ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

28.10.2026 г. Владивосток № 659-рп

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании Устава Приморского края, в соответствии с Законом Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Первый вице-губернатор Приморского края –
Председатель Правительства
Приморского края В.Г. Щербина

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением
Правительства Приморского края
от 28.10.2026 № 659-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 53, 58 Закона Приморского края от 02 августа 2005 года № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Приморского края в 2025 - 2026 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов является определение условий, используемых при составлении проекта краевого бюджета на 2027-2029 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров краевого бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Приморском крае, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Приморского края в 2025 году и первой половине 2026 года

Ключевой задачей бюджетной и налоговой политики Приморского края в 2025 году было обеспечение устойчивых темпов роста экономики региона, повышение предпринимательской и инвестиционной активности в условиях внешнего санкционного давления.

В связи с этим на протяжении 2025 года экономическое развитие региона соответствовало общим тенденциям Российской Федерации.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность и получить в 2025 году доход от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в размере 2 303 млн рублей, в первой половине 2026 года – 417,9 млн рублей.

При исполнении краевого бюджета в 2025 году Правительство Приморского края руководствовалось следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы Приморского края;

выполнение социальных обязательств, принятых Правительством Приморского края;

повышение уровня и качества жизни населения Приморского края;

создание условий для оказания качественных государственных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности краевого бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и государственного долга Приморского края в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов краевого бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

сохранение объема государственного долга Приморского края на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение

заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований Приморского края.

Исполнение краевого бюджета по доходам в 2025 году осуществлялось в условиях обеспечения устойчивости бюджетной системы Приморского края, доходы краевого бюджеты мобилизованы в объеме 251 950 млн рублей (при плане – 248 437 млн рублей) или на 101,4% к плановым показателям.

В 2025 году краевой бюджет сохранял социальную направленность. Среднекраевой процент исполнения расходной части бюджета за 2025 год составил 93,6%. Значительная часть бюджетных средств в 2025 году, как и в предыдущие годы, была направлена на социально-культурную сферу – это 155,8 млрд рублей или 59,2% всех расходов бюджета. Обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента РФ).

В полном объеме предоставлены социальные выплаты нуждающимся категориям гражданам.

В целях поддержки социально незащищенных категорий граждан в 2025 году были осуществлены:

ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, объединяющее ранее действующие меры социальной поддержки семей с детьми (ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, ежемесячное пособие на ребенка);

выплаты региональных социальных доплат к пенсии;

меры социальной поддержки исходя из индексации с 1 января 2025 года на 4,5% в соответствии с законом о краевом бюджете.

Начиная с 2022 года отдельным направлением в сфере социальной защиты населения являются меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, а также беженцев и вынужденных переселенцев (материальная помощь добровольцам и лицам, заключившим контракт военнослужащего, предоставление санаторно-курортного лечения, компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг, единовременных и ежемесячных выплат, включая выплаты на приобретение жилья, участникам и членам их семей, выплат в связи с гибелью или увечьем участника).

По итогам 2025 года краевой бюджет исполнен с дефицитом в размере 11 228,6 млн рублей.

Поддержка муниципальных образований Приморского края, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости их бюджетов наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов оставались в 2025-2026 годах приоритетом бюджетной и налоговой политики в сфере межбюджетных отношений.

Объем межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам в 2025 году составил 63 588,9 млн рублей (рост к 2024 году 104,3%), в том числе объем дотаций 5 877,0 млн рублей.

Действующие механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Приморского края направлены на сокращение различий между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями Приморского края и являются результативными в условиях предусмотренного объема бюджетных ассигнований, направленных на эти цели.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства муниципальными образованиями Приморского края:

проводилась экспертиза проектов бюджетов;

со всеми муниципальными образованиями Приморского края, являющимися получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из краевого бюджета и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, заключены соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, осуществлялся мониторинг их исполнения;

в 2025 году, в соответствии с перечнем обязательств по соглашениям, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, велась работа, в том числе направленная на обеспечение в полном объеме первоочередных расходов муниципальных образований (по оплате труда и коммунальных платежей);

осуществлялся ежемесячный мониторинг исполнения местных бюджетов.

