ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2026 № 10

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 ноября 2026 г.

48. О проекте федерального закона № 14741-9 "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части расширения условий совместного пребывания с ребенком в стационарных условиях) - внесен депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, Г.К.Араповым, С.В.Власовым, А.В.Деминым, С.В.Дружининым, Я.А.Самылиным, С.М.Курбатовым, Д.О.Кислицыной, О.И.Степченко, С.А.Тарбаевым, Р.Б.Чемерис

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по охране здоровья ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим

должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по охране здоровья отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 9 декабря 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.10.2026 17:52
№ 14741-9; 1.1.

20 10 2026 г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

№ 3.4-6.611
21 ОКТ 2026

Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента

вх.ГД 1.1-564
21 ОКТ 2026

Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

С.В.Авксентьева

В.А.Даванков

Г.К.Арапов

А.В.Демин

Я.А.Самылин

С.В.Дружинин

С.М.Курбатов

Д.О.Кислицына

О.И.Степченко

С.А.Тарбаев

С.В.Власов

Р.Б.Чемерис

Е.Е.Бабшанова
8(495)692-13-83

Вносится депутатами
Государственной Думы:

В.А.Даванковым,
С.В.Авксентьевой,
Г.К.Араповым,
С.В.Власовым,
А.В.Деминым,
С.В.Дружининым,
Я.А.Самылиным,
С.М.Курбатовым,
Д.О.Кислицыной,
О.И.Степченко,
С.А.Тарбаевым,
Р.Б.Чемерис

Проект № 14741-9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 10, ст. 1403, ст. 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 27, ст. 4219; 2018, № 53, ст. 8415; 2019, № 10, ст. 888) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 51:

а) в пункте 2 слово «четырех» заменить словом «восьми»;

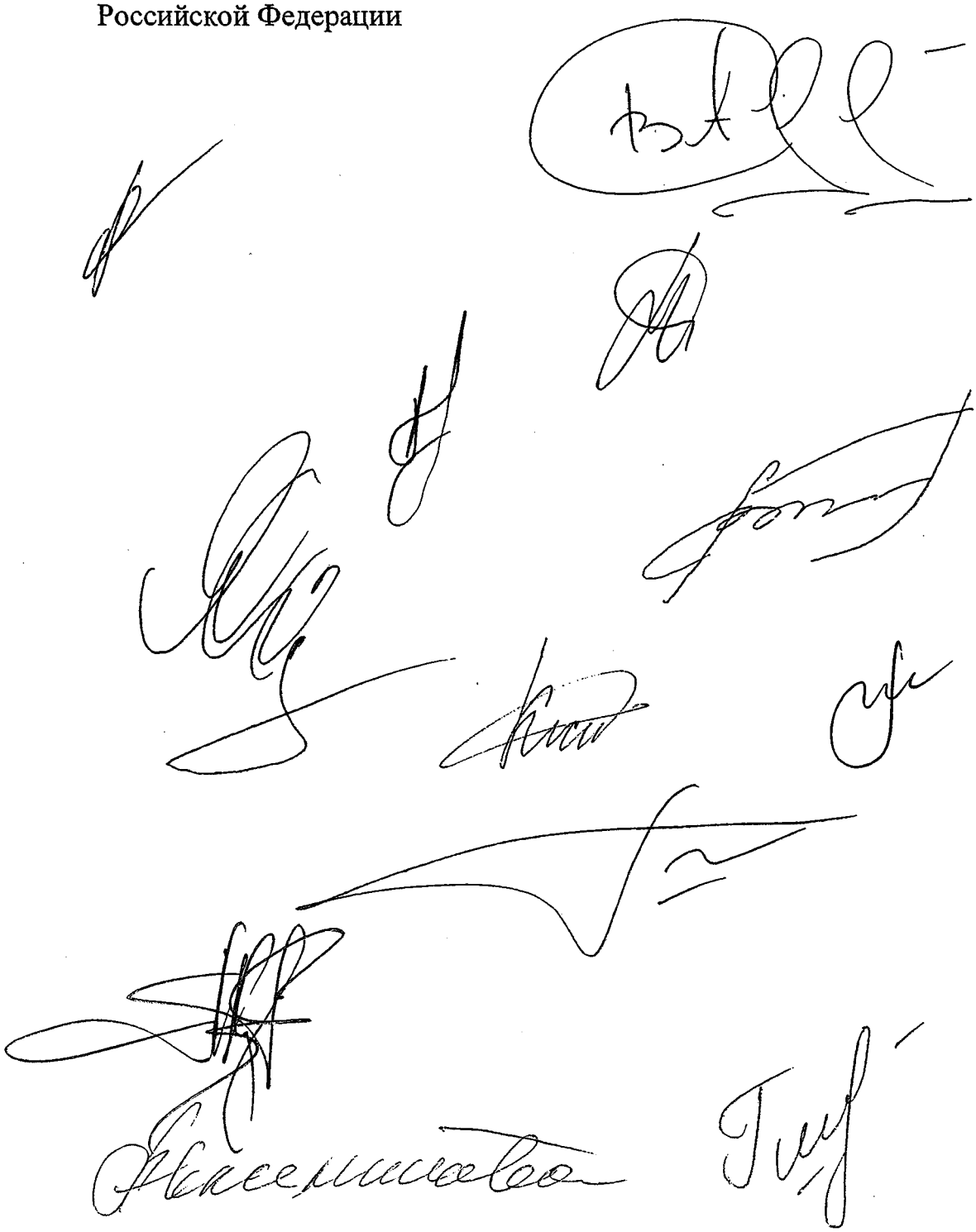
б) в пункте 3 слово «четырех» заменить словом «восьми»;

