ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2026 № 5

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 20 26 г.

32. О проекте федерального закона № 1219068-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" (в части маркирования и учета домашних животных) - внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 18 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19[1] Закона Российской Федерации "О ветеринарии"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19[1] Закона Российской Федерации "О ветеринарии" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19[1] Закона Российской Федерации "О ветеринарии" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19[1] Закона Российской Федерации "О ветеринарии" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

4. Уполномочить депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.А. Макарова и Д.А. Четырбока представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19[1] Закона Российской Федерации "О ветеринарии" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
26 марта 2025 года
№ 163

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 1219068-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии"

Принят Государственной Думой
Одобрен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 4^1 следующего содержания:

"4^1) единый реестр домашних животных – государственная автоматизированная информационная система, содержащая сведения о домашних животных отдельных видов и их владельцах, ведение которой осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации;";

2) часть 1 статьи 5 дополнить пунктами 4^1 – 4^5 следующего содержания:

"4^1) утверждение перечня видов домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации;

4^2) утверждение перечня сведений о домашних животных и их владельцах, подлежащих включению в единый реестр домашних животных;

4^3) утверждение порядка и сроков маркирования и регистрации домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации;

4^4) утверждение порядка создания и ведения единого реестра домашних животных;

4^5) утверждение порядка включения в единый реестр домашних животных сведений о домашних животных, подвергнутых маркированию или регистрации до вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", и их владельцах, а также порядка и сроков передачи указанных сведений в федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора;";

3) статью 9 дополнить новыми частями следующего содержания:

"3. Владелец домашнего животного, относящегося к видам домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации, обеспечивает маркирование и регистрацию указанного животного в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, юридические

и физические лица, осуществившие до вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" маркирование домашних животных, относящихся к видам домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации в едином реестре домашних животных, обеспечивают передачу учтенных у них сведений о промаркированных животных и их владельцах в федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора для включения указанных сведений в единый реестр домашних животных в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.";

4) дополнить статьей 13^1 следующего содержания:

"Статья 13^1. Единый реестр домашних животных

1. Отдельные виды домашних животных подлежат маркированию и регистрации в едином реестре домашних животных. Перечень видов домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации, а также порядок и сроки маркирования и регистрации утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Регистрация домашних животных ведется в государственной автоматизированной информационной системе "Единый реестр домашних животных", ведение и эксплуатацию которой осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора.

3. Включение в единый реестр домашних животных сведений о домашних животных, подвергнутых маркированию или регистрации до вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", и их владельцах осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.".

Статья 2

Внести изменение в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369; 2018, № 18, ст. 2571; № 53, ст. 8450; 2019, № 52, ст. 7765; 2020, № 17, ст. 2725; № 29, ст. 4504; 2021, № 24, ст. 4188, 4197; № 27, ст. 5166; № 50, ст. 8404; 2022, № 27, ст. 4622), дополнив пункт 1 статьи 19^1 словами ", предотвращения увеличения популяции животных без владельцев, поиска потерявшихся животных".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации В. Путин

Москва, Кремль
2025 года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях реализации принципов ответственного обращения с домашними животными, в том числе обеспечения возможности поиска владельцев потерявшихся домашних животных, обеспечения процесса доказывания принадлежности домашнего животного конкретному владельцу, введения в правовое поле деятельности по разведению домашних животных и снижения количества безнадзорных животных, так как одним из основных источников пополнения популяции безнадзорных животных являются домашние животные, потерявшиеся или брошенные владельцами.

Проектом федерального закона предлагается ввести определение понятия "единый реестр домашних животных" и установить необходимость маркирования и регистрации домашних животных в единой государственной информационной системе "единый реестр домашних животных".

В настоящее время Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) вопрос регистрации домашних животных на территории Российской Федерации не урегулирован.

В ряде субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" приняты законодательные акты, регулирующие вопросы регистрации домашних животных (прежде всего собак) на своей территории, например: закон Ленинградской области 26.10.2020 № 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области", закон Московской области от 23.12.2022 № 230/2022-ОЗ "О регулировании отдельных правоотношений в области обращения с животными в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области "О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области", при этом регистрация (маркирование, учет) в зависимости от вида животного может быть как обязательной, так и добровольной. В Ленинградской области, к примеру, регистрация собак является с 2025 года обязательной, что позволит предотвратить и пресечь практику выбрасывания подросших за лето щенков безответственными дачниками по окончании дачного сезона. В Санкт-Петербурге введена практика чипирования собак – как безнадзорных, так и принадлежащих владельцам – за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, что вместе с мероприятиями по стерилизации безнадзорных собак за 20 лет позволило решить проблему безнадзорных собак в городе: если до 2005 года, когда впервые была введена практика возвратного отлова с чипированием и стерилизацией безнадзорных собак, ежегодно отлавливалось и умерщвлялось до 5 тыс. безнадзорных собак, то в 2024 году было отловлено, чипировано, стерилизовано и возвращено на прежние места обитания всего 190 собак.

Ранее в РСФСР существовал положительный опыт в рассматриваемой сфере[1], предусматривающий регистрацию и перерегистрацию собак и кошек.

В соответствии с пунктом "е[5]" статьи 114 Конституции Российской Федерации формирование в обществе ответственного отношения к животным отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению перечня видов домашних животных, подлежащих маркированию и регистрации, порядка и сроков маркирования и регистрации таких домашних животных, перечня сведений о домашних животных и их владельцах, подлежащих включению в единый реестр домашних животных, порядка создания и ведения единого реестра домашних животных, а также порядка интеграции существующих в субъектах Российской Федерации баз данных о промаркированных и зарегистрированных домашних животных в единый реестр домашних животных.

Необходимость предлагаемых изменений вызвана, в частности, внутренними миграционными процессами, так как граждане – владельцы домашних животных могут менять место пребывания или место жительства, переехав в другой субъект Российской Федерации, путешествовать вместе со своими питомцами, и такое решение не должно обременять граждан необходимостью повторной регистрации домашних животных в соответствии с региональным законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2023 № 550 "Об утверждении Правил осуществления учета животных и перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных" поэтапно вводится обязательное маркирование и учет сельскохозяйственных и служебных животных. Домашние животные, принадлежащие гражданам, в настоящее время исключены из этой системы. Вместе с тем, опыт маркирования и учета сельскохозяйственных животных, уже успешно реализуемый, может быть использован при осуществлении регистрации домашних животных. Ведение единого реестра домашних животных предлагается возложить на федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора. В связи с этим Закон Российской Федерации от 14.05.1995 № 4979-1 "О ветеринарии" предлагается дополнить положением, устанавливающим, что маркирование и учет животных осуществляется, в том числе, в целях предотвращения увеличения численности животных без владельцев и поиска потерявшихся животных.

Принятие проекта федерального закона позволит создать единый реестр домашних животных Российской Федерации, что позволит упростить поиск владельца животного в случае его потери или установление принадлежности животного конкретному лицу в случае причинения животным ущерба третьим лицам.

Принятие проекта федерального закона является необходимым условием для дальнейшего совершенствования законодательства в области ответственного обращения с животными, в том числе в сфере регулирования порядка обращения с безнадзорными животными, организации пространств для выгула домашних животных, повышения ответственности владельцев домашних животных за вред, причиненный их питомцами, и т.д.

Ввести проект федерального закона в действие предлагается с 1 января 2026 года.

---

[1] Постановление Совета Министров РСФСР от 23.09.1980 № 449 «Об упорядочивании содержания собак и кошек в населенных пунктах РСФСР»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета. Реализация Федерального закона будет осуществляться соответствующим федеральным органом исполнительной власти в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных этому органу в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" не потребует принятия, внесения изменений, приостановления действий или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.

Законодательное Собрание СПб
№KS-7791/26 от 12.03.2026

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» марта 2026 г.

№ ДГ-П16-7996

МОСКВА

На № ФК1-10306/25 от 26 марта 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 19^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить необходимость маркирования и регистрации отдельных видов домашних животных в единой государственной информационной системе "Единый реестр домашних животных".

Вместе с тем Правительством Российской Федерации был поддержан при условии доработки с учетом представленных замечаний проект федерального закона № 1026525-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в статью 4^1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии", предусматривающий осуществление учета и маркирования домашних животных (официальный отзыв от 25 декабря 2025 г. № ДГ-П16-50045).

1756253-Уч-2025 (2.1)

В связи с этим дальнейшую работу по данному вопросу целесообразно продолжить в рамках рассмотрения указанного проекта федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00C9833B3962B98D13CE66E6F96B7CC172
Действителен с 06.06.2025 по 30.08.2026
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

1756253-Уч-2025 (2.1)