КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ул.Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372,ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Волошко А.А.

13.11.2026 № 04-08/1177

На № _____ от _____

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Антон Анатольевич!

Направляем заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов».

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Председатель С уважением, Д.А. Виноградов

Кодякова Лариса Петровна
8 (423)240 15 19

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов»

УТВЕРЖДЕНО
коллегией Контрольно-счетной
палаты Приморского края
(протокол от 12.11.2026 № 23)

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов	6
4.	Расходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов	19
5.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов	28
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов	28
7.	Выводы и предложения	29

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» (далее – Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ) и другими нормативными правовыми актами.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС), соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Законопроект на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов с учетом требований БК РФ и Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ) составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период).

Одновременно с законопроектом представлены документы, материалы, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ГУ ТФОМС, ТФОМС ПК, ТФОМС, Фонд, территориальный фонд) в электронном виде и на бумажном носителе, предусмотренные статьей 184.2, пунктом 2 статьи 185 БК РФ, статьи 66 Закона Приморского края № 271-КЗ.

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирован в соответствии с положениями статьи 184.1 БК РФ, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Проектом закона утверждаются основные характеристики бюджета Фонда; нормативы распределения доходов в бюджет территориального фонда; доходы бюджета Фонда, бюджетные ассигнования бюджета территориального фонда; межбюджетные трансферты, получаемые в бюджет Фонда из других бюджетов; нормированный страховой запас Фонда; нормативы расходов на выполнение функций органа управления территориального фонда и расходов

на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС) страховых медицинских организаций; особенности исполнения бюджета Фонда, источники финансирования дефицита бюджета Фонда.

Согласно основным характеристикам бюджета ТФОМС ПК на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, установленным статьей 1 проекта закона:

на 2027 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 63 137,9 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы РФ – 63 066,4 млн рублей[1]; общий объем расходов бюджета территориального фонда – 63 137,9 млн рублей;

на 2028 год прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составляет 66 079,6 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты – 66 005,2 млн рублей, и на 2029 год – 70 034,6 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты – 69 957,2 млн рублей; общий объем расходов бюджета Фонда на 2028 год – 66 079,6 млн рублей и на 2029 год – 70 034,6 млн рублей.

Законопроектом (статьи 1 – 6) установлены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Статьей 7 проекта закона установлен на 2027 год норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края – 0,85 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным (подушевым) нормативам. Норматив расходов на ведение дела по ОМС находится в границах значений, закрепленных статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ[2].

Статьей 8 проекта закона установлен размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2027 год в объеме 6 194,2 млн рублей, на плановый период 2028 и 2029 годов – в объемах 6 497,7 млн рублей и 6 886,1 млн рублей соответственно.

Приложением № 1 к законопроекту определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

---

[1]Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 61 819,8 млн рублей; из краевого бюджета – 914,8 млн рублей; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами обязательного медицинского страхования в рамках межтерриториальных расчетов – 331,8 млн рублей.

[2]ТФОМС предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Приложением № 2 к законопроекту установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Приложением № 3 к законопроекту утверждены источники и объемы доходов бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Приложение № 4 к проекту закона устанавливает распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по кодам классификации расходов бюджетов (в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов) на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Приложение № 5 к законопроекту закрепляет распределение межбюджетных трансфертов, бюджету ТФОМС из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС[3] на 2027 год и плановый период 2028, 2029 годов в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС на 2026 год от 19.12.2025 № 935-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон от 19.12.2025 № 935-КЗ, закон на 2026 год) представлены в таблице 1.

Таблица 1
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2026 год	Исполнено состоянию на 01.10.2026	Проект бюджета ТФОМС на 2027 г.	Рост (+) снижение (-) 2027 к 2026		Проект бюджета ТФОМС на 2028 г.	Проект бюджета ТФОМС на 2029 г.
				млн руб.	%		
ДОХОДЫ	**57 501,3**	**43 078,6**	**63 137,9**	**5 636,6**	**9,8**	**66 079,6**	**70 034,6**
Налоговые и неналоговые доходы	83,5	137,0	71,5	(-)12,0	(-)14,4	74,4	77,3
Безвозмездные поступления	57 417,8	42 941,6	63 066,4	5 648,6	9,8	66 005,2	69 957,2
РАСХОДЫ	**57 501,3**	**40 434,4**	**63 137,9**	**5 636,5**	**9,8**	**66 079,6**	**70 034,6**
Общегосударственные вопросы (раздел 01 00)	363,8	227	376,4	12,6	3,4	377,5	392,3
Образование (раздел 07 00)	0,4	0,1	0,4			0,4	0,5
Здравоохранение (раздел 09 00)	57 137,1	40 209,3	62 761,1	5 624,0	9,8	65 701,6	69 641,8
Дефицит (-)/ профицит(+)	---	2 642,2	---			---	---

Бюджет ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 БК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 БК РФ ГУ ТФОМС Приморского края приказом от 24.11.2021 № 808-П утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС ПК (далее – Методика

[3]Погрешность округления является допустимой и неизбежной, так как она возникает при переходе от точного значения к более простому, что упрощает дальнейшее использование данных без критической потери смысла.

прогнозирования доходов), которая устанавливает порядок прогнозирования доходов, администрируемых Фондом, и применяется при формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

При прогнозировании неналоговых доходов на очередной финансовый год из фактических поступлений за текущий год исключают поступления, которые носят разовый характер; также в прогноз не закладывают суммы, которые по закону нужно вернуть в другие бюджеты бюджетной системы РФ.

В соответствии со статьей 174.2 БК РФ в целях совершенствования процесса планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, приказом ГУ ТФОМС ПК от 03.08.2023 № 280-П утверждены:

порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС ПК на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок планирования расходов);

методика планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС ПК на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика планирования расходов).

3. Доходы, предусмотренные проектом бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Прогнозирование поступлений доходов бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028–2029 годов осуществлялось в соответствии с перечнем источников доходов, установленным пунктом 4 части 1 статьи 146 БК РФ, частью 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2023 № 960-пп утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Статьей 4 законопроекта утверждены доходы бюджета Фонда на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в их состав входят:

доходы от компенсации затрат государства;

штрафы, санкции, возмещения ущерба;

межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Законопроект предусматривает увеличение прогнозируемого объема доходов: в 2027 году – на 9,8 % (или на 5 636,6 млн рублей) относительно

