ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.10.2026 № 5

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 октября 20 26 г.

25. О проекте федерального закона № 6477-9 "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (о подтверждении периодов военной службы межведомственной комиссией в целях включения в страховой стаж для назначения пенсии) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по обороне – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2026 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 3 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.10.2026 20:28
№ 6477-9; 1.1.

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«07» октября 2026 г.
№ ММ-П45-37721

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.

Вх.№ 1.1 - 225
08 ОКТ 2026

1573136-Уч-2026 (7.1)

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 647-9

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Внести в Федеральный закон от 17 февраля 2023 года № 17-ФЗ "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 8, ст. 1195; 2024, № 1, ст. 6; № 33, ст. 5009; № 53, ст. 8504; 2025, № 52, ст. 8360) следующие изменения:

1) часть 1^1 статьи 5 после слов "Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики" дополнить словами ", Запорожской области, Херсонской области";

2) в статье 8:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 8. **Особенности подтверждения периодов работы и (или) иной деятельности и заработка, периодов прохождения военной службы или иной приравненной к ней службы**";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. В случае, если гражданин, указанный в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 января 2023 года, и размер заработка за периоды работы, имевшие место на соответствующей территории до 1 января 2002 года, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, периоды прохождения на указанных территориях военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы документами, выданными (выдаваемыми) органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, в соответствии с Федеральным законом от 13 июня 2023 года № 208-ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации", в том числе в случае невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения

таких периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по заявлению гражданина, поданному в межведомственную комиссию или орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, для последующего направления в межведомственную комиссию. Характер работы, указанной военной службы или иной приравненной к ней службы межведомственной комиссией не подтверждается.";

в) в части 4:

абзац первый после слов "иной деятельности," дополнить словами "периодов прохождения военной службы или иной приравненной к ней службы, указанных в части 1^1 статьи 5 настоящего Федерального закона,";

дополнить пунктом 9 следующего содержания:

"9) документа, содержащего сведения о периодах прохождения военной службы или иной приравненной к ней службы, указанных в части 1^1 статьи 5 настоящего Федерального закона.".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее - законопроект) подготовлен в рамках исполнения указания Президента Российской Федерации от 23 декабря 2025 г. № Пр-2985 в части закрепления за межведомственной комиссией по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц (далее - межведомственная комиссия) полномочий по подтверждению в том числе периодов прохождения военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы в соответствии с нормативными правовыми актами, действовавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, в целях дальнейшего учета их в страховом стаже при назначении пенсии гражданам, проживающим (проживавшим) на территории воссоединенных субъектов Российской Федерации, у которых отсутствует возможность подтвердить данные периоды в порядке, установленном законодательством.

В соответствии с частью 1^1 статьи 5 Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 17-ФЗ "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее - Федеральный закон № 17-ФЗ) периоды прохождения военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы в соответствии с нормативными правовыми актами, действовавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, приравниваются к периодам прохождения военной службы, а также иной приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей", с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 13 июня 2023 г. № 208-ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 208-ФЗ), и учитываются при исчислении страхового стажа для установления, пересмотра пенсий гражданам, указанным в части 1 статьи 1 Федерального закона № 17-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 17-ФЗ данные периоды прохождения военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы подтверждаются документами, выданными (выдаваемыми) органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, в соответствии с Федеральным законом № 208-ФЗ.

В настоящее время нормы части 1 статьи 8 Федерального закона № 17-ФЗ предусматривают, что в случае, если гражданин не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на указанных территориях до 1 января 2023 г., и размер заработка за периоды работы, имевшие место на соответствующей территории до 1 января 2002 г., документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе в случае невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения таких периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по заявлению гражданина, поданному в межведомственную комиссию или орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, для последующего направления в межведомственную комиссию. Характер работы межведомственной комиссией не подтверждается. При отсутствии документов, предусмотренных частью 4 статьи 8 Федерального закона № 17-ФЗ, периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в страховой (трудовой) стаж указанным гражданам, могут устанавливаться межведомственной комиссией на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе и располагающих документами о своей работе у того же работодателя и в тот же период, что и гражданин, в отношении которого они дают свидетельские показания (части 5 статьи 8 Федерального закона № 17-ФЗ).

Проектируемые положения законопроекта направлены на установление аналогичного подхода при предоставлении возможности гражданам обращаться в межведомственную комиссию для установления также периодов прохождения военной службы или иной приравненной к ней службы в целях дальнейшего учета их в страховом стаже при назначении пенсии.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация проектируемых норм не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет негативным образом на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее - законопроект), потребует выделения дополнительных средств бюджета Российской Федерации.

По оценке, произведенной с учетом данных территориальных органов Социального фонда России о численности граждан, у которых начиная с 1 марта 2023 г. периоды военной службы не учтены при назначении им пенсии по законодательству Российской Федерации либо которым отказано в назначении пенсии по законодательству Российской Федерации из-за отсутствия возможности документального подтверждения периодов военной службы, потребность в дополнительных ассигнованиях составит: в 2026 году - 5 172,46 тыс. рублей в расчете на месяц в период с сентября по декабрь, в 2027 году - 66 015,99 тыс. рублей, в 2028 году - 70 782,86 тыс. рублей, в 2029 году - 76 889,73 тыс. рублей.

При этом среднегодовая численность граждан, которым могут быть пересчитаны (назначены) страховые пенсии с учетом периодов военной службы, может составить: в 2026 году (в расчете на сентябрь - декабрь) и в 2027 году - около 1,1 тыс. человек, в 2028 году - около 1,2 тыс. человек, в 2029 году - около 1,4 тыс. человек. Из них среднегодовая численность граждан, которым в назначении страховой пенсии по старости ранее было отказано в связи с отсутствием возможности документального подтверждения вышеназванных периодов, а в результате реализации законопроекта будет установлен указанный вид пенсии, в 2026 - 2029 годах составит около 0,2 тыс. человек.

В целях соответствия положений законопроекта статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение дополнительных расходов в 2026 году будет производиться за счет профицита бюджета Социального фонда России в части обязательного пенсионного страхования,

объем которого утвержден Федеральным законом от 28 ноября 2025 г. № 427-ФЗ "О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", что не потребует дополнительного выделения средств федерального бюджета.

Необходимые суммы средств на реализацию положений законопроекта в 2027 году и в последующие годы будут учтены при формировании и утверждении бюджета Социального фонда России на соответствующие финансовые периоды.

Решений, влияющих на доходы и (или) расходы бюджетов бюджетной системы, законопроект не содержит.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее - Федеральный закон) потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 11 "Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, а также примерного перечня документов (сведений), представляемых для рассмотрения в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц".

Основание - статья 1 Федерального закона.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнитель - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Цель принятия данного постановления и краткое описание - обеспечение подтверждения межведомственной комиссией периодов прохождения военной службы, а также иной приравненной к ней службы.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 октября 2026 г. № 2799-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

Председатель Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00FD3BD591D458291AAA2285860A52DC58
Действителен с 02.09.2026 по 26.11.2027
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин