ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 20 26 г.

47. О проекте федерального закона № 1342700-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части обращения взыскания на принадлежащую родителю-должнику долю в праве общей долевой собственности на жилое помещение по требованиям о взыскании задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей) - внесен депутатами Государственной Думы Н.А.Останиной, М.В.Дробот, а также А.В.Корниенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.09.2026 16:03
№ 1342700-8; 1.1.

18 09 2026 г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения: 1) Текст законопроекта на 4 л. в 1экз.
2) Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3) Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона на 1 л. в 1 экз.
4) Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Депутат Государственной Думы Н.А.Останина

692-36-38

Вх.№ 1.1 - 6346
21 СЕН 2026

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.А.Останиной,
М.В.Дробот,
А.В.Корниенко

Проект № 1342700-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2021, № 27, ст. 5054) изменение, дополнив абзац второй после слов «за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание» словами «,**а также за исключением случаев обращения взыскания на принадлежащую гражданину-должнику долю в праве общей долевой собственности на жилое помещение по требованиям о взыскании задолженности по алиментным обязательствам на содержание несовершеннолетних детей в порядке, предусмотренном законодательством об исполнительном производстве и семейным законодательством Российской Федерации;**».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 29, ст. 3642; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573; № 49, ст. 7014, 7061; № 50, ст. 7347; 2012, № 31, ст. 4333; 2013, № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1411, 1427; № 27, ст. 3945; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 45, 64; № 11, ст. 1493; 2017, № 22, ст. 3070; № 31, ст. 4739, 4761; 2018, № 11, ст. 1583; 2019, № 8, ст. 715; № 10, ст. 894; № 31, ст. 4446; 2020, № 31, ст. 5018, 5048; 2021, № 1, ст. 34; № 27, ст. 5062, 5188; № 52, ст. 8976; 2022, № 1, ст. 13; 2023, № 1, ст. 50, 71; № 31, ст. 5766; 2024, № 1, ст. 20; № 23, ст. 3052; № 48, ст. 7198; 2025, № 31, ст. 4641; № 52, ст. 8324) следующие изменения:

1) статью 79 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«**1.1. Исполнительский иммунитет, предусмотренный абзацем вторым части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, не распространяется на принадлежащую должнику-гражданину долю в праве общей долевой собственности на жилое помещение при исполнении требований о взыскании задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей, при одновременном соблюдении следующих условий:**

1) в указанном жилом помещении на законных основаниях постоянно проживает несовершеннолетний ребенок (дети), в пользу которого взыскиваются алименты, либо родитель (законный представитель), с которым проживает ребенок;

2) должник-гражданин фактически не проживает в указанном жилом помещении непрерывно более одного года до момента подачи заявления об обращении взыскания на долю (при отсутствии объективных препятствий к проживанию со стороны других

собственников, установленных вступившим в законную силу судебным актом);

3) должник-гражданин непрерывно более шести месяцев не несет бремя содержания указанного жилого помещения и не оплачивает жилищно-коммунальные услуги;

4) размер непогашенной задолженности по алиментным обязательствам, рассчитанный судебным приставом-исполнителем в соответствии со статьей 102 настоящего Федерального закона, соразмерен рыночной стоимости принадлежащей должнику-гражданину доли, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.»;

2) статью 102 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. При наличии условий, установленных частью 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, судебный пристав-исполнитель по заявлению взыскателя (законного представителя несовершеннолетнего ребенка) либо органа опеки и попечительства обращается в суд с заявлением об обращении взыскания на принадлежащую должнику-гражданину долю в праве общей собственности на жилое помещение с последующей передачей указанной доли в собственность несовершеннолетнего ребенка в счет полного или частичного погашения задолженности по алиментам по стоимости, определенной в соответствии с отчетом об оценке. При превышении рыночной стоимости доли над суммой задолженности по алиментам передача доли осуществляется при условии зачета разницы в счет будущих алиментных платежей в порядке, установленном семейным законодательством Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756) следующие изменения:

1) статью 104 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Погашение задолженности по алиментам, а также уплата алиментов на будущее время могут быть осуществлены путем передачи в собственность несовершеннолетнего ребенка принадлежащей родителю-должнику доли в праве общей собственности на жилое помещение, в котором проживает ребенок, в порядке, предусмотренном законодательством об исполнительном производстве.»;

2) статью 115 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае злостного уклонения родителя от уплаты алиментов на несовершеннолетнего ребенка и образования задолженности, удовлетворение требований взыскателя может быть произведено за счет принадлежащей родителю-должнику доли в жилом помещении, где фактически проживает ребенок, в том числе путем признания за ребенком права собственности на указанную долю в судебном порядке с прекращением (соразмерным уменьшением) задолженности по алиментам.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на создание правового механизма обращения взыскания на принадлежащую родителю-должнику долю в праве общей долевой собственности на жилое помещение по требованиям о взыскании задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей.

Защита материнства, отцовства и детства, а также обеспечение благополучия подрастающего поколения являются конституционным приоритетом государственной политики Российской Федерации (статьи 7, 38, 39 Конституции Российской Федерации).

По данным ФССП России, на исполнении ежегодно находится свыше 750–800 тысяч исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Совокупный объём задолженности по алиментам в стране стабильно превышает 250 миллиардов рублей. Несвоевременная уплата или умышленное уклонение от уплаты алиментов напрямую ущемляют фундаментальное право ребёнка на достойный уровень жизни, образование, охрану здоровья и развитие.

В правоприменительной практике сложилась массовая негативная тенденция: родитель-должник, обязанный уплачивать алименты и имеющий задолженность в сотни тысяч или миллионы рублей, формально сохраняет за собой долю в праве общей собственности на жилое помещение, в котором фактически проживает ребёнок с другим родителем. Сам родитель-должник годами не вселяется в данное жилое помещение, проживает по иному адресу, уклоняется от оплаты жилищно-коммунальных услуг. Обратить взыскание на принадлежащую ему долю судебные приставы-исполнители не могут ввиду действия имущественного (исполнительского) иммунитета, закреплённого статьёй 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

В результате складывается тупиковая и социально несправедливая ситуация, когда ребёнок и добросовестный родитель годами не получают положенных по закону алиментных выплат. Семья не может свободно распорядиться жилым помещением (продать, улучшить жилищные условия, оформить субсидии) из-за формального наличия доли родителя-должника, наложенных приставами арестов и запретов регистрационных действий.

Бремя оплаты ЖКУ за долю родителя-должника фактически перекладывается на плечи родителя, воспитывающего ребёнка.

Исполнительский иммунитет превращается из инструмента социальной защиты гражданина в инструмент злоупотребления правом и уклонения от родительских обязанностей.

При этом необходимо ответить, что Конституционный Суд Российской Федерации указывал, что исполнительский иммунитет в отношении единственного жилья не может быть абсолютным (Постановления от 26 апреля 2021 года № 15-П и от 14 мая 2012 года № 11-П).

Защита имущественных интересов родителя-должника не должна осуществляться в ущерб конституционным правам взыскателей, особенно когда речь идёт о социально уязвимых категориях — несовершеннолетних детях.

Если родитель-должник не использует жилое помещение для личного проживания, а также не выполняет обязанность по внесению платы за данное жилое помещение, включая коммунальные услуги, предоставление безусловного иммунитета такому имуществу вступает в противоречие с принципом справедливости и нарушает баланс конституционно значимых ценностей.

Законопроект не лишает человека крыши над головой, а устанавливает чёткие критерии: если родитель-должник добровольно не проживает в спорном жилье непрерывно свыше одного года, не оплачивает ЖКУ свыше шести месяцев, а сумма долга сопоставима со стоимостью его доли, суд может принять решение о передаче этой доли ребёнку в счёт погашения долга.

Статья 112 Семейного кодекса Российской Федерации уже предусматривает, что при недостаточности заработка и иного дохода взыскание по алиментам обращается на любое имущество лица, обязанного уплачивать алименты, на которое по закону может быть обращено взыскание. Однако статья 446 ГПК РФ блокирует этот механизм в отношении единственного жилья, даже если должник фактически в нём не проживает. Законопроект устраняет этот пробел, установив изъятие из исполнительского иммунитета единственного жилья для случаев обращения взыскания на долю родителя-должника в праве общей долевой собственности на жилое помещение по требованиям о взыскании алиментной задолженности.

Концептуальные изменения также вносятся в статьи 104 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации, которые дополняются новыми пунктами, закрепляющими передачу доли в жилом помещении в собственность ребёнка как способ погашения алиментной задолженности и как меру ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Кроме того, для реализации поставленной законопроектом цели, статья 79 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» дополняется частью 1.1, определяющей условия, при которых исполнительский иммунитет не распространяется на долю должника в жилом помещении; а статья 102 названного Федерального закона дополняется новой частью, регламентирующей процедуру обращения взыскания на долю с её последующей передачей в собственность несовершеннолетнего ребёнка.

Важно подчеркнуть, что механизм передачи доли именно ребёнку родителя-должника, а не второму родителю ребенка исключает риски личного обогащения бывшего супруга и обеспечивает гарантии на получение алиментов самого несовершеннолетнего гражданина.

Обращение взыскания на долю допускается только при одновременном соблюдении четырёх условий, установленных новой частью 1.1 статьи 79 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»:

- в жилом помещении на законных основаниях постоянно проживает несовершеннолетний ребёнок, в пользу которого взыскиваются алименты, либо родитель (законный представитель), с которым проживает ребёнок;

- родитель-должник фактически не проживает в указанном жилом помещении непрерывно более одного года. Если собственники препятствовали его проживанию и это будет установлено вступившим в законную силу судебным актом, условие не считается соблюдённым;

- родитель-должник непрерывно более шести месяцев не несёт бремя содержания жилого помещения и не оплачивает жилищно-коммунальные услуги;

- размер непогашенной задолженности по алиментам соразмерен рыночной стоимости доли родителя-должника.

Решение об обращении взыскания принимается судом по заявлению судебного пристава-исполнителя или органа опеки и попечительства. Оценка доли производится в соответствии с законодательством об оценочной деятельности. При превышении стоимости доли над суммой долга разница засчитывается в счёт будущих алиментных платежей. При недостаточности стоимости доли оставшаяся часть долга подлежит дальнейшему взысканию в общеустановленном порядке.

Принятие законопроекта позволит сократить объём задолженности по алиментным обязательствам в Российской Федерации на десятки миллиардов рублей, обеспечить реальное исполнение сотен тысяч «безнадёжных» исполнительных производств, а самое главное - защитить права детей.

Кроме того, предлагаемый законопроект создаст мощный превентивный стимул для родителей-должников к добросовестному и своевременному перечислению средств на содержание своих детей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Реализация положений проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов.