ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.10.2026 № 1

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 октября 20 26 г.

35. О проекте федерального закона № 942854-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (в части регулирования порядка исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям) - внесен сенаторами Российской Федерации А.И.Роликом, Л.З.Талабаевой, депутатами Государственной Думы З.З.Байгускаровым, А.Р.Метшиным, Н.А.Останиной, А.В.Щербаковым, а также А.В.Корниенко, В.М.Новиковым, В.И.Самокишем, О.Н.Фадиной, А.Ф.Ягафаровым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное

управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 31 октября 2026 года.

4. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«08» июля 2026 г. № 31-02.264/АР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.07.2026 08:26
№ 1284712-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и с учетом решения Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды от 03.12.2025 № 166.2 направляю измененный текст проекта федерального закона № 942854-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе.

С уважением,

А.И. Ролик

Вх.№ 1.1 - 5217
10 ИЮЛ 2026

Исп. Кузьмина А.Г. 84959866841

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.И. Роликом
Л.З. Талабаевой

депутатами
Государственной Думы
А.В. Корниенко
З.З. Байгускаровым
В.М. Новиковым
А.Р. Метшиным
Н.А. Останиной
В.И. Самокишем
О.Н. Фадиной
А.В. Щербаковым
А.Ф. Ягафаровым

Проект № 942854-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, N 30, ст. 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, N 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; N 52, ст. 6971; 2014, N 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4187, 4286; 2017, № 31, ст. 4774; 2018, № 31, ст. 4841; 2019, № 30, ст. 4097; № 52, ст. 7771; 2021, № 11, ст. 1704; 2022, № 1, ст. 15; № 29, ст. 5235; 2023, № 29, ст. 5315; № 32, ст. 6181, 6182, 6183; 2024, № 1, ст. 3, 54, 64) следующие изменения: пункт 1 статьи 78 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

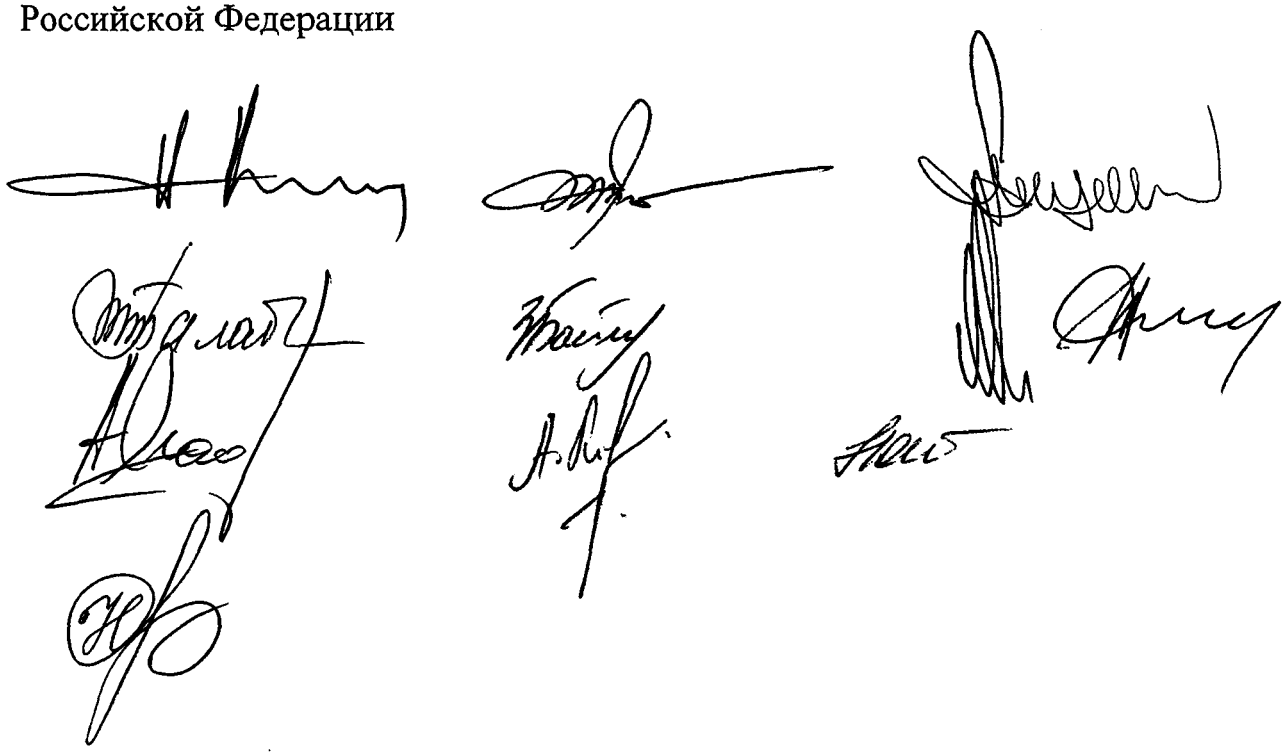
«Определение размера вреда окружающей среде, причиненного сносом иных насаждений зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов, осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления исходя

из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, а также в соответствии с проектами восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с методикой расчета вреда, причиненного иным насаждениям зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов, утвержденной уполномоченным органом местного самоуправления.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» разработан в целях расширения полномочий органов местного самоуправления по утверждению ими нормативных правовых актов об исчислении размера ущерба, причинённого окружающей среде и (или) её компонентам в случаях негативного воздействия на зеленые насаждения на территории муниципального образования.

Согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» одними из основных принципов охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности являются:

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Статьей 77 предусматривается, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Статьей 78 устанавливается порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, который предусматривает определение размера вреда окружающей среде в соответствии с таксами и методиками, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

До настоящего времени таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, а также порядок и условия учета затрат по устранению вреда окружающей среде федеральными органами исполнительной власти не приняты.

Согласно позиции, сформированной Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 24.12.2018 № 14-АПГ18-14, необходимо разграничивать два вида правоотношений:

- правоотношения в сфере ответственности за причинение вреда окружающей среде в результате противоправной деятельности;

- правоотношения, направленные на регламентацию получения порубочных билетов, санкционирующих осуществление рубки зеленых насаждений, вытекающих из правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования. Так, согласно рассматриваемой позиции Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации озеленение территории является составной частью благоустройства, организация которого отнесена к вопросам местного значения городского округа, как и использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа (пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

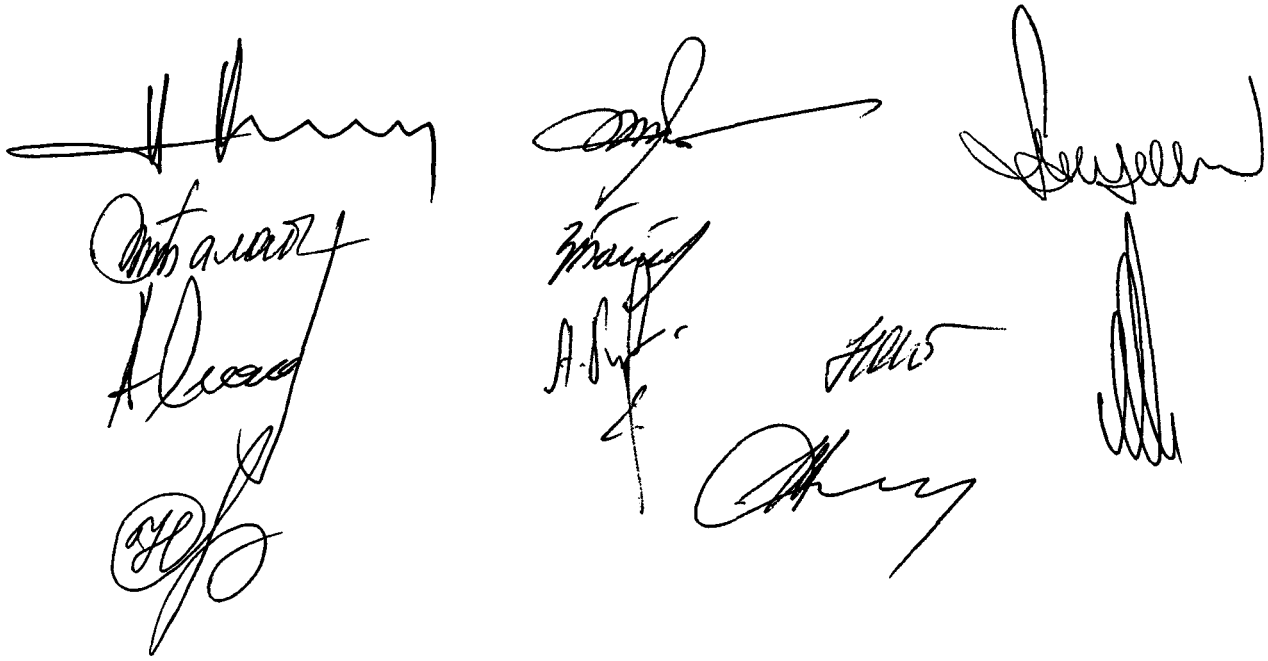
Согласно положениям статьи 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при осуществлении хозяйственной и иной деятельности проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

Из чего следует, что строительство зданий, строений, сооружений и иных объектов на земельном участке, на котором не имеется природных объектов, находящихся под особой охраной, не исключает необходимость принятия органом местного самоуправления мер по охране окружающей среды, в том числе в виде компенсации за уничтожение зеленых насаждений, произрастающих на таком участке.

Кроме того, согласно пункту 31 Обзора судебной практики № 1 (2024), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29.05.2024, органы местного самоуправления не уполномочены на принятие нормативных правовых актов в сфере регулирования вопроса исчисления

размера ущерба, причиненного зеленым насаждениям в границах муниципального образования, поскольку специальным отраслевым законодательством такое полномочие не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Таким образом, расширению полномочий органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а именно с сохранением и развитием зеленого фонда муниципального образования, включая утверждение такс и методик по компенсации вреда зеленым насаждениям, будет способствовать нормализации экологической обстановки и созданию благоприятной окружающей среды на территории муниципального образования, а также ликвидации правового вакуума и повышению ответственности за снос зеленых насаждений, чтобы вышеуказанные принципы охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности работали в полном объеме.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

