ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1238813-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1238813-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, Л.А.Огулем, Т.И.Фроловой, Т.А.Кусайко, а также С.Д.Леоновым, Т.В.Соломатиной, Ф.С.Тумусовым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по охране здоровья в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по охране здоровья доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва
10 ноября 2026 года
№ 271-9 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.Д.Леоновым,
В.А.Даванковым,
Л.А.Огулем, Т.В.Соломатиной,
Ф.С.Тумусовым, Т.И.Фроловой,
Т.А.Кусайко

Проект N1238813-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 48, ст. 6724; 2017, № 18, ст. 2663; № 31, ст. 4791; 2021, № 18, ст. 3070) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 78 дополнить словами «, проводить медицинские или фармацевтические научные мероприятия с учетом положений статьи 79^3 настоящего Федерального закона»;

3) главу 9 дополнить статьей 79^3 следующего содержания:

«Статья 79^3. **Ограничения, налагаемые при проведении медицинского или фармацевтического научного мероприятия**

2 1 МАЙ 202

1. Медицинское или фармацевтическое научное мероприятие представляет собой выставку, семинар, конференцию, форум и иное подобное мероприятие, проводимое в целях обмена опытом, знаниями, компетенциями, получения новых знаний, апробации результатов научных исследований и внедрения новых технологий в области медицинской деятельности, фармацевтической деятельности и деятельности по производству медицинских и лекарственных средств, а также предоставления медицинских услуг, оказания медицинской помощи.

2. Проведение мероприятия, указанного в части 1 настоящей статьи, осуществляется после согласования организатором их даты и порядка проведения с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья о проведении медицинских или фармацевтических научных мероприятий в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

3. Порядком согласования проведения мероприятия, указанного в части 1 настоящей статьи, могут предусматриваться требования к порядку их проведения, месту проведения, участникам, а также порядок согласования их проведения с главными внештатными специалистами уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

4. Организаторы и участники (их представители, иные физические и юридические лица, осуществляющие свою деятельность от имени этих организаций) при проведении мероприятия, указанного в части 1 настоящей статьи, в отношении медицинских работников и руководителей медицинских

организаций не вправе:

1) вручать подарки, выплачивать денежные средства (за исключением вознаграждений по договорам при проведении клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения, вознаграждений, связанных с осуществлением медицинским работником педагогической и (или) научной деятельности), в том числе оплачивать развлечения, отдых, проезд к месту отдыха, а также привлекать к участию в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет своих средств;

2) заключать соглашения о назначении или рекомендации пациентам лекарственных препаратов для медицинского применения (за исключением договоров о проведении клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения);

3) предоставлять образцы лекарственных препаратов для медицинского применения в целях вручения пациентам (за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения);

4) предоставлять недостоверную и (или) неполную информацию о лекарственных препаратах для медицинского применения;

5) побуждать к выписыванию лекарственных препаратов для медицинского применения на бланках, содержащих информацию рекламного характера, а также на рецептурных бланках, на которых заранее напечатано наименование лекарственного препарата для медицинского применения.

5. Организации и участники, указанные в части 4 настоящей статьи, и

их представители при проведении мероприятия, указанного в части 1 настоящей статьи, в отношении фармацевтических работников и руководителей аптечных организаций не вправе:

1) вручать подарки, выплачивать денежные средства, в том числе оплачивать развлечения, отдых, проезд к месту отдыха, а также привлекать к участию в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет своих средств;

2) предоставлять образцы лекарственных препаратов для медицинского применения для вручения населению;

3) заключать соглашения о предложении населению определенных лекарственных препаратов для медицинского применения;

4) предоставлять недостоверную и (или) неполную информацию о лекарственных препаратах для медицинского применения, в том числе имеющих одинаковое международное непатентованное наименование.

6. Организаторы, указанные в части 2 настоящей статьи, обязаны обеспечивать доступ к информации о дате, месте и времени проведения мероприятия, указанного в части 1 настоящей статьи, планах, программе проведения указанного мероприятия, темах, планируемых для рассмотрения, составе участников путем размещения соответствующей информации на своих официальных сайтах в сети «Интернет» не позднее двух месяцев до начала проведения указанного мероприятия.

7. После согласования с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, информация о проведении мероприятия, указанного в части 1 настоящей

статьи, должна быть размещена на официальном сайте этого органа в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации »

Статья 2

Внести в статью 10 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17) следующие изменения:

1) абзац первый изложить в следующей редакции

«1. Правительство Российской Федерации вправе:»;

2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. Организация и проведение медицинских или фармацевтических научных мероприятий осуществляются в соответствии со статьей 79^3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».».

Статья 3

Статью 24 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2009, № 51, ст. 6157; 2011, № 29, ст. 4293; 2013, № 30, ст. 4033; № 48. Ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3396) дополнить частью 5^1 следующего содержания:

«5^1. Запрещается проводить рекламные акции под видом медицинских или фармацевтических научных мероприятий и иных подобных мероприятий, использовать указанные мероприятия в целях распространения

недобросовестной и недостоверной рекламы.».

