выявляемых правонарушений по части 2 статьи 11.8 Кодекса в период с 2021 по 2025 год увеличилось на 20% (с 1634 до 1959), а по части 3 статьи 11.8 Кодекса - на 7% (с 1184 до 1270). В истекшем периоде 2026 года выявлено 558 правонарушений, связанных с эксплуатацией судов, имеющих неисправности либо не зарегистрированных в установленном порядке. Указанная динамика подтверждает рост числа нарушений, непосредственно влияющих на безопасность судоходства, и свидетельствует о необходимости усиления административной ответственности в смежных областях, включая сферу погрузочно-разгрузочных операций.

Нарушения правил погрузки и разгрузки судов, предусмотренные статьей 11.11 Кодекса, относятся к категории повышенной опасности, поскольку могут привести к:

нарушению остойчивости и управляемости судна;

возникновению аварийных ситуаций при движении и маневрировании;

повреждению судна и перевозимых грузов;

созданию угрозы жизни и здоровью людей, находящихся на борту или в зоне проведения работ.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание общую тенденцию роста правонарушений в сфере эксплуатации водного транспорта, представляется обоснованным повышение штрафных санкций по статье 11.11 Кодекса.

Предлагаемое повышение штрафов соответствует уровню общественной опасности рассматриваемых нарушений и согласуется с общей логикой ужесточения ответственности по статье 11.8 Кодекса, направленной на предотвращение угроз безопасности людей на водных объектах.

Статья 11.12 Кодекса предусматривает ответственность за нарушение установленных правил эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов без разрешения органов государственной инспекции по маломерным судам либо нарушение норм базирования маломерных судов, условий и технических требований безопасной эксплуатации баз (сооружений), а равно содержание на указанных базах (сооружениях) не зарегистрированных в установленном порядке маломерных судов.

Указанные требования являются обязательными для всех участников судоходства и составляют основу безопасной эксплуатации водного транспорта.

Количество выявляемых правонарушений по статье 11.12 Кодекса с 2021 по 2025 год остается достаточно высоким и составляет более 300 ежегодно. В 2025 году выявлено 315 правонарушений анализируемой категории, что на 20,2% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года - 262.

Проведенный анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что действующие размеры административных штрафов по статье 11.12 Кодекса не обеспечивают достаточного стимулирующего и профилактического воздействия. Несмотря на наличие нормативно закрепленных требований, сохраняется значительное количество нарушений, связанных с несоблюдением вышеуказанных правил, что указывает на недостаточную эффективность действующих мер административного воздействия.

Предлагаемое повышение штрафов соответствует уровню общественной опасности рассматриваемых правонарушений и является необходимой мерой для повышения эффективности государственного контроля в сфере водного транспорта.

Помимо изложенного, в целях укрепления законности и привлечения лиц к установленной законом ответственности за выпуск в плавание маломерного судна, не подлежащего государственной регистрации, имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или не укомплектованного снаряжением, в соответствии с установленными нормами, а равно допуск к управлению маломерным судном лиц, находящихся в состоянии опьянения, предлагается дополнить статью 11.13 частью 3 (установить штрафные санкции на должностных лиц в размере от 2 до 4 тыс. рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от 4 до 5 тыс. рублей).

Часть 2 статьи 19.22 Кодекса устанавливает ответственность за нарушение правил государственной регистрации строящихся судов, морских судов, судов смешанного (река - море) плавания, судов внутреннего плавания, включая маломерные суда, и прав на них либо невыполнение собственником или фрахтователем соответствующего судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или обязанности по информированию органа, осуществившего государственную регистрацию судна, об изменении сведений, подлежащих внесению в реестр судов Российской Федерации. Указанные требования обеспечивают функционирование системы государственного учета, идентификацию транспортных средств и возможность осуществления контроля за их эксплуатацией.

Правоприменительная практика показывает, что действующие размеры административных штрафов по статье 19.22 Кодекса не обеспечивают достаточного превентивного и дисциплинирующего воздействия. По данным ведомственного учета Государственной инспекции по маломерным судам

МЧС России количество выявляемых правонарушений по статье 19.22 Кодекса с 2021 по 2025 год значительно увеличилось. В 2025 году выявлено 1269 правонарушений анализируемой категории, в 2021 году - 0.

Нарушения регистрационных требований продолжают выявляться в значительном количестве, что свидетельствует о недостаточной эффективности существующих мер административной ответственности и отсутствии у отдельных собственников и эксплуатирующих организаций мотивации к своевременному исполнению обязанностей по регистрации.

Несоблюдение правил государственной регистрации транспортных средств создает существенные риски для функционирования системы государственного контроля.

Предполагается, что предложенные выше дополнения в Кодекса и увеличение штрафных санкций по статьям 8.22, 8.23, 11.7, 11.8, 11.8.1, 11.9, 11.10, 11.11, 11.12, 11.13, 19.22 Кодекса позволят более эффективно регулировать общественные отношения, складывающиеся в области безопасности людей на водных объектах на территории Российской Федерации, способствовать формированию законопослушного поведения потенциальных нарушителей, снижению аварийности маломерных судов и, как следствие, гибели людей на водных объектах. Реализация предусмотренных законопроектом полномочий будет осуществляться действующими должностными лицами в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных МВД России и МЧС России в федеральном бюджете.

В законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Принятие законопроекта не повлечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сокращения доходной части соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

При этом реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", приведет к увеличению доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ежегодно порядка 5 273,1 млн. рублей, в том числе: доходы федерального бюджета составят порядка 3 077,8 млн. рублей, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации порядка 2 195,3 млн. рублей.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.