Муниципальным образованиям Приморского края, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определённые трудности, из краевого бюджета выделялись дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Так, в 2025 году муниципальным образованиям Приморского края перечислено 476,4 млн рублей средств дотации, из них дополнительная финансовая помощь в размере:

400,0 млн рублей в связи с превышением расчетного объема первоочередных расходов в объеме доходов местных бюджетов;

76,4 млн рублей в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Приморского края на отчетную дату в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Для оказания финансовой поддержки местным бюджетам, в том числе в целях поощрения муниципальных образований Приморского края, предоставляются иные дотации:

муниципальным образованиям Приморского края, прошедшим процедуру преобразования в муниципальные округа, в течение трех финансовых лет после их преобразования;

за достижение наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований Приморского края;

за достижение наилучших показателей развития туризма;

за достижение наилучших показателей по отдельным направлениям деятельности;

за внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления Приморского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Приморском крае;

бюджету Владивостокского городского округа для финансового обеспечения осуществления городом Владивостоком функций административного центра Приморского края;

на дополнительную финансовую поддержку муниципальных образований Приморского края, для которых распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план комплексного социально-экономического развития муниципального образования Приморского края.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из краевого бюджета в рамках государственных программ выделяются субсидии, которые являются инструментом достижения долгосрочных целей субъекта. За счет этого созданы условия для концентрации финансовых ресурсов на приоритетных для Приморского края направлениях деятельности органов местного самоуправления, обеспечение возможности полноценного учета результатов применения механизмов субсидирования и оценки эффективности предоставления соответствующих субсидий.

В целях повышения уровня открытости краевого бюджета, доверия граждан к деятельности органов государственной власти были проведены общественные обсуждения по проекту краевого бюджета на 2026 год и плановый

период 2027-2028 годов.

Общественные обсуждения законопроекта о краевом бюджете на 2026-2028 годы проходили в дистанционно-очном формате. Участники обсуждали законопроект, в том числе в режиме видео-конференц-связи.

Участниками общественных обсуждений стали более 146 тысяч жителей Приморского края, в их числе представители региональных и муниципальных властей, общественных организаций и объединений, граждан.

Правительством Приморского края по итогам обсуждений по проекту бюджета на 2026-2028 годы были приняты решения о распределении более 9 млрд рублей на нужды, озвученные гражданами в ходе проведения мероприятия.

Для более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные для конкретного муниципального образования Приморского края мероприятия начиная с 2021 года Приморский край приступил к реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект».

В рамках организации данного мероприятия на конкурсной основе выбираются проекты по ремонту и благоустройству объектов инфраструктуры муниципальной собственности, определенных населением в качестве приоритетных. На портале «Инициативное бюджетирование. Приморье» разработан механизм, позволяющий гражданам дистанционно предлагать свои идеи, а также голосовать за лучшие проекты.

С 2023 года в Приморском крае проводится конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования по направлению «Молодежный бюджет». Проекты по ремонту и благоустройству объектов инфраструктуры муниципальной собственности предлагают и выбирают школьники 10-11 классов, достигшие 16-летнего возраста на дату начала подачи заявок на участие в конкурсном отборе.

В целях повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения региона Правительством Приморского края и органами

исполнительной власти Приморского края в первой половине 2026 года был принят комплексный ряд мер: проведены викторины по финансовой грамотности для воспитанников дошкольных учреждений, уроки для вторых классов общеобразовательных организаций в игровой форме «Знатоки финансовой грамотности».

В рамках проекта Приморского края «ФинЭко», за разработку которого регион получил статус Столицы финансовой культуры России на 2026 год, были организованы выездные мероприятия для трудовых коллективов приморских организаций по финансовому просвещению.

