ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1298223-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1298223-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

3. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Москва
28 октября 2026 года
№ 240-9 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

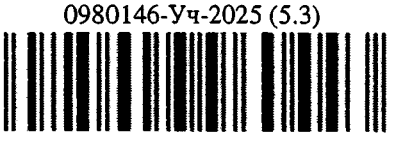
№1298223-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2019, № 31, ст. 4431; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; 2021, № 18, ст. 3067; № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5310; 2023, № 1, ст. 45; № 8, ст. 1203) следующие изменения:



1) в части первой статьи 3:

а) пункт 21^1 дополнить словами ", требований к составу и содержанию проектной документации, необходимой при осуществлении маркшейдерской деятельности (далее - маркшейдерская проектная документация)";

б) дополнить пунктом 21^2 следующего содержания:

"21^2) установление порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании;";

2) в статье 24:

а) дополнить новой частью восьмой следующего содержания:

"Маркшейдерская деятельность осуществляется в соответствии с маркшейдерской проектной документацией, требования к составу и содержанию которой устанавливаются органом федерального государственного горного надзора. Маркшейдерская проектная документация до ее утверждения пользователем недр направляется на согласование в орган федерального государственного горного надзора. Порядок подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания

для отказа в согласовании, устанавливается Правительством Российской Федерации.";

б) части восьмую - десятую считать соответственно частями девятой - одиннадцатой.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2027 года.

2. Проектная документация, необходимая при осуществлении маркшейдерской деятельности, утвержденная до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, может применяться до 1 сентября 2030 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан по результатам правоприменительной практики, а также во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 18 апреля 2026 г. № ММ-П9-13440 с целью установления порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, необходимой при осуществлении маркшейдерской деятельности (далее - маркшейдерская проектная документация), включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании, а также требований к составу и содержанию маркшейдерской проектной документации.

Законопроект предусматривает наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании, а также органа федерального государственного горного надзора - полномочиями по установлению требований к составу и содержанию маркшейдерской проектной документации.

Указанные изменения позволят урегулировать вопросы контроля и надзора за состоянием горных выработок, что в свою очередь, будет способствовать значительному повышению уровня безопасности при проведении работ, связанных с недропользованием.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 24 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I "О недрах" (далее - Закон "О недрах") одним из основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является проведение пользователем недр комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон. В соответствии с пунктами 3 и 11 части 2 статьи 22 Закона "О недрах" пользователь недр обязан обеспечить ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность.

Приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186 утверждены Правила осуществления маркшейдерской деятельности, устанавливающие требования к организации инструментальных наблюдений за процессами сдвижения массива горных пород, земной поверхности, деформацией горных выработок, объектов и сооружений, в том числе при совмещенной разработке месторождений или при проведении подземных горных работ под ликвидированными карьерами, которые должны вестись в соответствии с маркшейдерской проектной документацией.

Вместе с тем требования к организации и проведению маркшейдерских работ, составу и содержанию маркшейдерской проектной документации, используемой в процессе всех видов пользования недрами, а также требования к порядку согласования такой проектной документации законодательно не установлены, отсутствуют правовые основания для установления таких требований на уровне нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, что снижает качество ее подготовки, способствует ненадлежащему осуществлению маркшейдерских наблюдений за безопасным состоянием недр и является одной из причин возникновения аварий. Таким образом, законопроект направлен на устранение указанного правового пробела и создает правовые основания для установления необходимых обязательных требований.

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Законопроект не вводит новые виды государственного контроля (надзора) и новые виды разрешительной деятельности, не содержит норм, устанавливающих ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Законопроект устанавливает переходный период для подготовки маркшейдерской проектной документации, соответствующей требованиям к ее составу и содержанию, до 1 сентября 2030 г.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,

будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации "О недрах" потребуется принятие следующих нормативных правовых актов:

1) постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании".

Обоснование - наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании.

Описание - установление порядка подготовки, согласования и утверждения маркшейдерской проектной документации, включая сроки такого согласования и основания для отказа в согласовании.

Срок подготовки - 1 сентября 2027 года.

Исполнители - Ростехнадзор, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

2) приказа Ростехнадзора "Об утверждении требований к составу и содержанию маркшейдерской проектной документации".

Обоснование - наделение органа федерального государственного горного надзора полномочиями по установлению требований к составу и содержанию маркшейдерской проектной документации.

Описание - установление требований к составу и содержанию маркшейдерской проектной документации.

Срок подготовки - 1 сентября 2027 года.

Исполнитель – Ростехнадзор.