плановых назначений 2026 года; в 2028 году – на 4,6 % (или на 2 941,7 млн рублей) по сравнению с 2027 годом; в 2029 году – на 5,9 % (или на 3 955 млн рублей) относительно 2028 года.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2027 год построен на основе фактических поступлений за 9 месяцев 2026 года с корректировкой на индекс потребительских цен на конец года (1,040)[4] и исключением сумм нерегулярного (разового) характера, из них:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования спрогнозированы в объеме 61,4 млн рублей, что на 9,3 % (на 6,3 млн рублей) ниже планового показателя 2026 года (67,7 млн рублей). Поступления формируются за счет зачисления средств от медицинских организаций, страховых медицинских организаций от применения ТФОМС и страховыми медицинскими организациями в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Снижение прогнозного показателя на 2027 год по источнику доходов относительно плановых назначений 2026 года объясняется тем, что по итогам исполнения бюджета Фонда за 9 месяцев 2026 года поступления составили 106,8 тыс. рублей, из них: средства на реализацию дополнительных мероприятий по ОМС – 41,4 % от фактических поступлений (или 44,3 млн рублей); возврат остатков субсидий, субвенций и других межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначений прошлых лет – 58,6 % (или 62,5 млн рублей). Таким образом, согласно пункту 8 Методики прогнозирования доходов, при расчете прогнозируемого объема поступлений на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов применена корректировка на суммы, имевшие нерегулярный (разовый) характер;

штрафы, санкции, возмещение ущерба спрогнозированы в объеме 10,1 млн рублей, что на 33,5 % (или на 5,7 млн рублей) ниже запланированного объема на 2026 год. За 9 месяцев 2026 года поступления по данному доходному источнику составили 30,2 млн рублей, из них 7,3 млн рублей – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; 22,9 млн рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС). Таким образом, при прогнозировании поступлений на 2027 год и плановый период по данному источнику была осуществлена корректировка на суммы, которые должны быть возвращены.

В соответствии с распоряжением Правительства Приморского края от 19.08.2026 № 252-рп «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2027 год и плановый период до 2029 года»

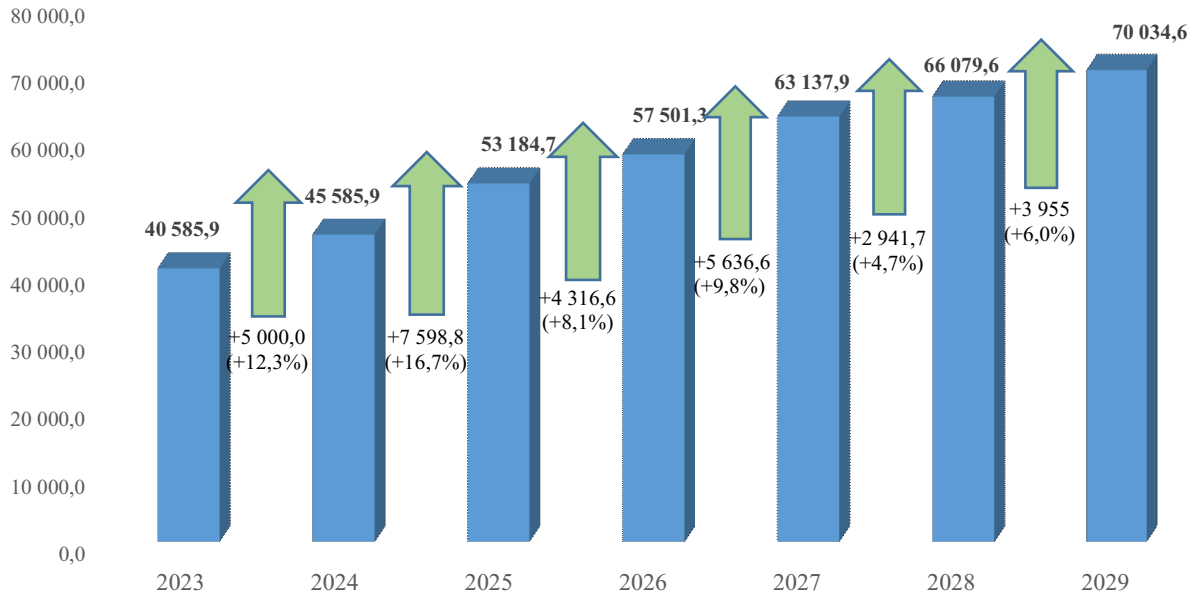
[4]Распоряжение Правительства Приморского края от 19.08.2026 № 525-рп «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2027 год и плановый период до 2029 года».

индексы потребительских цен (далее – ИПЦ) на конец года по базовому варианту составили: на 2027 год – 104 %, 2028 год – 104 %, 2029 год – 104 %.

Доходы бюджета ТФОМС от поступления межбюджетных трансфертов определены исходя из объема ассигнований, предусмотренных законопроектами о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов и о краевом бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов. На 2027 год объем безвозмездных поступлений спрогнозирован в размере 63 066,4 млн рублей, что на 9,8 %, или на 5 648,6 млн рублей превышает плановые назначения 2026 года.

Согласно представленному законопроекту в 2027 году доходы бюджета ТФОМС составят 63 137,9 млн рублей, в 2028 году – 66 079,6 млн рублей, в 2029 году – 70 034,6 млн рублей.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2023 – 2026 годы, а также прогнозные показатели на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



3.1. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2027 год проектом закона предусмотрены в сумме 63 066,4 млн рублей, с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям 2026 года на 9,8 % (на 5 648,6 млн рублей); на 2028 год – 66 005,2 млн рублей с увеличением на 4,6 % к прогнозному показателю 2027 года; на 2029 год – 69 957,2 млн рублей с ростом на 6 % к показателю 2028 года.

В общем объеме безвозмездных поступлений субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края составляет 98 %.

Сведения о прогнозе безвозмездных поступлений бюджета ТФОМС на 2027–2029 годы в сравнении с утвержденными плановыми назначениями на 2026 год представлены в таблице 2.

Таблица 2
(млн рублей)

Наименование показателя	Закон от 19.12.2025 № 935-КЗ на 2026 год[5]	Проект бюджета ТФОМС на 2027 год	Рост (+) снижение (-) 2027 к 2026		Проект бюджета ТФОМС на 2028 год	Проект бюджета ТФОМС на 2029 год
			млн руб.	%		
Безвозмездные поступления, в том числе:	**57 417,8**	**63 066,4**	**5 648,6**	**9,8**	**66 005,2**	**69 957,2**
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	56 445,0	61 819,8	5 374,8	9,5	65 652,8	69 583,7
межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	627,8	914,8	287,0	45,7	0,0	0,0
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	345,0	331,8	(-)13,2	(-)3,8	352,4	373,5

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция)

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Распределение субвенций из бюджета ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период. Приложением 4 к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект Федерального закона о бюджете ФФОМС) бюджету ТФОМС ПК на финансовое обеспечение

[5]Закон Приморского края от 19.12.2025 № 935-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон от 19.12.2025 № 935-КЗ).

расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, на 2027 год распределено 61 819,8 млн рублей (с увеличением к показателю 2026 года на 5 374,8 млн рублей, или на 9,5 %); на 2028, 2029 годы 65 652,8 млн рублей и 69 583,7 млн рублей соответственно.

Планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2027 год в размере 25 334,1 рублей, на 2028 год – 26 904,9 рублей, на 2029 год – 28 515,8 рублей. Указанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС, в расчете на 1 застрахованное лицо и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в расчете на 1 застрахованное лицо.

Расчет объема субвенций на 2027, 2028 и 2029 годы приведен в таблице 3.

Таблица 3

Показатели	2027	2028	2029
Подушевой норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС в части базовой программы, рубли	25 334,1	26 904,9	28 515,8
Коэффициент дифференциации для Приморского края	1,379	1,379	1,379
Численность застрахованных граждан по Приморскому краю, человек	1 769 530	1 769 530	1 769 530
Расчетный размер субвенции, млн рублей	61 819,8	65 652,8	69 583,7
Проект ФФОМС (приложение 4), млн рублей	61 819,8		
Проект закона Приморского края «О бюджете ТФОМС Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов», млн рублей	61 819,8	65 652,8	69 583,7

Расчет объема субвенции осуществлен ФФОМС по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», с учетом:

численности застрахованного по ОМС населения Приморского края по состоянию на 01.01.2026 в количестве 1 769 530 человек (на плановый период 2028, 2029 годов тот же показатель – 1 769 530 человек);

норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленного в федеральном проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов;

коэффициента дифференциации на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов – 1,379;

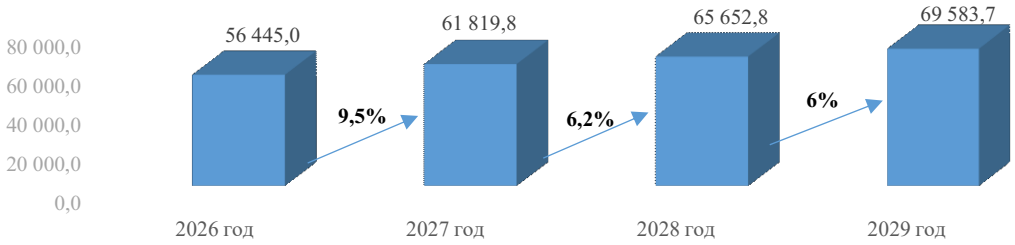
коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС – 1,000;

коэффициента доступности медицинской помощи – 1,000.

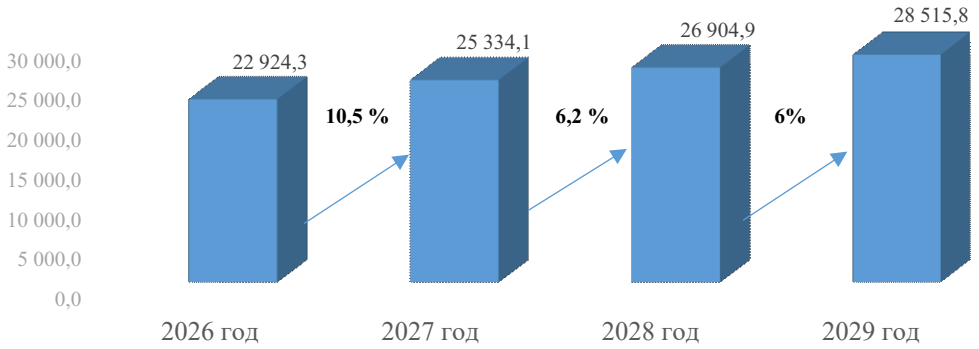
Коэффициент доступности медицинской помощи для Приморского края рассчитан по формуле с учетом плотности населения по Российской Федерации (8,53 чел./кв. км) и плотности населения Приморского края (10,97 чел./кв. км) и равен 1,008. Для субъектов Российской Федерации, в которых значение коэффициента меньше, чем 1,010, его значение принимается равным 1,000.

Значение коэффициента дифференциации рассчитано методом обратного счета на основе данных, закрепленных приложением 4[6] к Федеральному закону «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» и составило 1,379, что соответствует показателю, отраженному в Приложении № 1 к территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

На диаграммах представлена динамика объема субвенции и подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС: за 2026 год – фактические данные, и на перспективу 2027–2029 годов – прогнозные значения.



Объем субвенции из бюджета ФФОМС, млн рублей



Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС, рубли

[6]Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байканура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2027 год.

В таблице 4 представлены значения показателей, которые применяются при расчете субвенции из бюджета ФФОМС на 2024 – 2029 годы.

Таблица 4

Расчетный период, год	Численность застрахованного по ОМС населения Приморского края	Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС, рубли	Коэффициент дифференциации	Размер субвенции, млн рублей
2024	1 811 946 *(на 01.01.2023 чел.)*	17 932,5	1,384	44 969,9
2025	1 798 168 *(на 01.01.2024 чел.)*	21 080,3	1,377	52 196 ,5
2026	1 785 521 *(на 01.01.2025 чел.)*	22 924,3	1,379	56 445,0
2027	1 769 530 *(на 01.01.2026 чел.)*	25 334,1	1,379*	61 819,8
2028	1 769 530	26 904,9	1,379*	65 652,8
2029	1 769 530	28 515,8	1,379*	69 583,7

* коэффициент дифференциации рассчитан методом обратного счета

На основе данных таблицы 4 можно сделать выводы о динамике и факторах, влияющих на расчет субвенции из бюджета ФФОМС для Приморского края.

Динамика показателей:

численность застрахованных – наблюдается устойчивое снижение;

норматив финансового обеспечения – подушевой норматив стабильно увеличивается, что отражает инфляционные процессы и расширение объема медицинской помощи, финансируемой из бюджета ФФОМС;

коэффициент дифференциации – его значение колеблется от 1,377 до 1,384. Данный коэффициент корректирует финансирование с учетом региональных особенностей, таких как плотность населения, климатические условия, транспортная доступность медицинской помощи;

размер субвенции – последовательно увеличивается. На фоне снижения численности застрахованных, рост обусловлен увеличением норматива финансирования (в расчете на одно застрахованное лицо).

Таким образом:

снижение численности застрахованных при растущем нормативе финансирования ведет к увеличению размера субвенции в абсолютном выражении;

стабильный рост норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС является ключевым фактором увеличения финансирования;

увеличение коэффициента дифференциации ведет к росту финансирования медицинской помощи в Приморском крае.

Расчет показателей проекта бюджета ТФОМС произведен исходя из численности граждан, застрахованных по ОМС, по состоянию на 01.01.2026 в количестве 1 769 530 человек, из них: работающего населения – 845 641 человек, неработающего населения – 923 889 человек.

По сравнению с данными на 01.01.2025 общая численность застрахованных снизилась на 16 тыс. человек, или 0,9 %, при этом численность работающего населения выросла на 21,5 тыс. человек (2,6 %), численность неработающего населения снизилась на 37,5 тыс. человек (3,9 %).

