ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 2026 г.

37. О проекте федерального закона № 13704-9 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (в части возможности предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из числа малого и среднего предпринимательства в собственность или аренду земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности) - внесен депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным, С.В.Алтуховым, Е.П.Стенякиной, С.И.Казанковым, Я.П.Павленко, В.Н.Плотниковым, В.И.Егоровым, А.П.Езубовым, И.И.Лоором, Д.Н.Лоцмановым, С.В.Яхнюком

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.10.2026 14:06
№ 13704-9; 1.1.

19 10 2026 г. № 6/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»».

Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 8 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, изменению или приостановлению в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на цифровом носителе в 1 экз.

В.И. Кашин

20 ОКТ 2026

Внесен депутатами
Государственной Думы ФС РФ
А.В. Гордеевым, В.И. Кашиным,
С.В. Алтуховым, Е.П. Стенякиной,
С.И. Казанковым, Я.П. Павленко,
В.Н. Плотниковым, В.И. Егоровым,
А.П. Езубовым, И.И. Лоор,
Д.Н. Лоцмановым, С.В. Яхнюком

Проект № 13704-9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 17, ст. 2477; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4378; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766, 4829; 2018, № 28, ст. 4149; № 32, ст. 5133, 5134, 5135; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5104; 2022, № 29, ст. 5279; № 41, ст. 6947; № 50, ст. 8803; 2023, № 25, ст. 4417; 2024, № 1, ст. 8, 9; № 31, ст. 4454; № 33, ст. 5015) следующие изменения:

1) в статье 22:

а) в пункте 5 слова «граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств» заменить словами «крестьянских (фермерских) хозяйств с образованием и без образования юридического лица (далее в настоящем Кодексе - крестьянские (фермерские) хозяйства)», после слов «его деятельности,» дополнить словами «сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства,»;

б) в пункте 6 слова «граждан или» исключить;

2) статью 39^{11} дополнить пунктом 1^{2} следующего содержания:

«1^{2}. Аукционы на право заключения договора аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводятся с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».»;

3) подпункт 13 статьи 39^{16} дополнить словами «либо о предоставлении земельного участка сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для осуществления сельскохозяйственного производства или

осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;»;

4) статью 39^{18} дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. В порядке, предусмотренном настоящей статьей, также осуществляется предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для осуществления сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Заявления, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, могут подавать только указанные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства.».

5) в пункте 2 статьи 71:

в подпункте 3 слова «без образования юридического лица» исключить;

в подпункте 4 слова «без образования юридического лица» исключить;

6) в абзаце третьем пункта 1 статьи 78 слова «с образованием и без образования юридического лица» исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2004, № 41, ст. 3993; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49, ст. 6328; № 52, ст. 7011; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 27, ст. 4269, 4287; 2018, № 27, ст. 3947; 2021, № 18, ст. 3061; 2022, № 29, ст. 5283; 2023, № 32, ст. 6195; 2024, № 33, ст. 5015) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) в пункте 9 слова «гражданином или крестьянским (фермерским) хозяйством» заменить словами «крестьянским (фермерским) хозяйством с образованием и без образования юридического лица (далее в настоящем Федеральном законе - крестьянское (фермерское) хозяйство)», слова «являющимися арендаторами» заменить словами «являющимся арендатором»;

б) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Передача прав и обязанностей по договору аренды земельного участка другому лицу, а также передача арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в

производственный кооператив сельскохозяйственной организацией, получающей государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, являющейся арендатором земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного в соответствии с пунктом 8 статьи 10 настоящего Федерального закона, не допускаются.»;

2) в статье 10:

а) в пункте 5.2:

в абзаце первом слова «гражданину или» исключить, слово «ими» заменить словом «им»;

в абзаце втором слова «гражданин или» исключить, слово «осуществляющие» заменить словом «осуществляющее»;

в абзаце третьем слова «, гражданин» исключить, слово «осуществляющие» заменить словом «осуществляющее»;

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, получающим государственную поддержку в сфере

развития сельского хозяйства (далее – получатель государственной поддержки), для осуществления сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.»;

в) дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Участниками аукциона на право заключения договора аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на основании поданного в уполномоченный орган заявления сельскохозяйственной организации или крестьянского (фермерского) хозяйства, получающих государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства могут являться только указанные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства. В случае, если указанные сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство относятся к субъектам малого предпринимательства, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность, участниками данного аукциона могут быть только сельскохозяйственная организация или крестьянское (фермерское) хозяйство, относящиеся к субъектам малого предпринимательства.»;

3) в статье 10.1:

а) в наименовании слова «гражданин или» исключить;

б) в пункте 1 слова «Гражданин или крестьянское (фермерское) хозяйство» заменить словами «Крестьянское (фермерское) хозяйство»;

в) в пункте 2 слова «гражданину или» исключить;

г) в пункте 3 слова «гражданину или» исключить;

д) в пункте 4 слова «гражданину или» исключить, слова «таких гражданина или» заменить словом «такого»;

е) в пункте 5 слова «гражданину или» исключить;

ж) в пункте 6 слова «гражданину или» исключить;

з) в пункте 7:

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) площадь земельного участка, указанного в заявлении о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (далее - земельный участок, указанный в заявлении), или площадь земельных участков, предоставленных крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления

крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, с учетом земельного участка, указанного в заявлении, не соответствует установленным законом субъекта Российской Федерации предельным размерам земельных участков, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;»;

в подпункте 2 слова «гражданину или» исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2027 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки Президента Российской Федерации в Ставропольский край 5 марта 2024 г. от 18 апреля 2024 г. № Пр-757 (далее – перечень поручений).

В соответствии с пунктом 6 перечня поручений Минсельхозу России при участии исполнительных органов субъектов Российской Федерации необходимо провести анализ правоприменительной практики в части, касающейся принятия решений о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям из числа малого и среднего предпринимательства в собственность или аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В настоящее время большинство сельскохозяйственных организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, являются получателями государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, которая предоставляется как в рамках государственных программ Российской Федерации, так и в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в порядке, установленном статьей 39^{18} Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

Таким образом, земельное законодательство Российской Федерации уже содержит такое основание для предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, как предоставление их лицам, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства. Кроме того, действующее законодательство не

ограничивает виды, размеры, регулярность предоставления хозяйствующим субъектам государственной поддержки в целях реализации положений, связанных с предоставлением в аренду земельных участков.

Вместе с тем порядок, установленный статьей 39^{18} Земельного кодекса, предусматривает возможность подачи в уполномоченный орган заявлений о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка неограниченным кругом лиц, в том числе лицами, не являющимися сельскохозяйственными организациями и которые не получают государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства.

Такой механизм порождает злоупотребления со стороны субъектов экономической деятельности. Зачастую за предоставлением земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обращаются лица, не планирующие осуществлять сельскохозяйственную деятельность на таких участках. Таким образом, ограничиваются права добросовестных сельскохозяйственных организаций, желающих использовать земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению для сельскохозяйственного производства. В свою очередь крестьянские (фермерские) хозяйства и сельскохозяйственные организации, получающие государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, при ее получении подтверждают свою сельскохозяйственную деятельность, а также долю дохода от производства и реализации сельскохозяйственной продукции, то есть фактические такие заявители являются действующими организациями, обеспечивающими продовольственную безопасность страны.

В связи с этим законопроектом предлагается уточнить механизм предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду лицам, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства.

В этих целях законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которым при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, участвовать в аукционе вправе только указанные лица.

При этом в случае проведения указанного аукциона в связи с поступлением заявления о предоставлении земельного участка для

ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, от крестьянского (фермерского) хозяйства, сельскохозяйственной организации, получающих государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства и относящихся к субъектам малого предпринимательства, участвовать в таком аукционе вправе только заявители, также относящиеся к субъектам малого предпринимательства. Таким образом, предлагаемый механизм позволит обеспечить равный доступ крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, которые являются субъектами малого предпринимательства, к земельным ресурсам и не допустит ущемления их прав в связи с необходимостью конкурировать с крупными сельскохозяйственными организациями.

В свою очередь остальные крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, не являющиеся получателями государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, не ограничены таким образом в правах на получение земельного участка, поскольку законодательством также предусмотрены иные льготные механизмы, например для реализации масштабных инвестиционных проектов (подпункты 2, 3 пункта 2 статьи 39^{6} Земельного кодекса, статья 10^{1} Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). Иные лица также сохраняют право на получение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в общем порядке, предусмотренном статьей 39^{12} Земельного кодекса.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения устанавливают преференции для крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, обеспечивающих продовольственную безопасность, но не ограничивают возможность приобретения земельных участков иными организациями.

Вместе с тем в целях недопущения злоупотребления правом со стороны крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, которые получили в пользование земельные участки в предусмотренном законопроектом порядке, предлагается ограничить возможность передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка другому лицу, а также передачи арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив, а также возможность изменения целевого назначения такого земельного участка, что позволит соблюсти баланс частно-публичных интересов.

Кроме того, существующее в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (пункт 2 статьи 4) ограничение максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района,

муниципального округа или городского округа и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, позволит не допустить злоупотреблений в части получения одним хозяйствующим субъектом в упрощенном порядке (без проведения торгов) значительной площади сельскохозяйственных земель.

Реализация законопроекта также позволит обеспечить реализацию Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, целью которой является вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 13234,8 тыс. гектаров не позднее конца 2030 года.

Также законопроект предусматривает приведение терминологии, применяемой в Земельном кодексе и Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в соответствие с вступившими в силу соответственно с 11 августа 2025 г. и 1 сентября 2025 г. федеральными законами от 31 июля 2025 г. № 352-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и статью 221 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части понятий «осуществление сельскохозяйственного производства» и «крестьянские (фермерские) хозяйства с образованием и без образования юридического лица».

В законопроекте информация о требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требованиях, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемое изменение не окажет негативного влияния на достижение целей и задач, предусмотренных государственными программами Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, получающим государственную поддержку в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, участвовать в аукционе вправе только указанные лица.

Соответствующе основание для предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, уже предусмотрено в пункте 8 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Таким образом, законопроект направлен на уточнение уже действующего механизма предоставления земельных участков, не изменяет полномочий соответствующих органов публичной власти и не вводит новые полномочия указанных органов.

С учетом изложенного реализация законопроекта не повлечет расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, расходов юридических и физических лиц, не повлияет на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличение (уменьшение) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не приведет к получению дополнительных доходов юридических и физических лиц.

Кроме того, реализация законопроекта не потребует принятия актов Правительства Российской Федерации, в связи с чем для реализации предлагаемых законопроектом решений также не потребуется расходов федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» потребует внесения изменения в приказ Росреестра от 2 сентября 2020 г. № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов».

Срок подготовки – в течение четырех месяцев после принятия законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.