ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 20 26 г.

46. О проекте федерального закона № 242-9 "О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части совершенствования регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) - внесен Брянской областной Думой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов,

предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.09.2026 № 8-716

г. Брянск

О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Брянская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

3. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе

Федерального Собрания Российской Федерации Якушенко Николая Николаевича – заместителя председателя Брянской областной Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы В.В. Суббот



Вносится Брянской областной Думой

Проект

№ 202-9

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Статью 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2021, № 24, ст. 4188; 2023, № 14, ст. 2385; 2024, № 33, ст. 4928) дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

«6. При организации и проведении внеплановой выездной проверки в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции предварительное уведомление контролируемых лиц о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

7. В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции нарушений обязательных требований (за исключением нарушений, требующих пресечения незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством их изъятия из незаконного оборота на основании решений уполномоченных в соответствии

с законодательством Российской Федерации органов и должностных лиц) лицами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, составляется акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях совершенствования порядка, осуществляемого в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и направлен на обеспечение единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законопроект доработан с учетом официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 594595-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и позиций Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации в части анализа правоприменительной практики субъектов Российской Федерации, обосновывающего необходимость предлагаемых изменений.

В силу части 6 статьи 73 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем

направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Учитывая отнесение алкогольной продукции к продовольственным товарам, а также частые случаи употребления непищевой спиртосодержащей продукции в качестве суррогатов алкоголя, предлагается при организации и проведении выездных проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции исключить необходимость предварительного уведомления контролируемых лиц по аналогии с соответствующей нормой об организации и осуществлении мероприятий по государственному надзору в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (абзац второй пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

Концепцией сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р, предусмотрены задачи по снижению объема розничной продажи и потребления населением алкоголя, а также смертности от причин, связанных с потреблением алкоголя.

Решение поставленных задач согласно положениям концепции основывается на принципе системного, межведомственного и междисциплинарного подхода при реализации мероприятий по сокращению потребления алкоголя, в числе которых важное место занимает противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции.

Указанные цели могут быть достигнуты при условии функционирования действенной системы контроля за предложением населению алкогольной продукции (в т. ч. спиртосодержащей продукции,

используемой в качестве суррогатов алкоголя) и соблюдения установленных ограничений такого предложения, что в свою очередь требует взаимодействия уполномоченных органов государственной власти всех уровней, общественных организаций и религиозных объединений, а также представителей бизнеса и граждан.

В рамках направления (подпрограммы) «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» предусмотрено повышение эффективности государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за счет совершенствования нормативной правовой базы в указанной сфере деятельности и внедрения риск-ориентированной модели контрольной (надзорной) деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и создания условий для сокращения нелегальных производства и оборота.

Развитие информационных технологий в секторе государственного управления предусматривается посредством цифровой трансформации контрольной (надзорной) деятельности, повышения эффективности применения единой государственной автоматизированной информационной системы и применения средств дистанционного контроля единой системы алкогольного рынка.

Аналогичные цели и задачи предусмотрены Концепцией совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 3745-р.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба)

или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В настоящее время федеральными законами предусмотрена возможность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений по результатам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, государственного жилищного надзора, муниципального контроля в сфере благоустройства.

В этой связи законопроектом в развитие курса на цифровизацию контроля и в целях «дистанцирования» инспектора от контролируемых лиц предусматривается введение возможности выдачи предписаний об устранении нарушений, выявляемых в ходе проводимого контрольными (надзорными) органами наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), за исключением нарушений, требующих проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, и пресечения незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством их изъятия из незаконного оборота на основании решений уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации органов и должностных лиц.

При этом контроль за исполнением таких предписаний будет осуществляться также посредством проведения контрольных (надзорных)

мероприятий без взаимодействия, что позволит снизить административную нагрузку на добросовестных предпринимателей, сделав его «неощутимым» при условии корректировки контролируемым лицом своего поведения с учетом обозначенных контрольным (надзорным) органом замечаний.

При подготовке законопроекта изучалась правоприменительная практика контрольных (надзорных) органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, по вопросам исключения необходимости предварительного уведомления контролируемых лиц о проведении выездных проверок и выдачи предписания об устранении выявленных нарушений по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований. Большинство регионов поддержали предлагаемые данным законопроектом изменения (Республика Татарстан, Республика Крым, Республика Алтай, Республика Марий Эл, Красноярский край, Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Астраханская область, Липецкая область, Омская область, Челябинская область, Херсонская область, Иркутская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Сахалинская область, Томская область и другие). Правоприменительная практика по обозначенным вопросам представлена лишь некоторыми субъектами Российской Федерации.

Так, анализ правоприменительной практики показывает, что внеплановые выездные проверки с 2022 года по настоящий момент не проводились именно по причине необходимости уведомления контролируемых лиц о начале их проведения и снижения в виду этого их эффективности; выдаваемые контролирующим органом предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований остаются без ответа и исполнения со стороны контролируемых лиц (Самарская область, Калининградская область).

Заблаговременное уведомление хозяйствующих субъектов о проведении выездной оценки способствует созданию фиктивного образа

добросовестного предпринимателя, так как позволяет заранее подготовиться к визиту контрольного (надзорного) органа. В свою очередь, проведение профилактических мероприятий не дает положительного эффекта, и предпринимательским сообществом игнорируются предостережения, призывающие к соблюдению обязательных требований (Мурманская область, Кемеровская область).

Исходя из практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Минпромторгом Новосибирской области, следует отметить, что предварительное уведомление контролируемых лиц о проведении выездной проверки исключает фактор внезапности, установленный промежуток времени для предварительного уведомления достаточен для сокрытия недобросовестными контролируемыми лицами нелегальной алкогольной продукции и ряда других нарушений. В свою очередь, предостережение не побуждает контролируемых лиц к добровольному устранению выявленных нарушений обязательных требований, поскольку не требует от контролируемых лиц отчетов о выполнении предлагаемых в предостережении мероприятий.

В практике Министерства торговли и ценовой политики Липецкой области при проведении внеплановой выездной проверки в отношении контролируемого лица выявлен случай отсутствия алкогольной продукции в объекте контроля и неосуществления деятельности именно в день осуществления проверки.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти. При этом усиление контроля за легальностью оборота алкогольной продукции приведет к обелению объема оборота алкоголя (снижению разницы между фактическим потреблением и объемом легальных розничных продаж), что в свою очередь

обеспечит дополнительные поступления в федеральный бюджет и иные бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют новые требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, при этом положительно повлияет на достижение целей национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.