ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2026 № 2

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 20 26 г.

103. О проекте федерального закона № 1297713-8 "О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации" (в части определения понятия "одинокий родитель") - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, В.В.Сысоевым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, К.М.Панешем, В.С.Селезневым, М.Б.Харченко, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, а также С.Д.Леоновым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, Д.П.Новиковым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, В.Е.Деньгиным в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской

Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.07.2026 13:14
№ 1297713-8; 1.1.

23 июля 2026 г. № _____

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

Вх.№ 1.1-5566
24 ИЮЛ 2026

Исп. Железнов С.В.
К. тел. 8 (495) 692-88-39

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
В.В.Сысоевым,
А.К.Луговым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
С.Г.Каргиновым,
Д.П.Новиковым,
К.М.Панешем,
В.С.Селезневым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым,
М.Б.Харченко

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 1297713-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756) изменение, дополнив его статьей 66^1 следующего содержания:

«Статья 66^1.Осуществление родительских прав одиноким родителем

1. Одиноким родителем признается родитель (усыновитель), который фактически самостоятельно осуществляет воспитание, содержание,

развитие ребенка и защиту его прав и законных интересов в случае уклонения другого родителя (усыновителя) от осуществления родительских прав и исполнения родительских обязанностей.

2. Для целей настоящей статьи факт уклонения одним из родителей (усыновителей) от осуществления родительских прав и исполнения родительских обязанностей подтверждается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Статус одинокого родителя является основанием для предоставления мер государственной поддержки, социальных гарантий и льгот, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях устранения правовой неопределенности в вопросах определения статуса родителя (усыновителя), фактически самостоятельно осуществляющего воспитание, содержание и защиту прав несовершеннолетнего ребенка в связи с уклонением от осуществления родительских прав и обязанностей другим родителем (усыновителем), а также формирования единообразного подхода к применению законодательства Российской Федерации в отношении указанной категории граждан.

В настоящее время российское законодательство не содержит легального определения понятия «одинокий родитель». Несмотря на широкое использование данного термина в федеральных законах, нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и правоприменительной практике, единые критерии его определения отсутствуют. В различных сферах правового регулирования применяются неодинаковые подходы к определению круга лиц, относящихся к категории одиноких родителей, что приводит к правовой неопределенности и неоднозначному применению законодательства.

Особую актуальность данная проблема приобретает в случаях, когда второй родитель юридически сохраняет статус родителя, однако фактически длительное время не участвует в воспитании, содержании и развитии ребенка, не исполняет обязанности по защите его прав и законных интересов. При этом родитель, фактически воспитывающий ребенка самостоятельно, несет весь объем обязанностей по его содержанию, воспитанию и развитию, однако во многих случаях не может подтвердить свой фактический статус для целей реализации предусмотренных законодательством мер государственной поддержки и дополнительных трудовых гарантий.

Так, действующее законодательство предусматривает ряд мер поддержки для родителей, воспитывающих детей без участия второго родителя. Например, статьей 263 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность установления коллективным договором ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней для одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, а также для отца,

воспитывающего ребенка в возрасте до четырнадцати лет без матери. Вместе с тем указанная гарантия не охватывает в полной мере случаи, когда второй родитель формально сохраняет родительский статус, но фактически не участвует в воспитании ребенка.

Аналогичная проблема возникает при предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми. Например, при назначении единого пособия на детей учитываются доходы семьи, в том числе сведения о получаемых алиментах. В ситуации, когда второй родитель уклоняется от исполнения алиментных обязательств, родитель, фактически самостоятельно воспитывающий ребенка, может оказаться в ситуации, когда денежные средства на содержание ребенка фактически отсутствуют, однако юридическая связь со вторым родителем сохраняется, что затрудняет учет реального материального положения семьи.

Кроме того, отсутствие единого подхода к определению статуса одинокого родителя влияет на предоставление региональных мер социальной поддержки, включая дополнительные выплаты на детей, компенсацию расходов на питание, обеспечение школьными принадлежностями, предоставление льгот при оплате услуг организаций социальной инфраструктуры и иные меры, устанавливаемые субъектами Российской Федерации.

В результате родители, находящиеся в фактически одинаковой жизненной ситуации и самостоятельно обеспечивающие воспитание и содержание ребенка, могут обладать различным объемом прав в зависимости от формального наличия либо отсутствия второго родителя, что не в полной мере соответствует принципам социальной справедливости и защиты интересов семьи и ребенка.

Законопроектом предлагается дополнить Семейный кодекс Российской Федерации новой статьей 66^1 «Осуществление родительских прав одиноким родителем», закрепив понятие «одинокий родитель» и установив, что критерии признания родителя одиноким, перечень документов, которыми может подтверждаться соответствующий статус определяются Правительством Российской Федерации.

Предлагаемое регулирование направлено на обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации, формирование четких и понятных критериев признания лица одиноким родителем, а также создание правовой основы для последующего совершенствования законодательства, предусматривающего меры

государственной поддержки родителей, фактически самостоятельно воспитывающих детей.

Принятие федерального закона будет способствовать повышению уровня правовой определенности, обеспечению реализации принципов социальной справедливости и равенства граждан, а также более эффективной защите прав и законных интересов детей, воспитывающихся одним родителем.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку законопроект не вводит новых мер социальной поддержки, а устанавливает единый правовой подход к определению статуса одинокого родителя в семейном законодательстве Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» потребует разработки и принятия порядка признания родителя одиноким нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, а также внесения изменений в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330.

