ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 20 26 г.

42. О проекте федерального закона № 1329783-8 "О внесении изменения в статью 48 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части отмены запрета на раздел земельных участков в границах территорий памятников и ансамблей) - внесен Московской областной Думой, депутатами Государственной Думы С.В.Колуновым, Д.В.Майдановым, В.В.Фомичевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по делам национальностей – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.08.2026 № 29/141-П

О законодательной инициативе по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести совместно с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Колуновым Сергеем Владимировичем, Майдановым Денисом Васильевичем и Фомичевым Вячеславом Васильевичем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Рожнова О.А. – депутата Московской областной Думы, заместителя Председателя Московской областной Думы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Рожнова О.А.

Председатель
Московской областной Думы **И.Ю. Брынцалов**

Московская областная Дума
УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДУМЫ

Вносится

Московской областной Думой,

депутатами Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации

С.В. Колуновым, Д.В. Майдановым,

В.В. Фомичевым

№ 1329783-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в пункт 14 статьи 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21, 2010, № 49, ст. 6424, 2014, № 43, ст. 5799; 2025, № 23, ст. 3001) изменение, изложив его в следующей редакции:

«14. Памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, включая памятники и ансамбли, относящиеся к жилищному фонду, разделу не подлежат. Выдел собственникам их доли в натуре не осуществляется.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях вовлечения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в хозяйственный оборот.

В соответствии с пунктом 14 и подпунктом «а» пункта 21 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.03.2024 № Пр-616 Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено обеспечить разработку, утверждение и реализацию программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период до 2045 года, предусмотрев оптимизацию процедур вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот.

Действующая редакция Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) содержит положения не соответствующие современным реалиям, сдерживает хозяйственное развитие территорий, а также порождает избыточную финансовую и временную нагрузку на хозяйствующие субъекты всех форм собственности при реализации ими предпринимательской, в том числе инвестиционной, и иной деятельности.

В соответствии с положениями статьи 3^1 Федерального закона № 73-ФЗ в целях сохранения объекта культурного наследия устанавливаются границы его территории.

Пунктом 2 статьи 3^1 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено, что в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, либо в собственности физических или юридических лиц.

При этом границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами существующих земельных участков. В границах территории объекта культурного наследия могут находиться земли, в отношении которых не проведен государственный кадастровый учет.

Режим использования территории объекта культурного наследия (требования к осуществлению деятельности в границах территории) определяются статьей 5^1 Федерального закона № 73-ФЗ и нормативным правовым актом об утверждении границ территории объекта культурного наследия,

принимаемым органом охраны объектов культурного наследия (пункт 4 статьи 3^1 Федерального закона № 73-ФЗ, пункт 9 Требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденных Приказом Минкультуры России от 04.06.2015 № 1745).

Согласно статье 5 Федерального закона № 73-ФЗ земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом № 73-ФЗ.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 99 Земельного кодекса Российской Федерации земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением. Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются.

Вместе с тем указанные нормы не содержат запрета на раздел земельных участков в границе территории объекта культурного наследия.

Количество земельных участков, находящихся в границе территории объекта культурного наследия, не влияет на необходимость соблюдения требований к сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, особого режима использования земель в границе территории объекта культурного наследия, которая возникает у правообладателей данных земельных участков в силу закона.

Однако пункт 14 статьи 48 в действующей редакции Федерального закона № 73-ФЗ предусматривает, что памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, включая памятники и ансамбли, относящиеся к жилищному фонду, а также земельные участки в границах территорий памятников и ансамблей разделу не подлежат. Выдел собственникам их доли в натуре не осуществляется. На практике площадь земельных участков в границах территории объектов культурного наследия в большинстве случаев значительно превышает площадь, занимаемую самим объектом культурного наследия.

Указанная норма Федерального закона № 73-ФЗ делает затруднительной процедуру вовлечения отдельных объектов культурного наследия в хозяйственный оборот, так как не позволяет формировать земельные участки в границах территории объектов культурного наследия, непосредственно под самими объектами культурного наследия. На практике возникает ситуация, когда потенциальный инвестор отказывается от приобретения объекта культурного наследия и его восстановления вследствие отсутствия возможности содержания в надлежащем состоянии большого земельного участка, значительно превышающего территорию самого объекта культурного наследия, однако относящегося к нему.