2) в пункте 4 части 3 статьи 80 слово «четырех» заменить словом «восьми».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2027 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) предлагается расширить право одного из родителей, иного члена семьи или законного представителя ребенка на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях без взимания платы за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, увеличив возраст детей, в отношении которых такая гарантия предоставляется без дополнительных условий, с четырех до восьми лет.

Государство признает охрану здоровья детей одним из важнейших условий их физического и психического развития. Возможность общения с близкими людьми при нахождении в медицинском стационаре и получение их помощи являются важной составляющей процесса выздоровления ребенка, поддержания его психологического состояния, соблюдения режима лечения и своевременного прохождения необходимых процедур.

Дети, находящиеся в медицинских стационарах, нередко испытывают выраженный стресс из-за разлуки с семьей на период лечения. При этом в условиях высокой нагрузки на систему здравоохранения, а также дефицита младшего медицинского персонала, родители фактически принимают участие в ежедневном уходе за ребенком, помогают ему соблюдать назначения врача, контролировать прием лекарственных препаратов, проходить обследования и процедуры. Для детей младшего возраста такая поддержка со стороны родителей или иных близких лиц имеет не только бытовое, но и существенное медицинское и психологическое значение.

Согласно действующей редакции статей 51 и 80 Федерального закона бесплатное предоставление спального места и питания при совместном нахождении одного из родителей с ребенком в стационаре гарантируется в том числе в случае, если возраст ребенка не превышает четырех лет, а для

детей старше этого возраста – при наличии медицинских показаний. Таким образом, родители детей в возрасте от четырех до восьми лет во многих случаях вынуждены оплачивать собственное пребывание в стационаре несмотря на то, что ребенок этого возраста, как правило, еще не способен самостоятельно в полном объеме обеспечить соблюдение режима лечения, своевременно обращаться за помощью к медицинскому персоналу и сохранять психологическую устойчивость в условиях стационара.

Законопроектом предлагается увеличить указанный возрастной предел с четырех до восьми лет. Такая мера направлена на создание более благоприятных условий пребывания детей в медицинских организациях, снижение психологической нагрузки на ребенка в период стационарного лечения, а также на дополнительную материальную и моральную поддержку семей с детьми.

Ориентировочная оценка объема дополнительных расходов, связанных с реализацией законопроекта, может быть произведена на основе открытых статистических данных. По данным Росстата, на 1 января 2024 г. численность детей в возрасте до 18 лет в Российской Федерации составляла 30 млн человек, а в 2024 году из стационаров выбыло 4,918 млн детей в возрасте до 17 лет, что позволяет использовать указанное число как ориентир по годовому количеству завершенных случаев стационарного лечения детей. При отсутствии в открытой статистике распределения этих случаев по каждому однолетнему возрасту для примерной оценки применено нейтральное расчетное допущение о равномерном распределении случаев госпитализации между 18 возрастами – от 0 до 17 лет. В таком случае на один возраст приходится около 273 тыс. случаев стационарного лечения в год, а на возрастную группу от 4 до 7 лет включительно, которая и образует дополнительный объем новой гарантии, – около 1,09 млн случаев в год. Далее, поскольку бесплатное спальное место и питание потребуются не во всех случаях госпитализации, в расчет заложено допущение о фактическом использовании этой гарантии примерно в 80 % случаев. Для оценки стоимости одного дня пребывания сопровождающего лица использован опубликованный тариф медицинской организации на дополнительное место взрослому с питанием – 1500 рублей в сутки. При расчетной средней длительности пребывания сопровождающего лица от 7 до 10 суток

ориентировочный объем дополнительных расходов составляет от 9,2 до 13,1 млрд рублей в год. Указанный расчет носит ориентировочный характер, однако, позволяет определить порядок возможных бюджетных последствий законопроекта.

С учетом социальной значимости законопроекта и необходимости обеспечения единообразного предоставления данной гарантии на всей территории Российской Федерации финансирование возникающих дополнительных расходов целесообразно осуществлять за счет средств федерального бюджета с отражением соответствующих ассигнований при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. По материалам Минфина России, расходы федерального бюджета в 2027 году запланированы на уровне 46 096,1 млрд рублей, в связи с чем даже ориентировочный объем дополнительных расходов в размере 9,2 – 13,1 млрд рублей составит лишь около 0,02 – 0,03 % общего объема расходов федерального бюджета. Это свидетельствует о финансовой реализуемости предлагаемой меры при условии ее своевременного учета в бюджетном планировании.

Предлагаемая мера станет существенной материальной и моральной поддержкой семей с детьми, будет способствовать созданию более гуманных условий оказания медицинской помощи детям в стационарных условиях и укреплению гарантий охраны здоровья ребенка.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) повлечет дополнительные расходы, финансируемые за счет средств обязательного медицинского страхования.

Ориентировочная оценка объема дополнительных расходов, связанных с реализацией проекта Федерального закона, может быть произведена на основе открытых статистических данных. По данным Росстата, на 1 января 2024 г. численность детей в возрасте до 18 лет в Российской Федерации составляла 30 млн человек, а в 2024 году из стационаров выбыло 4,918 млн детей в возрасте до 17 лет, что позволяет использовать указанное число как ориентир по годовому количеству завершенных случаев стационарного лечения детей. При отсутствии в открытой статистике распределения этих случаев по каждому однолетнему возрасту для примерной оценки применено нейтральное расчетное допущение о равномерном распределении случаев госпитализации между 18 возрастами – от 0 до 17 лет. В таком случае на один возраст приходится около 273 тыс. случаев стационарного лечения в год, а на возрастную группу от 4 до 7 лет включительно, которая и образует дополнительный объем новой гарантии, – около 1,09 млн случаев в год. Далее, поскольку бесплатное спальное место и питание потребуются не во всех случаях госпитализации, в расчет заложено допущение о фактическом использовании этой гарантии примерно в 80 % случаев. Для оценки стоимости одного дня пребывания сопровождающего лица использован опубликованный тариф медицинской организации на дополнительное место взрослому с питанием – 1500 рублей в сутки. При расчетной средней длительности пребывания сопровождающего лица от 7 до 10 суток ориентировочный объем дополнительных расходов составляет от 9,2 до 13,1 млрд рублей в год. Указанный расчет носит ориентировочный характер, однако, позволяет определить порядок возможных бюджетных последствий проекта Федерального закона.

С учетом социальной значимости проекта Федерального закона и необходимости обеспечения единообразного предоставления данной гарантии на всей территории Российской Федерации финансирование возникающих дополнительных расходов целесообразно осуществлять за счет средств федерального бюджета с отражением соответствующих ассигнований при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. По материалам Минфина России, расходы федерального бюджета в 2027 году запланированы на уровне 46 096,1 млрд рублей, в связи с чем даже ориентировочный объем дополнительных расходов в размере 9,2 – 13,1 млрд рублей составит лишь около 0,02 – 0,03 % общего объема расходов федерального бюджета. Это свидетельствует о финансовой реализуемости предлагаемой меры при условии ее своевременного учета в бюджетном планировании.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 сентября 2026 г.

№ ДГ-П12-35964

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-2/188 от 16 апреля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой, Г.К.Араповым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить условия предоставления права родителям (законным представителям) на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации.

Следует отметить, что законопроекты аналогичного содержания ранее неоднократно являлись предметом рассмотрения Правительства Российской Федерации (заключения от 31 мая 2023 г. № 2981-П12, от 15 марта 2024 г. № ДГ-П12-7778).

Изложенные в указанных заключениях замечания сохраняют свою актуальность и в отношении рассматриваемого законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
36B10141E00F950766E880BC9D4D80A7
Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

0997773-Уч-2026 (3.1)