Размер страхового взноса на ОМС неработающего населения рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 01.01.2026.

Размер поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения Приморского края[7] определен на 2027 год в сумме 18 088,4 млн рублей, на 2028 год – 19 177,4 млн рублей, на 2029 год 20 337,2 млн рублей. Расчет произведен исходя из численности застрахованного по ОМС неработающего населения (по состоянию на 01.01.2026 – 923 889 человек) с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (соответственно 2,043; 2,166; 2,297) и с учетом коэффициента дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (0,5080).

Расчет страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов приведен в таблице 5.

Таблица 5

Показатели	2027 год	2028 год	2029 год
Норматив тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб./чел.	18 864,6	18 864,6	18 864,6
Коэффициент дифференциации для Приморского края	0,5080	0,5080	0,5080
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	2,0430	2,1660	2,2970
Численность застрахованных неработающих граждан по состоянию на начало текущего финансового года, чел.	923 889	923 889	923 889
Итого расчетный страховой взнос на ОМС неработающего населения (расчетный), млн рублей	**18 088,4**	**19 177,4**	**20 337,2**

В проекте закона Приморского края «О краевом бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» объем страховых взносов на ОМС неработающего населения соответствует расчетному показателю и планируется в размерах:

на 2027 год в сумме 18 088,4 млн рублей с приростом к 2026 году (17 358 млн рублей) на 730,4 млн рублей, или на 4,2 %;

на 2028 год – 19 177,4 млн рублей (прирост 1 089 млн рублей, или 6 %);

[7]Рассчитан в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

на 2029 год – 20 337,2 млн рублей (прирост 1 159,9 млн рублей, или 6 %).

Расчет платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов, представленный министерством здравоохранения Приморского края в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует расчету, произведенному сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования

Проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в составе межбюджетных трансфертов из краевого бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, на 2027 год в размере 914,8 млн рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предложенному проектом закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложения № 3 и № 5), в том числе:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 690 млн рублей;

на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу – 224,8 млн рублей.

Размер, цели предоставления, порядок уплаты, а также порядок возврата межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету ТФОМС Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС и на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях определяются в соответствии с Правилами предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Приморского края[8].

Министерство здравоохранения Приморского края (далее министерство) является главным распорядителем средств краевого бюджета, осуществляющим предоставление межбюджетных трансфертов в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных

[8]Постановление Правительства Приморского края от 16.01.2023 № 9-пп «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС».

министерству на указанные цели в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Годовой объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету ТФОМС.

Межбюджетные трансферты будут направлены в медицинские организации, подведомственные министерству и имеющие в своем составе подведомственные подразделения, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в которых применяется способ оплаты по подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся к данной медицинской организации лиц, а также на расходы по ведению дела страховыми медицинскими организациями в размере 0,85 % от общего объема предоставляемых межбюджетных трансфертов для медицинских организаций.

Согласно представленному министерством расчету по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, средства трансферта в сумме 690 млн рублей будут направлены в 11 медицинских организаций: КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» 25,8 млн рублей, КГБУЗ «Кировская ЦРБ» 22,9 млн рублей, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» 20,2 млн рублей, КГБУЗ «Анучинская ЦРБ» 13,3 млн рублей, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» 42,5 млн рублей, КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ» 41,1 млн рублей, КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» 160,2 млн рублей, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» 119,6 млн рублей, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» 93,4 млн рублей, КГБУЗ «Пластунская РБ» 84 млн рублей, КГБУЗ «Ольгинская ЦРБ» 61,2 млн рублей; 5,8 млн рублей составляют расходы на ведение дела.

Прогнозное значение межбюджетных трансфертов на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов по расчетам министерства составляет 224,8 млн рублей. Расчет произведен исходя из 272 штатных единиц, распределенных по 37 медицинским организациям Приморского края (перечень организаций формирует министерство), в сумму также включены расходы страховых медицинских организаций на ведение дела (1,9 млн рублей), из них: КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» 15 единиц немедицинского персонала с расчетным фондом оплаты труда (с учетом начислений) 15 млн рублей, КГБУЗ «Спасская городская больница» 15 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 14,5 млн рублей, КГБУЗ «Владивостокский клинический многопрофильный центр № 1» 16 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 12,4 млн рублей; ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница» 13 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 10 млн рублей, КГБУЗ «Находкинская ГБ» 15 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 11,6 млн рублей, КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ», ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» и КГБУЗ «Лесозаводская ЦГБ» по 12 единиц немедицинского персонала с

расчетным ФОТ 9,3 млн рублей; КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 9» 11 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 8,5 млн рублей, «КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ», КГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» по 8 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 7,7 млн рублей, КГБУЗ «Арсеньевская ГБ» 10 единиц немедицинского персонала с расчетным ФОТ 7,7 млн рублей.

На плановый период 2028 и 2029 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Приморского края в части базовой программы не предусмотрены или отложены до следующего бюджетного цикла.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2027 год предусмотрены законопроектом в размере 331,8 млн рублей, что на 13,2 млн рублей, или на 3,8 %, ниже плана на 2026 год (345 млн рублей).

На 2028 – 2029 годы объемы доходов от возмещения бюджету ТФОМС средств на лечение граждан за пределами страхования предусматриваются в размере 352,4 млн рублей и 373,5 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущему периоду на 6,2 % и 6 % соответственно.

Прогнозный объем поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение сумм за медицинские услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского края гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитан исходя из фактического объема поступлений из бюджетов ТФОМС субъектов РФ по состоянию на 01.10.2026 года[9].

3.2. Неналоговые доходы *(доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы, пени)*

Общий размер неналоговых доходов предложен законопроектом на 2027 год в размере 71,5 млн рублей, что ниже показателя 2026 года (83,5 млн рублей) на 14,4 %, или на 12 млн рублей, на прогнозный период 2028 и 2029 годов неналоговые доходы предложены в объемах 74,4 млн рублей и 77,3 млн рублей, с ростом к предыдущему периоду на 4,1 % и 4 % соответственно.

Основной источник неналоговых доходов в 2027 году – доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (61,3 млн рублей), которые составляют 85,9 % от общего объема неналоговых доходов. Показатель формируется за счет средств, которые поступают в бюджет Фонда в качестве санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные

[9]Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, администрируемых территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденная приказом ГУ ТФОМС ПК от 14.01.2021 №808–п.

при контроле объемов, сроков, качества и условий оказания медицинской помощи.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (возврат медицинскими организациями использованных не по целевому назначению средств ОМС, уплата штрафов за нецелевое использование средств ОМС, платежи по искам за причинение вреда здоровью) предложены законопроектом в объеме 10,1 млн рублей и составляют 14,1 % в общем объеме неналоговых доходов. На плановый период 2028 и 2029 годов поступления предусмотрены в объеме 10,5 млн рублей и 10,9 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 4 % и 3,8 % соответственно.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Фонда за 9 месяцев 2026 года поступления по неналоговым доходам составили 137 млн рублей, или 164,1 % к плану года, из них: доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 106,8 млн рублей, или 157,7 % к плану года; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 30,2 млн рублей, или 191,1 % к годовому плану.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС, в том числе: в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно частям 27, 28 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС предоставляются межбюджетные трансферты для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда, в том числе для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1910 утверждены «Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2025 № 3685-р утверждено распределение в 2026 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, согласно которому бюджету Фонда распределено 19,2 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940 утверждены «Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2025 № 3764-р утверждено распределение в 2026 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, согласно которому бюджету Фонда распределено 0,8 млн рублей.

На период подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края распределение межбюджетных трансфертов ФФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов не произведено.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС ПК за 9 месяцев 2026 года поступления от межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, составили 14,4 млн рублей, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 0,6 млн рублей. Объем поступивших межбюджетных трансфертов соответствует одной девятой от объема, распределенного из бюджета ФФОМС в бюджет Фонда, утвержденного распоряжениями от 10.12.2025 № 3685-р и от 12.12.2025 № 3764-р.

Стоит отметить, что Законом от 19.12.2025 № 935-КЗ доходы бюджета ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов от межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, не предусмотрены.

3.3. В соответствии с частью 5 статьи 242 БК РФ не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, должны быть возвращены в доход бюджета, из которого они поступили.

В результате на формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2027 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и

иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, объемы которых законопроектом не предусмотрены и оценить их в настоящий момент не представляется возможным.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2026 года в доход бюджета ТФОМС поступили доходы от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 23,2 млн рублей (плановые назначения не предусмотрены); возврат остатков субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за 9 месяцев 2026 года составил (-) 101,1 млн рублей (плановые назначения не предусмотрены).

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

4. Расходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Оценка расходов бюджета ТФОМС произведена с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируется:

на 2027 год – 63 137,9 млн рублей;

на 2028 год – 66 079,6 млн рублей;

на 2029 год – 70 034,6 млн рублей.

Плановые показатели по расходам бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов определены исходя из прогнозных показателей доходной части в соответствии со статьей 147 БК РФ и статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ в соответствии с Методикой планирования расходов.

Бюджетные средства планируется направить на достижение целей и решение задач государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», отдельных показателей национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» (включая входящие в него федеральные проекты и комплексы процессных мероприятий), а также государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов по трем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Образование», «Здравоохранение». Расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Образование» осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС и не относятся к государственной программе Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края».

Согласно представленному к законопроекту расчету затрат по нормативному методу запланировано расходов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов:

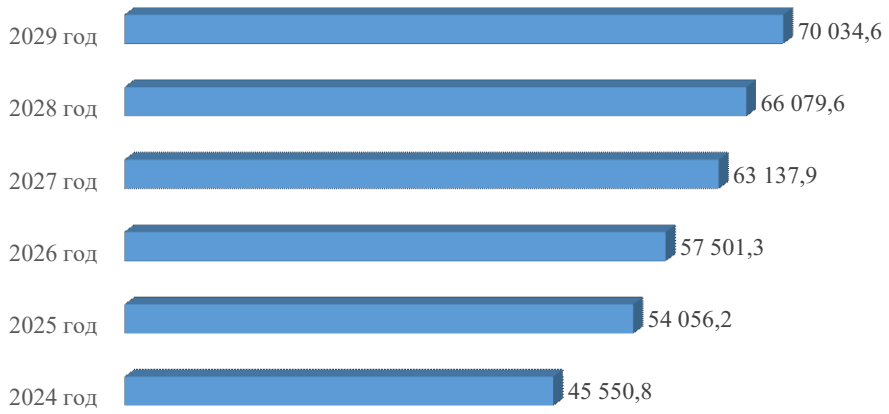
по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2027 год – 376,4 млн рублей, 2028 год – 377,5 млн рублей, 2029 год – 392,3 млн рублей;

по разделу «Образование» (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) – на 2027 год – 0,4 млн рублей, плановый период 2028, 2029 годов – 0,4 млн рублей и 0,5 млн рублей соответственно;

по разделу «Здравоохранение» на 2027 год – 62 761,1 млн рублей, на 2028 год – 65 701,6 млн рублей, на 2029 год – 69 641,8 млн рублей.

По сравнению с плановыми назначениями 2026 года расходная часть бюджета в 2027 году увеличится на 5 636,5 млн рублей или на 9,8 %; на 2028, 2029 годы прогнозные назначения предложены с увеличением к показателю предыдущего года на 4,7 % и 6 %.

Изменение (увеличение) расходной части бюджета ТФОМС за 2024 – 2029 годы представлено диаграммой (млн рублей).



В таблице 6 отражено распределение планируемых расходов бюджета ТФОМС на 2027 год с оценкой их динамики относительно показателей 2026 года, а также представлены проектные ассигнования на плановый период 2028 – 2029 годов.

Таблица 6
(млн рублей)

Наименование	Бюджет ТФОМС на 2026 год	Проект бюджета ТФОМС					
		2027 год	% к уровню 2026 года	2028 год	% к уровню 2027 года	2029 год	% к уровню 2028 года
Расходы, всего	**57 501,3**	63 137,9	109,8	66 079,6	104,7	70 034,6	106,0
01 00 «Общегосударственные вопросы»	363,8	376,4	103,4	377,5	100,3	392,3	103,9
07 00 «Образование»	0,4	0,4	100,0	0,4	100,0	0,5	125,0
09 00 «Здравоохранение»	**57 137,1**	62 761,1	109,8	65 701,6	104,7	69 641,8	106,0
Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения ПК»	56 720,1	62 364,5	110,0	65 281,8	104,7	69 198,1	106,0

Наименование	Бюджет ТФОМС на 2026 год	Проект бюджета ТФОМС					
		2027 год	% к уровню 2026 года	2028 год	% к уровню 2027 года	2029 год	% к уровню 2028 года
финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС ПК)	56 080,8	61 443,0	109,6	65 274,9	106,2	69 191,0	106,0
финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	11,5	6,6	57,4	6,9	104,5	7,2	104,3
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу	299,7	224,8	75,0	0,0		0,0	
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы	328,1	690,0	210,3	0,0		0,0	
Непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК	417,0	396,7	95,1	419,8	105,8	443,7	105,7
финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (*оплата медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам из других регионов)*	345,0	331,8	96,2	352,4	106,2	373,5	106,0
финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	72,0	64,9	90,0	67,5	104,0	70,2	104,0

По разделу 09 00 «Здравоохранение»

Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу 09 00 «Здравоохранение» на 2027 год предусмотрены в сумме 62 761,1 млн рублей,

что выше плана на 2026 год на 9,8 %, или на 5 624 млн рублей; на плановый период 2028 и 2029 годов расходы спрогнозированы в объеме 65 701,6 млн рублей (рост к 2027 году – 4,7 %) и 69 641,8 млн рублей (рост к 2028 году – 6 %).

Расходы осуществляются по программным и непрограммным направлениям деятельности ТФОМС.

В рамках реализации программных направлений государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» предусмотрены расходы на следующие цели:

1) *на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края* – 61 443 млн рублей, что превышает план 2026 года на 9,6 %, или на 5 362,2 млн рублей; на плановый период 2028 и 2029 годов расходы спрогнозированы в объеме 65 274,9 млн рублей (рост к 2027 году – 6,2 %) и 69 191 млн рублей (рост к 2028 году – 6 %).

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь, оказываемую в гарантированном объеме без взимания платы в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации), на основе которой субъекты Российской Федерации ежегодно утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

На дату проведения экспертизы законопроекта федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов Правительством Российской Федерации не утверждена.

Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027–2029 годы, подготовленный Минздравом России, размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов https://regulation.gov.ru/projects/172307/.

Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2027–2009 годы (далее – проект Программы) предусматривает ряд новаций по сравнению с действующей Программой:

В Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, содержащий в том числе методы лечения и источники финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи добавлены:

8 новых методов по профилям медицинской помощи «Онкология», «Нефрология» и «Травматология и ортопедия», «Оториноларингология» и «Эндокринология», «Хирургия»;

6 новых методов по трансплантации костного мозга, лечению врожденных пороков клапанов сердца, экзопротезированию нижних конечностей для лечения пациентов с постампутационными культями;

2 новых метода лечения по противоопухолевой терапии рака толстой кишки с применением мРНК вакцины «Онкорна», а также TIL-терапия (иммунотерапия аутологичными опухоль-инфильтрирующими лимфоцитами для лечения меланомы).

Включена отдельная углубленная диспансеризация ветеранов боевых действий (более 14 исследований и 7 приемов врачей) вместо углубленной диспансеризации после COVID-19.

Добавлена норма о возможности проведения консультаций пациента медработником в рамках медицинской реабилитации на дому с применением телемедицинских и (или) дистанционных технологий с внесением информации в медицинскую документацию пациента.

Средние подушевые нормативы финансирования за счет бюджетных ассигнований в проекте Программы составили: в 2027 году – 5 844,7 рубля (прирост на 8,2 % к уровню 2026 года); в 2028 году – 6 163 рубля (прирост на 5,5 % к уровню предыдущего года); в 2029 году – 6 506,9 рубля (прирост на 5,6 % к уровню 2028 года).

Средние нормативы финансовых затрат за счет бюджетных ассигнований на единицу объема медицинской помощи по видам и условиям ее оказания увеличены с теми же индексами корректировки по годам, что и подушевые нормативы.

Нормативы финансовых затрат на проведение отдельных диагностических (лабораторных) исследований пересчитаны с учетом индексации на показатели среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и доли расходов на оплату труда и прочих расходов в амбулаторных условиях.

Одним из ключевых индикаторов, характеризующих финансовое состояние медицинских организаций и их способность оказывать качественную медицинскую помощь в соответствии с утвержденными нормативами объемов и финансовых затрат в системе ОМС, является отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.10.2026 общая сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений Приморского края[10] по средствам ОМС по отношению к показателю на начало года выросла на 852,1 млн рублей и составила 2 427,5 млн рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 626,1 млн рублей (или в 2,3 раза) и составила 1 115,3 млн рублей, или 46 % от общего объема задолженности.

Распределение просроченной кредиторской задолженности по медицинским организациям выглядит следующим образом: КГБУЗ

[10]Информация министерства здравоохранения Приморского края о кредиторской и дебиторской задолженности медицинских учреждений по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026 (от 21.04.2026 № 18-3812); на 01.10.2026 (от 23.10.2026 № 18-10353).

«Лесозаводская ЦГБ» – 450,4 млн рублей, КГБУЗ «Находкинская ГБ» – 367,9 млн рублей, КГБУЗ «Арсеньевская ГБ» – 157,4 млн рублей, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» – 42,7 млн рублей, КГБУЗ «Красноармейская ЦРБ» – 17,3 млн рублей, КГБУЗ «Хорольская ЦРБ» – 16,2 млн рублей, КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» – 12,32 млн рублей, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» – 11,6 млн рублей, КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ» – 10,7 млн рублей, КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ» – 8,2 млн рублей, КГБУЗ «Ханкайская ЦРБ» – 7,1 млн рублей, КГБУЗ «Лазовская ЦРБ» – 6,8 млн рублей, КГБУЗ «Кировская ЦРБ» – 6,5 млн рублей.

Кроме того, по состоянию на 02.10.2026 10 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края, имели просроченную кредиторскую задолженность по налогам и страховым взносам в общем объеме 179,9 млн рублей; по состоянию на 23.10.2026 – 122,59 млн рублей. Просроченная задолженность по налогам и страховым взносам сохраняется в 5 подведомственных учреждениях: КГБУЗ «Лесозаводская ЦГБ» в размере 79,78 млн рублей, КГБУЗ «Чугуевская ЦРБ» в размере 9,63 млн рублей, КГБУЗ «Пластунская РБ» в размере 16,42 млн рублей, КГБУЗ «Пожарская ЦРБ» в размере 8,41 млн рублей, КГБУЗ «Октябрьская ЦРБ» в размере 8,35 млн рублей.

Министерством совместно с ТФОМС ПК разработан комплекс мер, направленных на погашение просроченной кредиторской задолженности как по оплате исполненных государственных контрактов, так и по погашению совокупной налоговой задолженности.

Медицинские организации, имеющие просроченную кредиторскую задолженность, не выполняют в полном объеме условия оказания медицинской помощи, соответственно, недополучают средства из ТФОМС, а расходные обязательства превышают уровень дохода организации. Невыполнение объемов медицинской помощи (государственного задания) связано, в том числе, с неукомплектованностью медицинскими работниками, в том числе узкими врачами-специалистами.

Сложившаяся ситуация указывает на снижение финансовой устойчивости ряда медицинских организаций, так как просроченная кредиторская задолженность означает, что у организации не хватает средств для погашения уже возникших обязательств (например, за поставленные лекарства, коммунальные услуги, услуги подрядчиков).

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2026 сложилась в размере 494,4 млн рублей.

2) *на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доход*ов на 2027 год предусмотрены расходы в объеме 6,6 млн рублей, что на 4,9 млн рублей, или на 42,6 % ниже плана на 2026 год (11,5 млн рублей); на 2028 год – 6,9 млн рублей, с ростом к показателю 2027 года на 4,5 %; на 2029 год – 7,2 млн рублей, что выше показателя 2028 года на 4,3 %.

По состоянию на 01.10.2026 расходы на обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов составили 11,7 млн рублей, или 101,7 % к плану.

3) *на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования* объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета предложен законопроектом на 2027 год в сумме 914,8 млн рублей, что выше показателя 2026 года (627,8 млн рублей) на 45,7 %, или на 287 млн рублей, из них:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы – 690 млн рублей, что выше плана 2026 года в 2,1 раза, или на 361,9 млн рублей, на период 2028 и 2029 годов законопроектом средства не предусмотрены. По состоянию на 01.10.2026 расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы составили 218,7 млн рублей, или 66,7 %, к плану года;

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, на 2027 год расходы предложены в объеме 224,8 млн рублей, что ниже плана 2026 года на 25 %, или на 74,9 млн рублей, на период 2028 и 2029 годов проектные показатели отсутствуют. По состоянию на 01.10.2026 расходы произведены в объеме 224,8 млн рублей, или 75 % к плану года.

На непрограммные направления деятельности ТФОМС на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 396,7 млн рублей, по отношению к плану 2026 года (417 млн рублей) снижение составило 20,3 млн рублей, или 4,9 %; на 2028 год прогнозное значение – 419,8 млн рублей (рост к 2027 году на 5,8 %); на 2029 год – 443,7 млн рублей (рост к 2028 году на 5,7 %).

Указанные средства будут направлены:

1)*на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации* на 2027 год в сумме 331,8 млн рублей, на 2028 год – 352,4 млн рублей и на 2029 год – 373,5 млн рублей.

По отношению к утвержденному плану на 2026 год (345 млн рублей) законопроект предусматривает снижение данных расходов в 2027 году на 13,2 млн рублей, или на 3,8 %; на 2028 год по отношению к 2027 году предусматривается увеличение расходов на 20,6 млн рублей, или на 6,2 %; на 2029 год по отношению к 2028 году расходы увеличены на 21,1 млн рублей, или на 6 %.

Объем бюджетных ассигнований на оплату счетов медицинских организаций Приморского края за оказанную медицинскую помощь определяется исходя из расчета поступления доходов по Методике

прогнозирования доходов. Размер средств определен расчетным путем исходя из оценки выставляемых счетов и исчислен на базе данных текущего года.

По состоянию на 01.10.2026 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края гражданам других регионов, направлено 232,9 млн рублей, что составляет 67,5 % к плану.

2*)на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* на 2027 год в сумме 64,9 млн рублей, на 2028 год – 67,5 млн рублей, на 2029 год – 70,2 млн рублей.

По отношению к утвержденному плану на 2026 год (72 млн рублей) законопроект предусматривает снижение расходов в 2027 году на 7,1 млн рублей, или на 9,9 %; на 2028 год по отношению к 2027 году предусматривается увеличение расходов на 2,7 млн рублей или на 4 %; на 2029 год по отношению к 2028 году увеличение расходов на 2,6 млн рублей или на 4 %.

По состоянию на 01.10.2026 расходы на финансовое обеспечение данного мероприятия составили 37,8 млн рублей, или 52,5 % к плану, средства направлены на приобретение 2 единиц медицинского оборудования на сумму 1,5 млн рублей для ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи»; на ремонт 3 единиц медицинского оборудования на общую сумму 36,3 млн рублей в КГБУЗ «Находкинская ГБ», КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1», КГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн».

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»

Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций на 2027 год предусмотрены в объеме 376,4 млн рублей, на прогнозный период 2028, 2029 годов – 377,5 млн рублей и 392,3 млн рублей соответственно.

Законопроект предусматривает рост расходов по отношению к предыдущим годам: в 2027 году – на 12,6 млн рублей, или на 3,4 %, в 2028 и 2029 годах на 0,3 % и 3,9 % соответственно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета ТФОМС на 2027 год составляет 0,59 %, что ниже показателя 2026 года (0,63 %).

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на 2026-2029 годы в разрезе видов расходов приведены в таблице 7.

Таблица 7
(млн рублей)

Наименование показателя	Утв-но на 2026 год	Проект на 2027 год	% к уровню 2026 года	Проект на 2028 год	Проект на 2029 год
Расходы на выплаты персоналу	289,9	296,1	102,1	308,0	320,2
Закупка товаров, работ, услуг	73,8	80,1	108,5	69,5	72,0
Иные бюджетные ассигнования	0,06	0,1	166,7	0,02	0,02
Всего	**363,8**	**376,4**	**103,4**	**377,5**	**392,3**

На 2027 год расходы на выплату персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, уплата налогов, сборов и иных платежей на соответствующий финансовый год)[11] предложены законопроектом в размере 296,1 млн рублей, что составляет 78,7 % в общем объеме расходов раздела. Рост к показателю 2026 года составляет 2,1 %, или 6,2 млн рублей. На прогнозный период 2028, 2029 годов предложены ассигнования в размере 308 млн рублей и 320,2 млн рублей, по отношению к предыдущим периодам расходы увеличены на 4 % и 3,9 % соответственно.

На закупку товаров, работ, услуг законопроектом предусмотрено 80,1 млн рублей, с увеличением к 2026 году на 8,5 %, или на 6,3 млн рублей. На 2028 и 2029 годы запланированы ассигнования в размере 69,5 млн рублей и 72 млн рублей соответственно.

По разделу 07 00 «Образование»

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ГУ ТФОМС ПК на 2027 и 2028 годы в сумме 0,4 млн рублей ежегодно (на уровне утвержденных назначений 2026 года), на 2029 год – 0,5 млн рублей.

По состоянию на 01.09.2026 исполнение расходов по данному мероприятию составило 0,1 млн рублей или 25% к плану на 2026 год.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС.[12]

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что на период подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС смета расходов на обеспечение выполнения своих функций на 2027 год на сумму 376,8 млн рублей с ФФОМС не согласована.

Проект норматива расходов на обеспечение выполнения ГУ ТФОМС ПК своих функций на 2027 год направлен в ФФОМС в соответствии со сроком, установленным письмом ФФОМС от 30.09.2026 № 00-10-21-2-04/22906 (09.10.2026). На текущий момент ответа ФФОМС по согласованию норматива расходов на обеспечение выполнения ГУ ТФОМС ПК своих функций на 2027 год не получено.

[11] Расчет объема бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период на выплаты персоналу выполнен согласно методике.

[12] Письмо ФФОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и «Методические указания согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций».

5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Проект бюджета ТФОМС Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирован без дефицита (профицита).

Приложением № 2 к законопроекту установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, в том числе:

увеличение остатков средств бюджетов на 2027 год (-) 63 137,9 млн рублей, на 2028, 2029 годы – (-) 66 079,6 млн рублей и (-) 70 034,6 млн рублей соответственно;

уменьшение остатков средств бюджетов на 2027 год 63 137,9 млн рублей, на период 2028, 2029 годов – 66 079,6 млн рублей и 70 034,6 млн рублей.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Основные характеристики бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, отраженные в текстовой части проекта закона, соответствуют данным приложений № 1 – № 5.