Сложившая ситуация препятствует вовлечению отдельных объектов культурного наследия, как правило усадебных комплексов, в хозяйственный оборот как в рамках федеральной программы, так и в рамках региональных программ.

Вместе с тем есть случаи, где в границах территорий объектов культурного наследия до их утверждения уже было сформировано несколько земельных участков, что не влияет на обеспечение сохранности таких объектов культурного наследия, поддержание данных объектов культурного наследия в надлежащем состоянии, проведение мероприятий по благоустройству их территории. Примерами могут служить:

объект культурного наследия федерального значения ансамбль «Петропавловская крепость» в г. Санкт-Петербурге, где в утвержденных границах территории объекта культурного наследия (ансамбль) выделено множество земельных участков для осуществления деятельности различных хозяйствующих субъектов (78:40:0019224:1, 78:07:0003005:244, 78:07:0003005:246, 78:07:0003005:245, 78:07:0003005:243, 78:07:0003005:247, 78:07:0003005:241, 78:07:0003005:242);

объект культурного наследия федерального значения «Ансамбль усадьбы «Архангельское», XVII – начало XX века» в Московской области п. Архангельское (50:11:0050609:124, 50:11:0050602:42, 50:11:0050601:98, 50:11:0050609:89, 50:11:0050602:452, 50:11:0050403:828, 50:11:0050609:123, 50:11:0050601:24, 50:11:0050601:22, 50:11:0050601:23, 50:11:0050403:830);

объект культурного наследия федерального значения «Нижегородский Кремль» в г. Нижнем Новгороде (52:18:0060030:706, 52:18:0060030:22, 52:18:0060030:395, 52:18:0060030:47, 52:18:0060030:410, 52:18:0060030:428, 52:18:0060030:475, 52:18:0060030:706, 52:18:0060030:448, 52:18:0060030:434) и другие объекты культурного наследия, в границах которых разным хозяйствующим субъектам выделены земельные участки, площади которых меньше общей границы территории ансамбля.

Кроме того, согласно действующим нормам в границах территории объекта культурного наследия могут находиться земли, в отношении которых не проведен государственный кадастровый учет. Таким образом, запрещая раздел земельных участков в границах территории объекта культурного наследия согласно пункту 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ, земельное законодательство не ограничивает возможность выделения земельных участков в утвержденных границах объекта культурного наследия (и количество таких участков) в случае, когда земельные участки на данной территории не формировались ранее.

Учитывая системность данной проблемы, в целях повышения инвестиционной привлекательности объектов культурного наследия, законопроектом предлагается исключить из текста пункта 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ положения, накладывающие запрет на раздел земельных участков в границах территории памятников и ансамблей.

Московская областная Дума
УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДУМЫ

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов РСФСР и законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия законов РСФСР и законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Московская областная Дума
УПРАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДУМЫ

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Московской областной Думы № 8-764 «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается исключить из текста пункта 14 статьи 48 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) положения, накладывающие запрет на раздел земельных участков в границах территории памятников и ансамблей.

По мнению авторов законопроекта, на практике возникает ситуация, когда потенциальный инвестор отказывается от приобретения объекта культурного наследия и его восстановления вследствие отсутствия возможности содержания в надлежащем состоянии большого земельного участка, значительно превышающего территорию самого объекта культурного наследия, однако относящегося к нему. Такая ситуация препятствует вовлечению отдельных объектов культурного наследия, как правило усадебных комплексов, в хозяйственный оборот как в рамках программы ДОМ.РФ, так и в региональных программах.

Как отметается в заключении Правового управления Аппарата Совета Федерации, вышеуказанное положение законопроекта противоречит нормам как Федерального закона № 73-ФЗ, так и Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс). Так, согласно статье 3^1 Федерального закона № 73-ФЗ в территорию объекта культурного наследия могут входить земли,

земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда, водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом № 73-ФЗ (статья 5 Федерального закона № 73-ФЗ).

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 99 Земельного кодекса земли историко-культурного назначения используются строго в соответствии с их целевым назначением. Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность не допускаются. Земельные участки, отнесенные к землям историко-культурного назначения, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются, за исключением случаев, установленных законодательством (в частности, в порядке, установленном статьей 54 Федерального закона № 73-ФЗ).

Требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особый режим использования земельного участка определены, в частности, статьей 5^{1} Федерального закона № 73-ФЗ.

В силу пункта 1 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия, а именно охранная зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Так, согласно пункту 2 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ в пределах охранной зоны объекта культурного наследия устанавливается особый режим

использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, и случаев, установленных Земельным кодексом Российской Федерации.

В пределах зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности устанавливается режим использования земель и земельных участков, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

В пределах зоны охраняемого природного ландшафта устанавливается ежим использования земель и земельных участков, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

В силу требований пункта 2^1 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ использование земельных участков, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия, для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также использование объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия, в соответствии с их видом разрешенного использования или их назначением допускается только со дня установления или изменения зон охраны объектов культурного наследия независимо от ограничений использования земельных участков, установленных в границах таких зон.

Таким образом, по мнению Правового управления Аппарата Совета Федерации, внесение предлагаемых законопроектом изменений в пункт 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ приведет к коллизии норм Федерального закона № 73-ФЗ (в том числе внутренней) и Земельного кодекса.

Кроме того, согласно статье 11^2 Земельного кодекса целевым назначением и разрешенным использованием образуемых земельных участков признаются

целевое назначение и разрешенное использование земельных участков, из которых при разделе, объединении, перераспределении или выделе образуются земельные участки. Следовательно, цель законопроекта, связанная со снятием с данных земельных участков требований, установленных законодательством в области сохранения культурного наследия, не достигается.

Председатель Комиссии - председатель Ивановской областной Думы отмечает, что предлагаемые законопроектом изменения нуждаются в дополнительном обосновании и проработке.

Аналогичной позиции придерживается председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике

Согласно информации, представленной председателем Комитета Государственной Думы по культуре, Министерством культуры Российской Федерации указанный законопроект поддерживается.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы имеются замечания по законопроекту.

Информационно-аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что в соответствии с действующей редакцией пункта 14 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ земельные участки в границах территорий памятников и ансамблей, находящихся в общей собственности, разделу не подлежат.

Данная норма права принята в целях обеспечения государственной охраны объектов культурного наследия и, как указано в письме Министерства культуры Российской Федерации от 4 февраля 2025 года № 1390-123-02@, «подлежит прямому исполнению в соответствии с ее формой и дословным содержанием».

Дополнительно обращается внимание, что в сопроводительных документах к законопроекту отсутствуют статистические данные и результаты анализа правоприменительной практики, свидетельствующие о том, что действующая норма препятствует надлежащей организации вовлечения таких объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации как памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, в

хозяйственный оборот при условии соблюдения требований федерального законодательства об объектах культурного наследия и земельного законодательства.

Председатели Законодательной Думы Томской области, Сахалинской областной Думы и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект без замечаний.

Председатель Законодательного Собрания Владимирской области, разделяя необходимость вовлечения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в хозяйственный оборот, с учетом мнения Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Владимирской области, отмечает, что предлагаемые изменения могут негативно повлиять на единообразный подход к сохранению памятников, входящих в состав ансамблей, сохранению исторической территории памятника.

Дополнительно сообщается, что по информации, поступившей из Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Владимирской области, на территории Владимирской области не установлено случаев отказов потенциальных инвесторов от приобретения объектов культурного наследия по причине невозможности содержать в надлежащем состоянии земельный участок, значительно превышающий саму территорию памятника..

В связи с изложенным, Комиссия полагает, что законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Московской областной Думе доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-764 «О внесении изменения в статью 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы М.А.Дмитриева

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская областная Дума

24 апреля 2026 г.

№ ИТ-П44-14333

МОСКВА

На № Д-1-2202па от 30 октября 2025 г.

В Аппарате Правительства Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 48 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

В связи с отсутствием в законопроекте положений о введении или отмене налогов, освобождения от их уплаты, о выпуске государственных займов или об изменении финансовых обязательств государства, основания для подготовки и направления заключения Правительства Российской Федерации на указанный законопроект в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации отсутствуют.

Заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
67F0A03D70CC08FAD3B8D19FC431F16C
Действителен с 16.06.2025 по 09.09.2026
Владелец: Трунин Илья Вячеславович

И.Трунин

0633157-Уч-2026 (7.0)

Муравьёва А.М. (985-47-95, 605-56-95 факс)

Правительство Московской области