ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2026 № 8

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 октября 2026 г.

48. О проекте федерального закона № 470-9 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.А.Кузнецовым, В.К.Гартунгом, С.В.Кабышевым, А.Н.Воробьевым, Н.В.Стариковым, А.С.Аксёненко, М.Е.Ким, Ю.И.Григорьевым, И.А.Ананских, В.Г.Швецовым, О.Р.Чернышевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению

"Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 25 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Замещающая Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.09.2026 18:38
№ 470-9; 1.1.

30 сентября 2026 г. № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

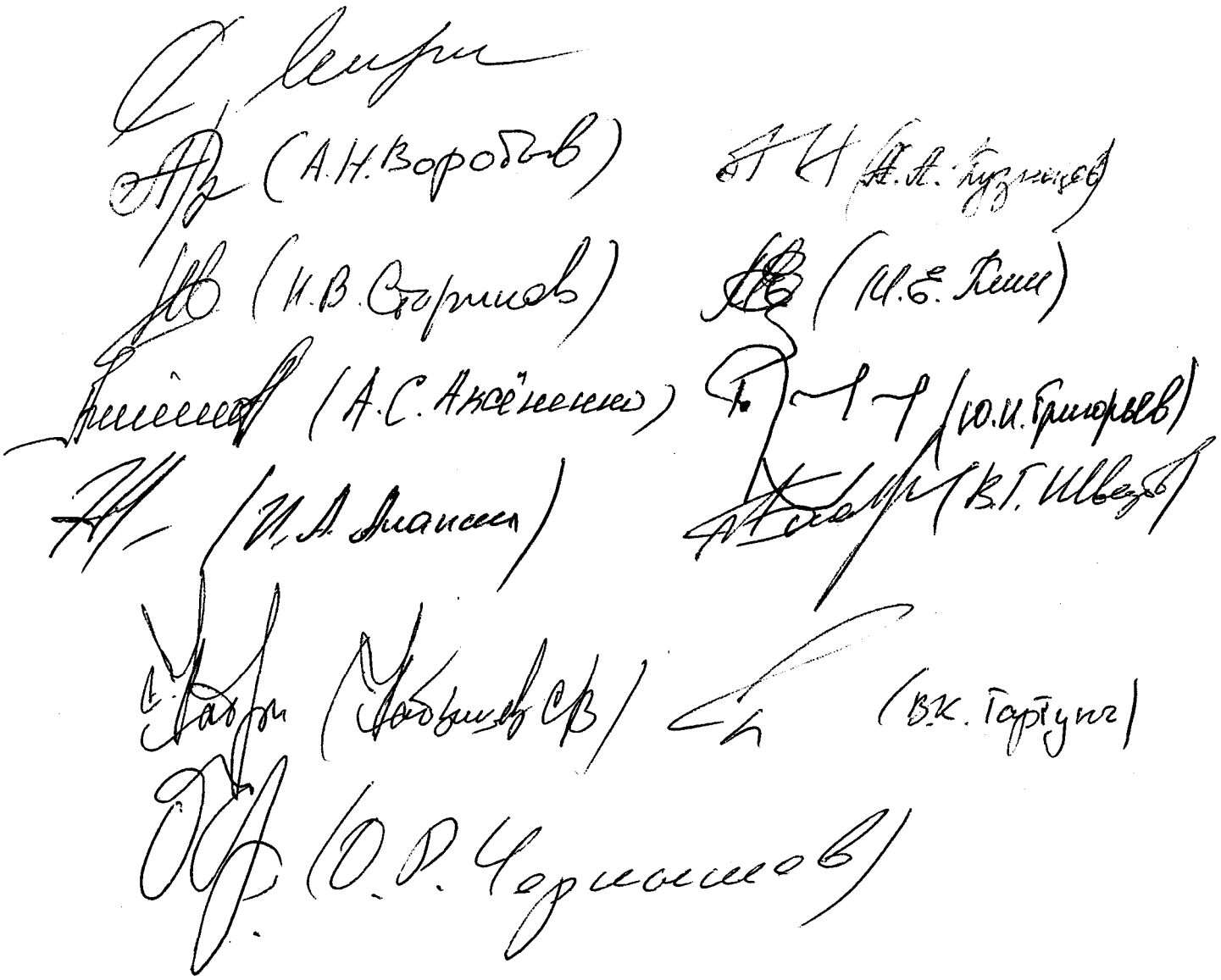
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости».