Статьей 7 законопроекта на 2027 год предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, в размере 0,85 % (на 2026 год – 0,87 %) от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Предложенный к принятию размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ[13].

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2027 год не превышает 6 194,2 млн рублей, на плановый период 2028 и 2029 годов – не превышает 6 497,7 млн рублей и 6 886,1 млн рублей соответственно. Прогнозный объем средств сформирован исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Нормированный страховой запас фонда на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов формируется и расходуется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом ФФОМС.

[13]ТФОМС предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Статьей 9 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2027 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, краевого бюджета, подлежат возврату в доход бюджета ФФОМС, краевого бюджета в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

7. Выводы

7.1. Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законодательными и иными нормативными актами в сфере обязательного медицинского страхования.

7.2. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС ПК на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирован в соответствии с положениями статьи 184.1 БК РФ, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода и содержит основные характеристики бюджета:

7.2.1. На 2027 год:

- общий объем доходов – 63 137,9 млн рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 63 066,4 млн рублей;
- общий объем расходов – 63 137,9 млн рублей;

7.2.2. На плановый период 2028-2029 годов объемы доходов и расходов составляют:

- на 2028 год – 66 079,6 млн рублей;
- на 2029 год – 70 034,6 млн рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на плановый период 2028 и 2029 годов – 66 005,2 млн рублей и 69 957,2 млн рублей соответственно.

Бюджет ТФОМС на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

7.3. Доходная часть бюджета ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных статьей 146 БК РФ и Федеральным законом № 326-ФЗ.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 99,9 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, краевого бюджета и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты). Рост прогнозируемых доходов в 2027 году составит 9,8 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю

(98 %) составляют средства из бюджета ФФОМС на выполнение базовой программы ОМС.

7.3.1. Прогнозируемый Фондом размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края, направляемых в бюджет ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, составил:

- на 2027 год – в сумме 61 819,8 млн рублей;
- на 2028 год – в сумме 65 652,8 млн рублей;
- на 2029 год – в сумме 69 583,7 млн рублей.

Распределение субвенций из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с методикой распределения субвенций, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, с учетом численности застрахованного по ОМС населения Приморского края, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициентов дифференциации.

Приложением 4 к проекту Федерального закона о бюджете ФФОМС бюджету ТФОМС ПК на 2027 год распределено 61 819,8 млн рублей, на 2028, 2029 годы – 65 652,8 млн рублей и 69 583,7 млн рублей соответственно.

7.3.2. Проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в составе межбюджетных трансфертов из краевого бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, на 2027 год в размере 914,8 млн рублей, в том числе:

- 690 млн рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;
- 224,8 млн рублей на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения из краевого бюджета соответствуют отраженным проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели.

На плановый период 2028 и 2029 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Приморского края в части базовой программы не предусмотрены или отложены до следующего бюджетного цикла.

7.3.3. Поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет ТФОМС Приморского края за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого

выдан полис ОМС, предложены на 2027 год в объеме 331,8 млн рублей, на 2028, 2029 годы 352,4 млн рублей и 373,5 млн рублей соответственно.

7.4. В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам на 2027 год в размере 63 137,9 млн рублей, на плановый период 2028 и 2029 годов 66 079,5 млн рублей и 70 034,6 млн рублей соответственно.

Законопроект предусматривает распределение расходов на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов по трем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Образование» и «Здравоохранение». Расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Образование» осуществляются по непрограммным направлениям деятельности в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС. На 2027 год по данным разделам запланированы расходы в сумме 376,8 млн рублей, на 2028, 2029 годы 377,9 млн рублей и 392,8 млн рублей соответственно.

Расходы по разделу «Здравоохранение» осуществляются по программному и непрограммному направлениям деятельности ТФОМС.

7.4.1. В рамках программных направлений деятельности ТФОМС расходы на выполнение территориальной программы ОМС предусмотрены на 2027 год в общей сумме 62 364,5 млн рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края на 2027 год законопроектом предусмотрены средства в размере 61 443 млн рублей (на 9,6 % выше назначений 2026 года); на 2028 и 2029 годы – 65 274,9 млн рублей и 69 191 млн рублей соответственно.

По состоянию на 01.10.2026 общая сумма кредиторской задолженности по медицинским учреждениям Приморского края по средствам ОМС составила 2 427,5 млн рублей и по отношению к показателю на начало года выросла на 852,1 млн рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 626,1 млн рублей (в 2,3 раза) и составила 1 115,3 млн рублей или 46 % от общего объема задолженности.

Кроме того, по состоянию на 02.10.2026 10 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Приморского края, имели просроченную кредиторскую задолженность по налогам и страховым взносам в общем объеме 179,9 млн рублей; по состоянию на 23.10.2026 объем просроченной задолженности снижен и составил 122,59 млн рублей;

на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов на 2027 год предусмотрены расходы в объеме 6,6 млн рублей, что на 42,6 % ниже плана на 2026 год; на 2028, 2029 годы – 6,9 млн рублей и 7,2 млн рублей соответственно;

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС (утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период) на 2027 год предложены расходы в сумме 914,8 млн рублей (выше плана на 2026 год на 45,7 %), из них:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы – 690 млн

рублей. На период 2028 и 2029 годов законопроектом средства не предусмотрены. По состоянию на 01.10.2026 расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы составили 218,7 млн рублей, или 66,7 % к плану года;

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, на 2027 год – 224,8 млн рублей (ниже плана 2026 года на 25 %), на период 2028 и 2029 годов проектные показатели отсутствуют. По состоянию на 01.10.2026 расходы составили 224,8 млн рублей, или 75 % к плану года.

7.4.2. На непрограммные направления деятельности ТФОМС на 2027 год предусмотрены средства в объеме 396,7 млн рублей (на 4,9 % ниже плана 2026 года), в том числе:

на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в 2027 году в сумме 331,8 млн рублей, в 2028, 2029 годах – 352,4 млн рублей и 373,5 млн рублей соответственно;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2027 году в сумме 64,9 млн рублей, в 2028, 2029 годах – 67,5 млн рублей и 70,2 млн рублей соответственно.

7.5. Статьей 7 законопроекта на 2027 год предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, в размере 0,85 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Предложенный к принятию размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

7.6. Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2027 год не превышает 6 194,2 млн рублей, на плановый период 2028 и 2029 годов – не превышает 6 497,7 млн рублей и 6 886,1 млн рублей соответственно. Прогнозный объем средств сформирован исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

7.7. Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания

территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов».

Председатель Д.А. Виноградов