ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2026 № 5

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 20 26 г.

35. О проекте федерального закона № 1342062-8 "О внесении изменений в статью 17[1] Закона Российской Федерации "О недрах" (в части дополнения перечня случаев перехода права пользования участками недр) - внесен С.А.Наумовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2026 18:23
№ 1342062-8; 1.1.

17 09 2026 г. № _____

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С.А. Наумов

Исп. Шиманская Е.В.
К. тел. 8 (495) 692-28-63

Вх.№ 1.1 - 6304
18 СЕН 2026

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.А.Наумовым

Проект №1342062-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в статью 17^1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 18, ст. 3074; 2023, № 52, ст. 9043) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) создание индивидуальным предпринимателем – пользователем недр нового юридического лица для продолжения деятельности на предоставленном предыдущему пользователю недр участке недр при условии, что новое юридическое лицо возникло в соответствии с законодательством Российской Федерации, отвечает требованиям, предъявляемым к пользователям недр законодательством Российской Федерации, ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, и индивидуальный предприниматель – пользователь недр является единственным учредителем (участником, акционером) нового юридического лица на дату перехода права пользования участком недр.»;

2) в части второй:

а) в пункте 1 слово «шестой» заменить словом «седьмой»;

б) в пункте 3 после слов «юридического лица – пользователя недр» дополнить словами «либо о прекращении индивидуальным предпринимателем — пользователем недр деятельности в качестве индивидуального предпринимателя».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах» разработан в целях устранения правового пробела в статье 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах», регулирующей переход права пользования участками недр к другому субъекту предпринимательской деятельности.

Действующая редакция части первой статьи 17^1 устанавливает исчерпывающий перечень из девяти случаев перехода права пользования участком недр (пункты 1–9). Все без исключения случаи сформулированы применительно к юридическому лицу – пользователю недр: реорганизация в различных формах (пункты 1–5), создание юридическим лицом нового юридического лица (пункт 6), передача между основным и дочерним обществами (пункт 7), приобретение имущества банкрота (пункт 8), заключение концессионного соглашения в сфере водоснабжения (пункт 9).

Индивидуальный предприниматель как пользователь недр в перечне части первой статьи 17^1 не упомянут ни в одном из пунктов. Между тем индивидуальный предприниматель вправе получать лицензию на пользование недрами, в частности, на добычу подземных вод, и осуществлять деятельность на участке недр на общих основаниях. При этом гражданское законодательство Российской Федерации рассматривает индивидуального предпринимателя как физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (статья 23 ГК РФ). К индивидуальному предпринимателю неприменимы такие понятия, как реорганизация, уставный капитал, доля участия, основное и дочернее общество.

В результате индивидуальный предприниматель – пользователь недр лишён возможности переоформить лицензию на созданное им юридическое лицо даже при полном сохранении состава имущества и условий недропользования. Для продолжения деятельности такому предпринимателю остаётся лишь путь получения новой лицензии на общих основаниях со всеми бюрократическими процедурами: государственная экспертиза запасов, разработка проектной документации, согласование зон санитарной охраны (для подземных вод). По данным открытых источников, срок переоформления лицензии по статье 17^1 составляет около 65 рабочих дней, тогда как получение новой лицензии занимает от 4 до 8 месяцев.

Таким образом, законопроектом предусматривается следующее:

Вводится новый случай перехода права пользования участком недр – создание индивидуальным предпринимателем – пользователем недр нового юридического лица для продолжения деятельности на том же участке недр и на тех же условиях. Предлагаемая формулировка дублирует структуру пункта 6 (создание юридическим лицом нового юридического лица), но с двумя ключевыми отличиями:

- вместо «доля ... составляет не менее половины уставного капитала» – «является единственным учредителем (участником, акционером)», что отражает специфику ИП как физического лица, не имеющего долей в уставном капитале;
- сохранены требования о передаче имущества, необходимого для деятельности по лицензии, и соответствии нового юридического лица требованиям к пользователям недр.

Часть вторая статьи 17^1 запрещает переход права при определённых обстоятельствах (нарушения, ликвидация, банкротство, приостановление права). Действующая редакция сформулирована применительно к юридическому лицу. Предлагается пункт 3 дополнить случаем прекращения деятельности ИП – функциональный аналог ликвидации юридического лица. Если ИП утратил статус предпринимателя на дату перехода права, переоформление не должно допускаться.

Действующая редакция создаёт необоснованную дискриминацию индивидуальных предпринимателей – пользователей недр по организационно-правовому признаку.

Предприниматель, создавший инфраструктуру недропользования (скважины, водозаборные сооружения, проектную документацию) в статусе ИП, при принятии решения о переходе на форму юридического лица (например, для привлечения финансирования, разделения рисков, оптимизации налогообложения) вынужден проходить полный цикл лицензирования заново. Это неоправданно удлиняет срок и увеличивает стоимость перехода, создавая риск временного прекращения добычи и нарушения обязательств перед потребителями.

Предлагаемая поправка не ослабляет государственный контроль: новое юридическое лицо должно отвечать всем требованиям к пользователям недр, имущество должно быть передано, а прежний пользователь (ИП) является единственным учредителем, что исключает скрытую передачу права третьим лицам.

Отсутствие соответствующего основания в статье 17^1 приводит к тому, что на практике регистрирующие органы (Федеральное агентство по недропользованию и его территориальные органы) вынуждены либо отказывать в переоформлении, либо применять нормы по аналогии, что создаёт правовую неопределённость.

Проект федерального закона устраняет правовой пробел, обеспечивает равные условия для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – пользователей недр при сохранении всех механизмов государственного контроля. Поправка носит технический характер, не меняет сущности правового регулирования недропользования и не создаёт дополнительных рисков для государства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Реализация изменений будет осуществляться в рамках имеющихся административных процедур переоформления лицензий, установленных Административным регламентом Роснедр (приказ от 24.11.2020 № 499).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17^1 Закона Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