Также создан отдельный портал финансовой грамотности для повышения информированности жителей региона по вопросам финансового просвещения.

Дополнительным направлением проекта стала организация выездных мероприятий в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обучение проводится в формате деловой игры «Личные финансы», где участники учатся принимать самостоятельные финансовые решения, оценивать риски и выбирать наиболее эффективные стратегии поведения в различных жизненных ситуациях.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027 - 2029 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2027-2029 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Одним из важных принципов эффективной налоговой политики Приморского края является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных региональным законодательством. Будет продолжена политика обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов):

осуществление оценки налоговых льгот (налоговых расходов), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности;

принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот (расходов). Учитывая существенное влияние на доходы краевого бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот (налоговых расходов);

отмена неэффективных и невостребованных льгот (налоговых расходов).

В целях обеспечения равных условий ведения трудовой деятельности в Приморском крае как граждан Российской Федерации, так и трудовых мигрантов коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Приморского края, устанавливается с учетом налога на доходы физических лиц со среднемесячной заработной платы в Приморском крае.

Как и в предыдущие годы остается актуальным повышение уровня ответственности главных администраторов доходов краевого бюджета за качественное прогнозирование доходов бюджета Приморского края и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам краевого бюджета, активизация претензионно-исковой работы.

Краевой бюджет на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов планируется с дефицитом и привлечением заемных средств для финансирования дефицита краевого бюджета.

Характер и основные направления долговой политики Приморского края определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и Приморского края, требованиями бюджетного законодательства, привлечением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Бюджетная политика Приморского края должна быть главным образом направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, ориентированных на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности региона, в рамках существующих бюджетных ограничений.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики Приморского края на 2027 - 2029 годы являются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации и Приморского края во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры, обеспечение экономического роста и технологического лидерства.

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Приморском крае будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

реализация мероприятий долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития Арсеньевского, Уссурийского, Находкинского городских округов, городского округа Большой Камень и Владивостокской агломерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 года № 2058-р «Об утверждении долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития ряда агломераций на период до 2030 года»;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития региона и реальных финансовых возможностей краевого бюджета, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края;

совершенствование системы закупок для нужд Приморского края;

повышение прозрачности и открытости краевого бюджета и бюджетного процесса путем популяризации Портала управления общественными финансами «Открытый бюджет Приморского края» для понимания гражданами реализуемой в Приморском крае бюджетной и налоговой политики;

повышение финансовой грамотности населения края путем популяризации Портала финансовой грамотности Приморского края.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики в сфере социальной защиты населения будет продолжение социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, а также продление действующих мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных.

В сфере государственного управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти Приморского края будет осуществлено соблюдение норматива, установленного на федеральном уровне.

В качестве перспективных задач в сфере закупочной деятельности, а также с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств планируется:

систематическое плановое проведение совместных (консолидированных) закупок для нужд Приморского края, включая закупки для нужд муниципальных

образований Приморского края. Дальнейшее расширение номенклатуры позиций по совместным закупкам с целью достижения экономии бюджетных средств за счет оптовых цен, предлагаемых по результатам таких закупок крупными поставщиками/производителями и исполнителями услуг. Результаты проведенных совместных закупок показали высокую эффективность расходования бюджетных средств, в частности экономия по закупкам в 2025 году составила 821,6 млн рублей или 13%;

систематическое ведение реестра предельного уровня цен на социально значимые продукты питания, не позволяющего заказчикам Приморского края осуществлять закупку продуктов по завышенным ценам, в том числе на сезонные продукты питания, с целью повышения эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в учреждения социальной сферы (школы, детские сады, больницы, интернаты, колледжи и т.д.);

систематическое проведение анализа начальных (максимальных) цен контрактов относительно рыночных цен на аналогичные товары, работы, услуги до начала проведения закупочной процедуры в соответствии с методическими рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита закупок, а также внедрение искусственного интеллекта по данному направлению, начиная с 2027 года.

Одной из приоритетных задач бюджетной политики в Приморском крае на период 2027-2029 годов является рост доверия населения к органам исполнительной власти путем повышения открытости бюджетных данных.

В целях дальнейшего повышения открытости краевого бюджета и развития института инициативного бюджетирования в 2027 году планируется:

расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме, в том числе посредством порталов в сети Интернет;

расширение инструментов и подходов к участию граждан в бюджетном процессе, в частности в рамках проведения общественных обсуждений по бюджетным вопросам;

включение мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальные программы органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края.

В полной мере реализовать задачу по обеспечению открытости и прозрачности краевого бюджета, а также доступа к информации о краевом бюджете и об организации бюджетного процесса в Приморском крае поможет организация общественных обсуждений по проекту краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках указанного мероприятия представители широкого круга общественности и все заинтересованные жители Приморского края смогут высказать свое мнение о необходимости перераспределения бюджетных средств на наиболее значимые для граждан направления и мероприятия, а также задать интересующие вопросы по формированию краевого бюджета.

В планируемом периоде будет продолжена работа по совершенствованию Портала управления общественными финансами «Открытый бюджет Приморского края» в части наполнения актуальной информацией, что позволит реализовать возможность участия любого гражданина в бюджетном процессе.

В целях дальнейшей работы по повышению финансовой грамотности и формированию финансовой культуры в регионе планируется:

реализация комплекса финансовых, организационных, просветительско-информационных и иных мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения, обеспечение защищенности и безопасности в финансовой сфере;

подготовка и размещение/распространение информационных материалов, расширение практики информирования граждан по вопросам повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры.

Кроме того, проводится конкурс творческих проектов «Бюджет для граждан», позволяющий повысить финансовую грамотность населения и совершенствовать работу по формированию и представлению краевого бюджета в доступной для граждан форме.

Формирование объема и структуры расходов краевого бюджета на 2027-2029 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов.

В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2027 и 2029 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Приморского края от 17 декабря 2025 года № 930-КЗ «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (в первоначальной редакции) (далее – Закон Приморского края № 930-КЗ) на соответствующие годы, на 2029 год – на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Приморского края № 930-КЗ на 2028 год.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

уточнение законодательно установленного объема бюджетных ассигнований в связи с изменением численности (контингента) получателей выплат по оплате труда, социальных выплат и пособий;

прогнозные значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Приморском крае в 2027 году 90 598,1 рубля, в 2028 году – 91 504,1 рубля, в 2029 году – 92 419,1 рубля;

ежегодное повышение оплаты труда работников государственных учреждений, не поименованных в указах Президента РФ: с 1 октября 2027 года – 4%, с 1 октября 2028 года - 4%; с 1 октября 2029 года - 4%;

прогнозные значения минимального размера оплаты труда с 1 января 2027 года – 28 935 рублей;

увеличение (уточнение) бюджетных ассигнований в связи с индексацией стипендиального фонда для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации, в том числе: с 1 сентября 2027 года – 4%, с 1 сентября 2028 года - 4%, с 1 сентября 2029 года - 4%;

обеспечения предельного уровня финансового обеспечения из краевого бюджета расходного обязательства Приморского края, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии

с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2026 года № 2022-р, – в размере 21% на 2027 год и в размере 23% на 2028 и 2029 годы;

обеспечение предельного уровня финансового обеспечения из краевого бюджета расходного обязательства Приморского края в отношении субсидий, предоставляемых на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2026 года № 2022-р, – в размере 3% на 2027 год и в размере 4% на 2028 и 2029 годы.

Бюджетная политика Приморского края в части совершенствования политики межбюджетных отношений на 2027-2029 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

перераспределение полномочий в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;

сохранение бюджетной устойчивости бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет наращивания собственной доходной базы местных бюджетов;

работа над снижением (ликвидацией) и недопущением просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований Приморского края;

повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Приморского края.