РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2. Тел.: (4832) 66-36-91; 67-72-51, факс 74-31-95, e-mail: mail@duma32.ru

06.11.2026 № Ис-1489

На № _____

Законодательным органам субъектов Российской Федерации

Направляем постановление Брянской областной Думы от 30.10.2026 № 8-768 «О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Просим поддержать данную законодательную инициативу и направить в Брянскую областную Думу копию соответствующего решения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель областной Думы В.В. Суббот

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление по документационному и организационному обеспечению деятельности
Входящий № 05/4821
Дата: 13.11.2026 Время: 11:53

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2026 № 8-768

г. Брянск

О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Брянская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

3. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Якушенко Николая Николаевича – заместителя председателя Брянской областной Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы В.В. Суббот

Брянская областная Дума
Организационное управление
ОРГАНИЗАЦИОННО-ДОКУМЕНТАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ

Вносится Брянской областной Думой

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 27, ст. 3465; 2021, № 52, ст. 8986) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух или физическое воздействие на него без комплексного экологического разрешения или разрешения на временные выбросы (за исключением выбросов радиоактивных веществ), если получение таких разрешений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.47 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста восьмидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение условий комплексного экологического разрешения или разрешения на временные выбросы (за исключением выбросов радиоактивных веществ) на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух или физическое воздействие на него -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.51 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения системности и устранения противоречивости российского законодательства, а именно приведения терминологии Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ).

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в области административной ответственности за нарушение требований охраны атмосферного воздуха.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» в статью 1 Федерального закона № 96-ФЗ были внесены изменения, унифицирующие понятийный аппарат, а именно осуществлена замена термина «вредные (загрязняющие) вещества» на термин «загрязняющие вещества».

Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» работа по унификации терминологии была продолжена. Из Закона было исключено понятие «вредное физическое воздействие» (например, изменены статьи 1, 12, 14) и уточнено понятие нормативов.

Таким образом, в настоящий момент Федеральный закон № 96-ФЗ оперирует исключительно понятиями «загрязняющие вещества» и «физическое воздействие».

В действующей редакции статьи 8.21 КоАП РФ («Нарушение правил охраны атмосферного воздуха») используются устаревшие термины, а именно: «выброс вредных веществ»; «вредное физическое воздействие».

Данная терминология была исключена из базового отраслевого закона. Сохранение в КоАП РФ понятий, утративших силу в Федеральном законе № 96-ФЗ, создает серьезные правовые риски и проблемы в правоприменении.

Возникает ситуация, при которой специальное природоохранное законодательство не определяет понятие «вредное вещество», однако административное законодательство устанавливает ответственность за его выброс. Это нарушает принцип правовой определенности.

Также правоприменители, а именно органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор) в области охраны атмосферного воздуха, и судебные органы, будут сталкиваться с трудностями при установлении состава правонарушения.

Кроме того, возникающее несоответствие между положениями Федерального закона № 96-ФЗ и нормами КоАП РФ свидетельствует о нарушении принципа синхронизации законодательства. Отсутствие единого подхода в этих смежных отраслях права не соответствует общей концепции совершенствования правового регулирования, ориентированной на создание целостной и непротиворечивой правовой среды.

Законопроект направлен на устранение вышеуказанных коллизий. Он предлагает «техническую» (терминологическую) правку, которая:

приводит текст статьи 8.21 КоАП РФ в соответствие с понятийным аппаратом Федерального закона № 96-ФЗ;

устраняет устаревшее понятие «вредное физическое воздействие», заменяя его на «физическое воздействие», что соответствует современному пониманию нормирования;

унифицирует терминологию, что позволит применять нормы КоАП РФ напрямую, без необходимости дополнительного толкования.

Важно подчеркнуть, что законопроект не меняет составы административных правонарушений и не влияет на размеры штрафных санкций. Ответственность за выбросы без разрешения сохраняется в полном объеме, меняется лишь юридическая техника описания правонарушения.

Принятие законопроекта позволит:

обеспечить единообразие судебной и административной практики;

исключить возможность ухода от ответственности в связи с устаревшей терминологией;

повысить качество правового регулирования в области охраны окружающей среды.

Реализация положений Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов. Законопроект не вводит новых обязательств для граждан и юридических лиц, а лишь уточняет действующие нормы.

Законопроект не устанавливает новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и не возлагает на них дополнительные расходы, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Положения законопроекта соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.