ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2026 № 5

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 20 26 г.

33. О проекте федерального закона № 1332789-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления порядка определения агрессивного поведения у животных без владельцев) - внесен Новгородской областной Думой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Российская Федерация

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 27.08.2026 № 1449-7 ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заместителя председателя Новгородской областной Думы Королёва Владимира Евгеньевича.

Председатель Новгородской областной Думы Ю.И.Бобрышев

Новгородская областная Дума Отдел делопроизводства Новгородская область

ЛМ
№ 1442-пд

Проект вносит
Новгородская областная Дума

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ №1332789-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2022, № 29, ст. 5236) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктами 10^1 и 10^2 следующего содержания:

«10^1) агрессивность (агрессивное поведение) - демонстрация животным угрожающего поведения по отношению к людям или другим животным, которая сопровождается причинением вреда жизни или здоровью граждан, либо представляет угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан;

10^2) спровоцированная агрессия - демонстрация животным агрессивного поведения, произошедшего в результате осознанных действий человека, специально направленных на причинение либо угрозу причинения физической боли, вреда жизни или здоровью животного и (или) его потомства, либо изъятие пищи или потомства у животного;»;

2) в статье 18:

а) в пункте 4 части 1 слово «немотивированной» исключить;

б) в пункте 1 части 2 слово «немотивированную» исключить;

в) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

«2^1. К случаям агрессивного поведения собаки без владельца, исключающим возврат находящегося в приюте животного без владельца на прежнее место его обитания, относятся:

нападение на граждан, покусы граждан при отсутствии спровоцированной агрессии, зафиксированное посредством видеосъемки, и (или) подтвержденное документально, в том числе, повлекшее причинение вреда здоровью или жизни человека;

необоснованное рычание, обнажение клыков, иное угрожающее действие в отношении спокойно стоящего человека, представляющие реальную угрозу причинения вреда здоровью или жизни человека;

поведение, выходящее за рамки типичного поведения, свойственного животному данного вида, представляющее реальную угрозу причинения вреда здоровью или жизни человека.

К агрессивному поведению животного без владельца не может относиться нормальная реакция животного, вызванная недоверием, страхом (боязнью), болезнью и (или) наличием травм, а также спровоцированная агрессия.

Определение агрессивности у животного без владельца осуществляется комиссией на основании оценки поведения животного и его реакций на людей и других животных, в том числе путем анализа видеосъемки и (или) документов. В состав комиссии, должен входить специалист уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления в случае наделения отдельными полномочиями в области обращения с животными в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, специалист, осуществляющий деятельность по обращению с животными без владельцев, а также специалист, имеющий познания в области кинологии и (или) зоопсихологии, и (или) ветеринарии.

Порядок формирования комиссии устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешает возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания (после проведения отлова, стерилизации, вакцинации, маркировки, обработки против экто- и эндопаразитов в приюте), также устанавливает запрет на отлов стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

Вместе с тем, формулировка «немотивированная агрессивность» из-за отсутствия четких единых критериев для классификации поведения животного как агрессивного, не обеспечивает ее единообразное понимание, создает возможность злоупотреблений правоприменителями своими полномочиями и допускает возможность произвольного усмотрения в процессе правоприменения, что вряд ли являлось целью Федерального закона.

В целях анализа правоприменительной практики Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Новгородской областной Думой относительно определения понятия «немотивированная агрессивность» проанализированы мнения законодательных органов субъектов Российской Федерации, как результат выявлено, что проблема является актуальной для большинства субъектов Российской Федерации, более 50-ти из них аргументировано высказались за изменение положений указанного Федерального закона.

В рамках обсуждаемой проблемы Московская областная Дума обоснованно сослалась на заключения специалистов в области кинологии, по мнению которых любое агрессивное проявление у животных имеет внутреннюю или внешнюю мотивацию (голод, боль, страх, защита потомства или территории, стресс, неврологические расстройства). Исходя из этого, сделан верный вывод о том, что понятие «немотивированная агрессивность» в биологическом смысле не существует. Законодательным Собранием Республики Карелия также обращено внимание на мнение специалистов (кинологов, зоопсихологов), которыми неоднократно указывалось, что животное проявляет немотивированную агрессию исключительно при наличии заболеваний, таких как бешенство и повреждение мозга. В

остальных случаях агрессия является мотивированной и связана с внешними условиями, например защита потомства, защита территории, голод и т.д.

Для граждан не важно, с какой агрессивностью мотивированной или немотивированной нападает собака, важно в целях общественной безопасности не допустить возможность такого нападения.

Обсуждение проблемных вопросов исполнения субъектами Российской Федерации законодательства об ответственном обращении с животными проведено в рамках заседания Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, состоявшегося 10 июня 2026 года, по результатам которого Новгородской областной Думе рекомендовано доработать предложенную к обсуждению законодательную инициативу с учетом поступивших предложений субъектов Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается вместо термина «немотивированная агрессивность» сформулировать иные понятия, включающие конкретные признаки, позволяющие определить состояние собаки без владельца, и причины такого состояния, а именно:

агрессивность (агрессивное поведение), когда собака независимо от причины проявляет чрезмерную злобность по отношению к людям или другим собакам, что может сопровождаться причинением вреда жизни или здоровью граждан, либо представлять реальную угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, либо способствовать ее возникновению;

спровоцированная агрессия, когда агрессивное поведение является нормальной реакцией самозащиты животного от осознанных действий человека.

Спровоцированная агрессия, например, не будет являться основанием для принятия решения об отлове стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки.

Для устранения расплывчатости формулировок предлагается определить случаи агрессивного поведения собаки без владельца, позволяющие осуществить ее отлов, либо исключающие возврат находящегося в приюте животного без владельца на прежнее место его обитания. Это:

нападение на граждан, покусы граждан при отсутствии спровоцированной агрессии, зафиксированное посредством видеосъемки, и (или) подтвержденное документально, в том числе, повлекшее причинение вреда здоровью или жизни человека;

необоснованное рычание, обнажение клыков, иное угрожающее действие в отношении спокойно стоящего человека, представляющие реальную угрозу причинения вреда здоровью или жизни человека;

поведение, выходящее за рамки типичного поведения, свойственного животному данного вида, представляющее реальную угрозу причинения вреда здоровью или жизни человека.

К агрессивному поведению собаки без владельца не может относиться, например, нормальная реакция животного, вызванная недоверием, страхом (боязнью), болезнью и (или) наличием травм.

Для объективной оценки поведения животного и его реакций на людей и других животных предлагается формировать комиссию при участии уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления в случае наделения его отдельными полномочиями в области обращения с животными, в состав которой включать специалистов, компетенция которых поможет верно оценить поведение животного, в том числе специалист, имеющий познания в области кинологии и (или) зоопсихологии, и (или) ветеринарии.

Порядок формирования комиссии предлагается устанавливать органам государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом особенностей региона.

Принятие законопроекта позволит субъектам Российской Федерации избежать правовой неопределенности при классификации поведения животного как агрессивного, устранить сложности в реализации полномочий в области обращения с животными, формировать практику, согласно которой обязанность по проведению теста на агрессивность животного коллегиально не будет носить формального характера по усмотрению лиц, не обладающих специальными познаниями, позволяющими оценить поведение животного.

Финансово - экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1980 «Об утверждении методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан» и Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».