ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2026 № 10

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 ноября 2026 г.

45. О проекте федерального закона № 3953-9 "О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона "О теплоснабжении" и статью 41^1 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" (об уточнении порядка передачи прав владения и (или) пользования отдельными объектами коммунальной инфраструктуры, находящимися в государственной или муниципальной собственности) - внесен Архангельским областным Собранием депутатов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по энергетике ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по энергетике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 9 декабря 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Отдел оформления и выпуска нормативных актов Государственной Думы

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (двадцать восьмая сессия)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 23 сентября 2026 года № 1117

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 22 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первому заместителю председателя Правительства Архангельской области Рожину Дмитрию Васильевичу.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ * ДЛЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

№ 3953-9

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 28^1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2015, № 45, ст. 6208; 2016, № 52, ст. 7507; 2017, № 31, ст. 4828; 2021, № 27, ст. 5180; 2024, № 10, ст. 1309; № 33, ст. 4928) изменение, дополнив ее после слов «градостроительной деятельности» словами «, а также предоставления указанных прав на объекты теплоснабжения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные на территориях населенных пунктов с численностью населения до 10 000 человек в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Статья 2

Внести в часть 3 статьи 41^1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2015, № 45, ст. 6208; 2016, № 52, ст. 7507; 2021, № 27, ст. 5180; 2023, № 25, ст. 4429; 2024, № 33, ст. 4928) изменение, дополнив ее после слов «градостроительной деятельности» словами «, а также предоставления указанных прав на централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или отдельные объекты таких систем, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные на территориях населенных пунктов с численностью населения до 10 000 человек в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Президент
Российской Федерации В.В. Путин

Москва, Кремль
года
№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

В соответствии с частью 3 статьи 28^1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон «О теплоснабжении») и частью 3 статьи 41^1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении») передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одним отдельным объектом таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности (далее в совокупности – объекты коммунальной инфраструктуры, объекты), осуществляется только по концессионному соглашению в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта коммунальной инфраструктуры и датой опубликования извещения о проведении конкурса на право заключения концессионных соглашений (далее также – конкурс), превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта не может быть определена (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В большинстве муниципальных образований Архангельской области заключение концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию более пяти лет назад, практически невозможно и нецелесообразно.

Так, за период с 2020 по 2026 год на территории Архангельской области органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области проведено 35 открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, расположенных на территориях малочисленных населенных пунктов, из них 21 конкурс признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в конкурсе.

На практике наблюдается незаинтересованность реальных инвесторов в участии в конкурсах на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов, расположенных в малочисленных населенных пунктах. Небольшие объемы потребления коммунальных ресурсов, высокая стоимость

инфраструктурных проектов и вытекающие отсюда риски, связанные с установлением тарифов на коммунальные услуги, обеспечивающих возврат вложенных инвестиций, делают данные территории инвестиционно непривлекательными. В связи с этим в малочисленных населенных пунктах открытые конкурсы на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры признаются несостоявшимися или в них участвуют лица, не способные в дальнейшем исполнять принятые на себя обязательства и предоставлять населению качественные коммунальные услуги, в том числе по своевременному устранению аварийных ситуаций в связи с отсутствием квалифицированного персонала.

Проблема передачи прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры по концессионным соглашениям характерна практически для всех субъектов Российской Федерации, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

В таких субъектах Российской Федерации императивная норма законодательства Российской Федерации о передаче прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры только по концессионному соглашению фактически блокирует возможность легитимного управления коммунальным комплексом.

В рамках проработки данного вопроса от 10 субъектов Российской Федерации поступила информация, подтверждающая актуальность проблемы передачи прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры по предусмотренным действующим законодательством механизмам.

Так, на территории Иркутской области в семи муниципальных районах (округах) имеются 43 населенных пункта, для которых характерна вышеуказанная проблема. На территории Архангельской области насчитывается порядка 160 аналогичных населенных пунктов.

В условиях, когда потенциальные концессионеры отсутствуют, а муниципальные образования не обладают достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами для самостоятельного содержания объектов, возникает правовой вакуум. Органы местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) вынуждены либо эксплуатировать объекты без надлежащего правового оформления, что влечет за собой риски нецелевого использования бюджетных средств и невозможности включения инвестиционных затрат в тариф на коммунальную услугу, либо передавать их в управление муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, не имеющим достаточного опыта и материально-технической базы, что неизбежно ведет к росту аварийности и снижению качества предоставляемых коммунальных услуг.

Указанная мера позволяет избежать перебоев с предоставлением коммунальных услуг, однако не решает системную проблему, требует значительных расходов местных бюджетов и не создает предпосылок для привлечения долгосрочных инвестиций.

В свою очередь продолжительная процедура передачи прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры в рамках концессионных соглашений (сроком свыше полугода) не гарантирует привлечения инвесторов по итогам проведения конкурсов и влечет за собой неэффективное управление объектами. В указанный период отсутствует утвержденная тарифная база, что ставит под угрозу проведение плановых ремонтных работ в рамках подготовки объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному периоду, стабильность предоставления коммунальных услуг населению.

Указанная проблема была предметом обсуждения на встрече Президента Российской Федерации с представителями муниципального сообщества, проведенной 21 апреля 2026 года, по результатам которой Правительству Российской Федерации до 1 сентября 2026 года поручено представить предложения о формировании наиболее эффективной модели владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для малочисленных населенных пунктов с учетом объективных сложностей, возникающих у органов местного самоуправления при привлечении инвесторов к управлению такими объектами и их содержанию в рамках концессионных соглашений, и при необходимости внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с представителями муниципального сообщества от 30 мая 2026 года № Пр-1328). Это свидетельствует об актуальности данной проблемы для большинства субъектов Российской Федерации.

Таким образом, действующий механизм правового регулирования, ориентированный на привлечение частных инвестиций через концессионные соглашения в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, в текущих экономических реалиях малочисленных населенных пунктов демонстрирует свою неэффективность. Требуется пересмотр подходов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры с предоставлением органам местного самоуправления права выбора альтернативных форм передачи прав владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры, которые учитывали бы реальную инвестиционную привлекательность территорий и обеспечивали бы непрерывность и надежность предоставления коммунальных услуг населению. Без внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации угроза отказа систем коммунальной инфраструктуры в малочисленных населенных пунктах будет только возрастать, что потребует в будущем более значительных бюджетных расходов местных бюджетов для ликвидации последствий аварий в коммунальной сфере, чем расходов на текущее содержание и плановое обновление коммунальной инфраструктуры.

В целях решения указанных проблем с учетом демографических, территориальных и географических особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей проектом федерального закона «О внесении

изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» предлагается предусмотреть исключение из процедуры обязательного заключения концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры случая предоставления прав владения и (или) пользования данными объектами, расположенными в населенных пунктах с численностью населения менее 10 000 человек в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Реализация указанного проекта федерального закона позволит органам местного самоуправления заключать договоры аренды для управления объектами коммунальной инфраструктуры старше пяти лет в целях обеспечения бесперебойного оказания коммунальных услуг населению в суровых климатических условиях Крайнего Севера, исключения рисков срыва подготовки объектов к отопительному периоду, возникновения чрезвычайных ситуаций, а также снижения аварийности и рисков для здоровья и жизни населения.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28^1 Федерального закона «О теплоснабжении» и статью 41^1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьева