ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2026 № 2

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 20 26 г.

71. О проекте федерального закона № 1324485-8 "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (в части изменения предельной величины доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на профессиональный доход) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, Г.К.Араповым, А.В.Деминым, Я.А.Самылиным, С.А.Тарбаевым, А.М.Хамитовым, а также К.А.Горячевой, О.Ю.Леоновым, В.В.Плякиным, А.В.Скрозниковой, А.О.Ткачёвым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.08.2026 12:09
№ 1324485-8; 1.1.

25 08 2026 г. № 5/11

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

25 АВГ 2026

власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С.В.Авксентьева

В.А.Даванков

Г.К.Арапов

К.А.Горячева

А.В.Дёмин

О.Ю.Леонов

В.В.Плякин

Я.А.Самылин

А.В.Скрозникова

С.А.Тарбаев

А.О.Ткачёв

А.М.Хамитовым

В.В.Федорина
8(495)692-75-86

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
Г.К.Араповым,
К.А.Горячевой,
А.В.Дёминым,
О.Ю.Леоновым,
В.В.Плякиным,
Я.А.Самылиным,
А.В.Скрозниковой,
С.А.Тарбаевым,
А.О.Ткачёвым,
А.М.Хамитовым

Проект № 1324485-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Статья 1

Внести в пункт 8 части 2 статьи 4 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 49, ст. 7494; 2019, № 50, ст. 7201; 2022, № 27, ст. 4607; № 48, ст. 8310; 2023, № 1, ст. 12; 2024, № 49, ст. 7409; 2025, № 48, ст. 7236) изменение, заменив слова «2,4 миллиона рублей» словами «4,3 миллиона рублей».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) предлагается увеличить предельный размер доходов, при превышении которого налогоплательщик утрачивает право на применение специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», с 2,4 миллиона рублей до 4,3 миллионов рублей в текущем календарном году.

С момента вступления в силу Федерального закона лимит дохода для применения налога на профессиональный доход сохраняется на уровне 2,4 млн рублей в год и не индексируется. При этом совокупный рост потребительских цен за 2019 – 2025 годы и фактическую часть 2026 года уже составил около 68 %, что снижает реальную величину указанного лимита. По прогнозу Банка России инфляция в 2026 году ожидается в диапазоне 4,5 – 5,5 %, а в 2027 году – на целевом уровне 4 %. С учетом прогноза инфляции на 2026 – 2027 годы экономически обоснованным является повышение предельного размера дохода самозанятых с 2,4 млн рублей до 4,3 млн рублей в год с 1 января 2027 года.

За период действия эксперимента режим налога на профессиональный доход стал массовым инструментом легализации самостоятельной занятости. По данным Федеральной налоговой службы, количество зарегистрированных самозанятых граждан в России выросло с 330 тысяч человек в 2019 году до 15,4 миллионов человек по итогам 2025 года. За 2025 год доходы плательщиков налога на профессиональный доход превысили 3 триллиона рублей, а сумма начисленных налогов составила 136 миллиардов

рублей. Такие показатели свидетельствуют о значительном масштабе указанного режима и его роли в развитии легальной самостоятельной занятости.

Необходимость пересмотра действующего лимита подтверждается также результатами опросов самих участников рынка. По данным опроса Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», проведенного в октябре 2025 года среди 1595 респондентов из 82 субъектов Российской Федерации, 47,7 % участников указали, что режим налога на профессиональный доход стал бы более привлекательным при увеличении лимита доходов. Среднее желаемое значение лимита, по данным опроса, составило 3,6 млн рублей. При этом респонденты связывали необходимость изменения порога с инфляцией, ростом стоимости расходных материалов, услуг и аренды недвижимости. Согласно опубликованным результатам опроса финансового маркетплейса «Сравни», 62 % респондентов поддержали повышение верхнего порога доходов самозанятых с 2,4 млн рублей до 4,8 млн рублей.

Дополнительным основанием для пересмотра лимита является то, что налог на профессиональный доход исчисляется с дохода, а не с прибыли налогоплательщика. В ряде сфер значительная часть поступлений направляется на материалы, комплектующие, аренду, оборудование, топливо, расходные материалы, комиссии платформ и иные текущие расходы. По данным опроса, проведенного ООО «Институт Фонда Общественного Мнения», Сбером и Минэкономразвития России, доля самозанятых, столкнувшихся с ростом затрат на материалы, комплектующие и аренду, увеличилась с 39 % до 51 %. В связи с этим действующий лимит в 2,4 млн рублей не всегда отражает реальный личный доход гражданина, а во многих случаях представляет собой общий оборот, из которого самозанятый несет необходимые расходы для выполнения работ или оказания услуг.

Для части самозанятых, которые развивают свою деятельность без привлечения работников, действующий лимит становится барьером для дальнейшего легального роста. При приближении к указанному пределу

гражданин вынужден прекращать применение режима налога на профессиональный доход и переходить на иной налоговый режим либо ограничивать объем оказываемых услуг и выполняемых работ.

Практическое значение данной проблемы видно на примере платформенной занятости. Так, сервисы, работающие с самозанятыми водителями, вынуждены размещать отдельные инструкции о порядке действий при превышении годового дохода 2,4 млн рублей. В таких материалах указывается, что при превышении лимита режим самозанятости автоматически прекращается, а доступ к новым заказам может быть временно ограничен до изменения статуса или выбора иного режима работы. Это означает, что действующий лимит может приводить не только к налоговым последствиям, но и к фактическому ограничению возможности гражданина продолжать профессиональную деятельность в привычном формате.

Аналогичные сложности возникают у самозанятых, работающих в сферах с нерегулярными, но крупными выплатами, в том числе у страховых агентов, посредников, консультантов, проектных специалистов и исполнителей, получающих вознаграждение по результатам отдельных сделок или проектов. Для таких граждан превышение лимита может наступать не постепенно, а вследствие нескольких крупных поступлений в течение года. В результате они вынуждены срочно менять налоговый статус, приостанавливать деятельность либо перестраивать отношения с заказчиками, что снижает простоту и предсказуемость режима налога на профессиональный доход.

Предлагаемое увеличение лимита до 4,3 миллионов рублей позволит сохранить для граждан понятный и простой режим налогообложения при росте самостоятельной профессиональной деятельности.

По оценкам Правительства Российской Федерации, дальнейшее увеличение предельной величины доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на профессиональный доход, повлечет расширение круга лиц, применяющих такой режим, что, в свою очередь, может привести к снижению доходов бюджетов бюджетной системы за счет уменьшения

поступлений налогов, от уплаты которых освобождены соответствующие категории налогоплательщиков.

Вместе с тем указанное возражение не учитывает, что сохранение лимита на неизменном уровне при существенном росте цен и издержек также создает риски для доходов бюджетной системы. Режим налога на профессиональный доход изначально доказал эффективность именно как инструмент легализации самостоятельной занятости и вывода части доходов из теневого сектора. Если предельный размер дохода утрачивает экономическую актуальность, часть граждан может отказаться от легального декларирования части поступлений, искусственно ограничивать объем деятельности, дробить расчеты либо полностью возвращаться к неформальной занятости. В таком случае бюджетная система рискует потерять не разницу между налоговыми режимами, а сами налоговые поступления, которые сегодня обеспечиваются благодаря простоте и доступности режима налога на профессиональный доход.

Увеличение лимита до 4,3 млн рублей направлено не на расширение режима налога на профессиональный доход на средний и крупный бизнес, а на сохранение его реальной доступности для граждан, работающих самостоятельно, без наемных работников, в условиях инфляции и роста текущих расходов. Предлагаемый размер лимита соответствует индексации действующего порога с учетом фактического роста потребительских цен и прогнозной инфляции, а потому носит компенсирующий, а не стимулирующий к необоснованному налоговому переходу характер.

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона в течение десяти лет проведения эксперимента не могут вноситься изменения в настоящий Федеральный закон в части увеличения налоговых ставок и (или) уменьшения предельного размера доходов. При этом указанная гарантия не препятствует увеличению предельного размера доходов, если такое изменение направлено на сохранение экономического смысла режима и условий его применения для граждан.

Принятие законопроекта будет способствовать снижению риска ухода части самозанятых граждан в теневой сектор, сохранению прозрачности расчетов, развитию самостоятельной занятости и созданию более гибких условий для граждан, которые работают легально, но по уровню годовой выручки выходят за пределы действующего лимита.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон), предусматривающего увеличение предельного размера доходов для применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД) с 2,4 миллиона рублей до 4,3 миллионов рублей в текущем календарном году, повлечет расширение круга лиц, применяющих НПД, что, в свою очередь, может, с одной стороны, привести к снижению доходов бюджетов бюджетной системы за счет уменьшения поступлений налогов, от уплаты которых освобождены соответствующие категории налогоплательщиков.

Вместе с тем, с другой стороны, сохранение лимита на неизменном уровне при существенном росте цен и издержек также создает риски для доходов бюджетной системы. Режим НПД изначально доказал эффективность именно как инструмент легализации самостоятельной занятости и вывода части доходов из теневого сектора. Если предельный размер дохода утрачивает экономическую актуальность, часть граждан может отказаться от легального декларирования части поступлений, искусственно ограничивать объем деятельности, дробить расчеты либо полностью возвращаться к неформальной занятости. В таком случае бюджетная система рискует потерять не разницу между налоговыми режимами, а сами налоговые поступления, которые сегодня обеспечиваются благодаря простоте и доступности режима НПД.

Увеличение лимита до 4,3 млн рублей направлено не на расширение режима НПД на средний и крупный бизнес, а на сохранение его реальной доступности для граждан, работающих самостоятельно, без наемных

работников, в условиях инфляции и роста текущих расходов. Предлагаемый размер лимита соответствует индексации действующего порога с учетом фактического роста потребительских цен и прогнозной инфляции, а потому носит компенсирующий, а не стимулирующий к необоснованному налоговому переходу характер.

В этой связи принятие Федерального закона не повлечет значимого снижения доходов бюджетов бюджетной системы за счет увеличения числа лиц, применяющих НПД, которые при неизменном текущем предельном размере доходов отказались бы от его использования из-за экономической нецелесообразности.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

28 июля 2026 г.

№ ДГ-П13-28380

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-2/282 от 3 июня 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, К.А.Горячевой и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить предельную величину доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на профессиональный доход (далее - НПД).

Следует отметить, что для плательщиков НПД уже предусмотрены более выгодные условия налогообложения по сравнению с иными режимами налогообложения.

Дальнейшее увеличение в целях применения данного налогового режима предельной величины доходов, учитываемых при определении налоговой базы по НПД, повлечет расширение круга лиц, применяющих НПД, что приведет к снижению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с уменьшением поступлений налогов, от уплаты которых освобождены

соответствующие категории налогоплательщиков, при этом источники компенсации указанных выпадающих доходов законопроектом не определены.

Кроме того, в ходе парламентских слушаний по вопросу совершенствования налогового законодательства Российской Федерации, состоявшихся в Государственной Думе 23 мая 2024 г., высказано мнение о необходимости соблюдения неизменности параметров эксперимента до его завершения.

Поскольку НПД введен в порядке эксперимента на срок до 31 декабря 2028 г., предложения об изменении параметров НПД целесообразно рассматривать после завершения анализа результатов эксперимента.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00C9833839628986D13CE56E6FB687CC172
Действителен с 06.08.2025 по 30.08.2026
Владелец Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко