ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.10.2026 № 1

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 20 26 г.

33. О проекте федерального закона № 1295484-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России" (в части совместного распоряжения государственным фондом недр) - внесен Ф.С.Тумусовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 октября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.07.2026 15:03
№ 1295484-8; 1.1.

21 07 2026г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России».

Приложения: 1. Проект федерального закона на 3 л в 1 экз.

2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на электронном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы Ф.С. Тумусов

Исп.:Назарова М.Ф.
Тел.:84956929082

Вх.№ 1.1-5498
23 ИЮЛ 2026

Вносится депутатом
Государственной Думы
Тумусовым Ф.С. —

№ 1295484-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) следующие изменения:

Часть вторую статьи 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Формирование и утверждение перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование (за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации), осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр по обязательному согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены указанные участки недр».

Дополнить Закон статьями 16.3 и 16.4 следующего содержания:

«**Статья 16.3. Порядок совместного подписания лицензий на пользование недрами (Принцип «двух ключей»)**
Лицензия на пользование участками недр (за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации) оформляется в форме электронного документа и подписывается усиленными квалифицированными электронными подписями руководителя федерального органа управления государственным фондом недр (или его территориального органа) и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Отказ одной из сторон в подписании лицензии признается блокирующим вето, а конкурс или аукцион по данному участку объявляются несостоявшимися.

Статья 16.4. Обязательная этнологическая экспертиза Предоставление в пользование участков недр на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации допускается исключительно при наличии положительного заключения обязательной этнологической экспертизы. Порядок проведения этнологической экспертизы определяется Правительством Российской Федерации».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» следующие изменения:

Главу 1 дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Особый статус органов местного самоуправления стратегических территорий Российской Федерации

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований (муниципальных и городских округов), расположенных на приграничных территориях Российской Федерации, в Арктической зоне Российской Федерации, а также на территориях Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, обладают особым статусом в единой системе публичной власти, направленным на сохранение населения, устойчивое социально-экономическое развитие и обеспечение национальной безопасности.

2. Решения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, напрямую затрагивающие социально-экономические интересы населения указанных муниципальных образований, подлежат обязательному согласованию с представительными органами данных муниципальных образований».

Часть 1 статья 32, регулирующую полномочия органов местного самоуправления муниципального и городского округа в Главе 4, дополнить пунктами следующего содержания:

« - согласование маршрутов наземного транспорта и размещения объектов береговой инфраструктуры Северного морского пути, затрагивающих традиционные места проживания и хозяйственной деятельности коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- право на учреждение и софинансирование муниципальных центров мониторинга климатических изменений и состояния вечной мерзлоты;
- организация и проведение общественных слушаний (сходов граждан) в рамках обязательной этнологической экспертизы при предоставлении участков недр в пользование;
- заключение с недропользователями трехсторонних Соглашений о социальном партнерстве и компенсации убытков коренным малочисленным народам».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России»

Актуальность законопроекта продиктована коренным изменением геополитической обстановки, глобальным разворотом российской экономики на Восток, а также возрастающей ролью Арктической зоны, Сибири и Дальнего Востока в обеспечении суверенитета страны. В условиях внешнего санкционного давления устойчивость государства напрямую зависит от монолитности единой системы публичной власти (ст. 132 Конституции РФ). Это требует наделения регионов и органов местного самоуправления (МСУ) реальными экономическими и правовыми рычагами управления. Принятый в 2025 году Федеральный закон № 33-ФЗ заложил функциональные основы публичной власти, однако стратегические, арктические и приграничные территории требуют особых правовых режимов соуправления ресурсами.

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Законопроект развивает базовый принцип совместного распоряжения единым государственным фондом недр, закрепленный в **статье 2 Закона «О недрах»**. Введение обязанности федерального центра предварительно согласовывать перечни выставляемых на аукционы участков с главами регионов, а также последующее совместное подписание электронных лицензий (**статья 16.3**) позволит соблюсти баланс интересов, учесть экологическую нагрузку на территории и социальные обязательства бизнеса перед регионами.

Статья 69 Конституции РФ гарантирует права коренных малочисленных народов (КМН) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Законопроект переводит эти гарантии в практическую плоскость, вводя в статье 16.4 обязательную этнологическую экспертизу при предоставлении участков недр в местах традиционного проживания КМН.

Процедура не блокирует инвестиции, но обязывает недропользователей заключать с одноуровневыми органами МСУ (муниципальными округами) Соглашения о социальном партнерстве, гарантируя компенсации местному населению до момента выдачи лицензии. Это защищает РФ от обвинений в ущемлении прав малых народов на международной арене.

Муниципалитеты на северных и восточных рубежах выполняют важнейшую государственную функцию по удержанию населения. Законопроект расширяет их права в критических сферах жизнеобеспечения: контроль за логистикой «северного завоза», согласование береговой инфраструктуры Северного морского пути (СМП) для защиты пастбищ, а также право софинансирования центров мониторинга вечной мерзлоты для предотвращения техногенных катастроф.

Принятие законопроекта укрепит доверие граждан к институтам власти и создаст надежную управленческую основу на стратегических рубежах России.

Финансово-экономическое обоснование

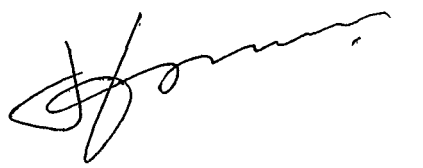
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России»

Принятие проекта Федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, а также не повлечет за собой снижение их доходной части.

1. **Государственное управление**: Деятельность по совместному согласованию лицензий, формированию перечней участков недр и координации программ «северного завоза» будет осуществляться исполнительными органами власти и органами МСУ в рамках их текущего бюджетного финансирования и штатной численности.

2. **Этнологическая экспертиза**: В соответствии с законопроектом и сопутствующим регламентом, расходы на проведение этнологической экспертизы (включая оплату работы привлеченных научных экспертов РАН) в полном объеме возлагаются на заявителей — потенциальных недропользователей (внебюджетные источники).

3. **Экономический эффект**: Вовлечение регионов и органов МСУ в процесс лицензирования и заключения соглашений о социальном партнерстве позволит привлечь дополнительные частные инвестиции в развитие муниципальной инфраструктуры (дороги, ЖКХ, социальные объекты) без привлечения бюджетных средств.



Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях укрепления системы публичной власти, защиты прав коренных малочисленных народов и обеспечения национальной безопасности в стратегически важных регионах России»

Принятие данного Федерального закона потребует внесения изменений в следующие акты федерального законодательства:

1. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2021 г. № 2611 «Об утверждении Положения о порядке лицензирования пользования недрами» — в части изменения порядка подписания лицензий (введение подписи руководителя региона) и изменения порядка формирования перечней участков недр.

2. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2021 г. № 2480 «Об утверждении Правил осуществления государственного мониторинга состояния недр» — в части интеграции муниципальных центров мониторинга вечной мерзлоты в единую государственную систему.

3. Приказы Минприроды России и Федерального агентства по недропользованию (Роснедра), регламентирующие порядок проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Принятия новых федеральных законов, а также признания утратившими силу или приостановления действующих федеральных законов не потребуется.