Статья 4

Статью 67^1 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 16, ст. 1815; 2013, № 48, ст. 6165) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Организация и проведение медицинских или фармацевтических научных мероприятий осуществляются в соответствии со статьей 79^3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».».

Статья 5

Статью 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2013, № 23, ст. 2878; 2014, № 27, ст. 2796; № 23. Ст. 2933; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962; 2020, № 12, ст. 1645; 2021, № 1, ст. 56; № 27, ст. 5148, 5150; 2022, № 29, ст. 5229, 5265; № 39, ст. 6541; № 48, ст. 8316; 2023, № 32, ст. 6211; № 52, ст. 9531; № 2024, № 33, ст. 5011) дополнить частью 6^1 следующего содержания:

«6^1. Организация и проведение медицинских или фармацевтических научных мероприятий осуществляются в соответствии со статьей 79^3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на защиту прав и здоровья граждан от действий недобросовестных организаций и физических лиц при проведении рекламных кампаний под видом научной деятельности.

Конституцией Российской Федерации гарантируется свобода научного творчества. Российская Федерация обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала. Между тем законодательно не определено, что понимается под научным мероприятием (конференцией, семинаром, форумом и т.д.), не установлен порядок его проведения, а также основные критерии, позволяющие отделить мероприятия, связанные с научной деятельностью, от мероприятий, проводимых под их видом в целях финансового обогащения или продвижения некачественных услуг и товаров. Этим зачастую пользуются «нечистоплотные предприниматели», злоупотребляя доверием граждан и подрывая развитие реального российского научного потенциала.

Наиболее опасная ситуация складывается в сфере научной деятельности медицинских и фармацевтических организаций. Медицинские и фармацевтические научные мероприятия, организуемые государственными или муниципальными медицинскими, образовательными или научными организациями или под эгидой государственных органов или профессионального сообщества врачей, как правило, проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и без нарушений.

Имеют место случаи, когда коммерческие структуры, зачастую с иностранным участием, под видом лжеконгрессов и псевдосъездов

осуществляют медицинские манипуляции, приводящие не только к обману потребителей, но и к осложнениям состояния здоровья или смерти участников.

К примеру, в мае 2025 года в Москве было проведено два подобных мероприятия: Международный конгресс для косметологов (IECTC 2025) и Международный конгресс для пластических и реконструктивных хирургов (ICTPS 2025), по результатам проверки которых Росздравнадзором были выявлено множество нарушений законодательства в сфере лицензирования медицинской деятельности и оказания медицинских услуг. Материалы проверок были переданы в Прокуратуру ЦАО г.Москвы, которая направила заявления в суд для привлечения организаторов к ответственности (дела № А40-178426/2025 и № А40-178441/2025).

По итогам рассмотрения все организаторы, спонсоры и выгодоприобретатели этих семинаров избежали административной ответственности в связи с пробелами в законодательстве Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается ввести понятие «медицинское или фармацевтическое научное мероприятие» и раскрыть его определение, установить требования при проведении указанных мероприятий (запрет на вручение подарков, запрет вручения лекарственных препаратов для раздачи пациентам) по аналогии с требованиями, установленными в Федеральном законе «Об обращении лекарственных средств», ввести обязательное согласование Росздравнадзором порядка проведения медицинского или фармацевтического научного мероприятия, установить запрет распространения недобросовестной или недостоверной рекламы под видом медицинского или фармацевтического научного мероприятия.

Таким образом, законопроект, не умаляя значения научной деятельности для развития российского общества, его потенциала, предлагает уточнить процедуру организации и проведения медицинских и фармацевтических научных мероприятий и иных подобных мероприятий. Введение порядка

согласования проведения таких мероприятий позволит создать более эффективный механизм их проведения, учитывающий устанавливаемый запрет на проведение рекламных акций под видом научных мероприятий. Указанным порядком могут быть установлены дополнительные критерии к проведению таких мероприятий, отделяющие их от рекламных мероприятий (в том числе требования к месту проведения, списку участников и т.д.). В качестве дополнительной гарантии достоверности проводимого научного мероприятия может быть предусмотрено согласование его проведения с главными внештатными специалистами Минздрава России.

Законопроект вносится совместно с проектами федеральных законов «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменений в статью 235 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Принятие законопроекта позволит создать дополнительные гарантии защиты прав граждан от некачественных и незаконных услуг, оказываемых им под видом проведения научных мероприятий.

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации.

Принятие данного Федерального закона потребует принятие постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего порядок согласования проведения медицинских и фармацевтических научных мероприятий и иных подобных мероприятий, а также постановления, регулирующего порядок размещения информации о проведении медицинского или фармацевтического научного мероприятия.