Приложения:

1. проект федерального закона на 4 листах;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 листах;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе;

Вх. № 1.1-39
01 ОКТ 2026

5. копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



Исп.В.И.Кузнецов 8(495)692-41-10

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
А.А. Кузнецовым
В.К. Гартунгом
С.В. Кабышевым
А.Н. Воробьевым
Н.В. Стариковым
А.С. Аксёненко
М.Е. Ким
Ю.И. Григорьевым
И.А. Ананских
В.Г. Швецовым
О.Р. Чернышевым

Проект № 470-9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28.12.2009 г. N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2012, N 53, ст. 7643; 2016, N 27, ст. 4206; 2018, №1, ст. 71; N 31, ст. 4681; N 53, ст. 8414; 2021, № 1, ст. 39; № 27, ст. 5182; 2021, №27, ст.5182; 2022, № 29, ст. 5308; № 52, ст. 9349; 2024, № 1, ст. 6; №53, ст.8504) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21. Ценовые коридоры — установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации минимальные и максимальные пределы розничных цен на социально значимые товары, в пределах которых допускается их реализация на территории Российской Федерации.»;

2) часть 5 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«5. В целях стабилизации розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской

Федерации Правительство Российской Федерации обязано устанавливать на данные виды товаров предельно допустимые розничные цены. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать ценовые коридоры в порядке, предусмотренные настоящей статьей.»;

3) часть 6 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«6. Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и порядок установления предельно допустимых розничных цен на них устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящей статьи.»;

4) статью 8 дополнить частями 6.1 и 6.2 следующего содержания:

«6.1. Правительство Российской Федерации устанавливает предельные цены на социально значимые продовольственные товары первой необходимости на срок не более девяноста дней.

Правительство Российской Федерации устанавливает коридорные цены на социально значимые продовольственные товары первой необходимости на срок не более шестидесяти дней.

6.2. Предельные розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости устанавливаются Правительством Российской Федерации, если в течение шестидесяти календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составляет 10 и более процентов с исключением сезонного фактора.

Ценовые коридоры на розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости могут устанавливаться Правительством Российской Федерации, если в течении тридцати календарных дней на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на продовольственные товары составляет 5% и более процентов с исключением сезонного фактора.».

5) статью 8 дополнить частями 6.3 и 6.4 следующего содержания:

«6.3. Для целей определения роста розничных цен, предусмотренного настоящей статьей, цена отдельного вида социально значимого продовольственного товара первой необходимости, реализуемого в потребительской упаковке, определяется исходя из цены за сопоставимую единицу массы, объема или количества такого товара независимо от изменения массы, объема или количества товара в потребительской упаковке.

Порядок определения сопоставимой единицы товара и расчета изменения розничной цены устанавливается Правительством Российской Федерации.

6.4. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, а также хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю такими товарами посредством организации торговой сети, соответствующие установленным Правительством Российской Федерации критериям, обязаны не позднее чем за четырнадцать календарных дней до планируемого единовременного или совокупного повышения соответственно отпускной, оптовой или розничной цены на такой товар на пять и более процентов в течение тридцати календарных дней направить в федеральный антимонопольный орган сведения о планируемом изменении цены и его экономическом обосновании.

Критерии хозяйствующих субъектов, на которых распространяется обязанность, предусмотренная настоящей частью, порядок, форма и состав представляемых сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

6) в статье 16

а) в части 2 слова «статьями 9, 13–15 настоящего Федерального закона» заменить словами «частью 6.4 статьи 8, статьями 9, 13–15 настоящего Федерального закона»;

б) в части 3 слова «статьями 9, 13–15 настоящего Федерального закона» заменить словами «частью 6.4 статьи 8, статьями 9, 13–15 настоящего Федерального закона».

7) статью 8 дополнить частью 6.5 следующего содержания:

«6.5. Установление предельно допустимых розничных цен и ценовых коридоров в соответствии с настоящей статьей осуществляется с соблюдением международных обязательств Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза.».

Статья 2

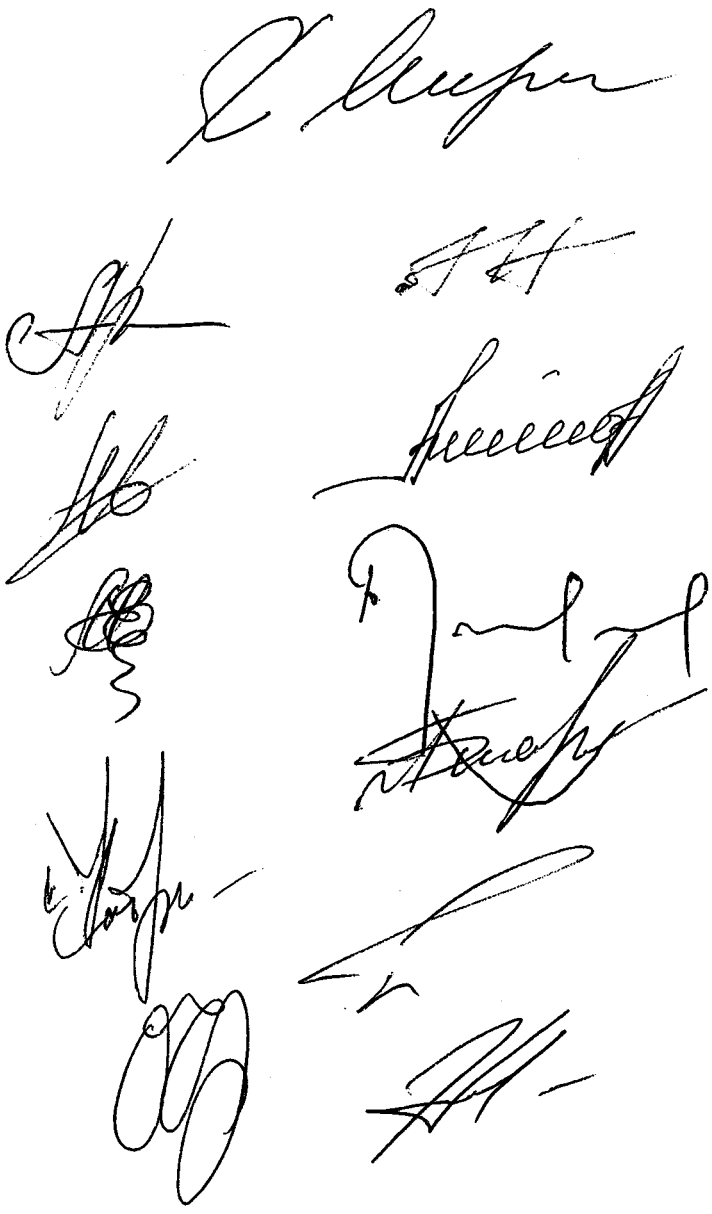
Внести в Федеральный закон от 07.02.1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 140; 1999, N 51, ст. 6287; 2002, N 1, ст. 2; 2004, N 52, ст. 5275; 2007, N 44, ст. 5282; 2009, N 48, ст. 5711; 2011, N 30, ст. 4590; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, №54, ст.6683) изменение, изложив абзац четвертый пункта 2 статьи 10 в следующей редакции:

«цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в том числе при оплате товаров (работ, услуг) через определенное время после их передачи (выполнения, оказания) потребителю, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы. В случаях, когда Правительством Российской Федерации установлен порядок ценообразования на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, указывается информация о соответствии цены установленному порядку ценообразования;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования механизма оперативного государственного реагирования на существенный рост цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, повышения предсказуемости применения мер ценового регулирования, защиты экономических интересов потребителей и создания дополнительных инструментов раннего выявления ценовых рисков.

Действующее законодательство уже предусматривает возможность государственного ограничения цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости. В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать предельно допустимые розничные цены на такие товары на срок не более девяноста календарных дней. Перечень соответствующих товаров и порядок применения указанного механизма устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530 определено, что предельно допустимые розничные цены могут устанавливаться в случае, если в течение шестидесяти календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации рост розничных цен на соответствующие товары составляет 10 и более процентов с исключением сезонного фактора. В перечень товаров, на которые распространяется данный механизм, включены, в частности, говядина, свинина, мясо кур, мороженая рыба, сливочное и подсолнечное масло, молоко, яйца, сахар-песок, мука, хлеб, рис, пшено, гречневая крупа, картофель, капуста, лук, морковь и яблоки.

Таким образом, действующее законодательство уже признает допустимость временного прямого ценового регулирования применительно к товарам первой необходимости, однако связывает его применение с усмотрением Правительства Российской Федерации. Само достижение установленного нормативным актом порогового значения роста цен не означает обязательного применения предусмотренного законом механизма.

Законопроектом предлагается устранить данную неопределенность и закрепить обязанность Правительства Российской Федерации применять механизм предельно допустимых розничных цен при наступлении предусмотренных законом условий.

Необходимость сохранения действенных механизмов оперативного ценового регулирования подтверждается современной ценовой динамикой. Даже в условиях снижения общего уровня продовольственных цен за счет сезонного удешевления плодоовощной продукции отдельные базовые товары могут демонстрировать существенно более высокие темпы роста. По данным Росстата, в августе 2026 года при снижении цен на продукты питания в целом на 0,31 процента сахар-песок подорожал за месяц на 5,7 процента, гречневая крупа — на 5,1 процента, мясо птицы — на 2,2 процента, подсолнечное масло — на 1,8 процента. Сахар-песок и гречневая крупа входят в установленный Правительством Российской Федерации перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Указанная динамика имеет принципиальное значение для предлагаемой модели ценовых коридоров. Рост стоимости сахара и гречневой крупы в августе 2026 года уже превысил предлагаемый законопроектом порог в 5 процентов за тридцать дней. При этом общий индекс продовольственных цен такую динамику отдельных товарных позиций не отражал вследствие сезонного снижения стоимости овощей. Это подтверждает необходимость ориентироваться при принятии решений не только на общую инфляцию, но и на изменение стоимости конкретных социально значимых товаров.

Летом 2026 года рост цен на отдельные товары первой необходимости получил заметное отражение и в средствах массовой информации. Так, 13 июля 2026 года «Коммерсантъ», основываясь на данных Росстата, сообщал, что средняя розничная цена говядины к 1 июля достигла 744,9 рубля за килограмм и увеличилась за год на 15,58 процента. Говядина входит в перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых действующим законодательством уже допускается установление предельно допустимых розничных цен.

21 августа 2026 года «Коммерсантъ» также обращал внимание на ускорение роста розничной стоимости гречневой крупы: по приведенным изданием данным Росстата, к 17 августа ее стоимость увеличилась на 11,2 процента в годовом выражении, тогда как в середине июня соответствующий рост составлял 2,8 процента, а в середине июля — 4,6 процента. В качестве факторов участники рынка называли сокращение посевных площадей и ухудшение урожайности.

Приведенные примеры показывают возможность быстрого изменения конъюнктуры применительно к отдельным товарам первой необходимости и необходимость наличия механизма, позволяющего государству реагировать до достижения более высокого порога, установленного для введения предельно допустимой цены.

В связи с этим законопроектом предлагается сохранить действующий механизм временного установления предельно допустимых розничных цен при росте стоимости отдельного социально значимого товара на 10 и более процентов в течение шестидесяти календарных дней и дополнить его механизмом ценовых коридоров. Ценовой коридор представляет собой устанавливаемые Правительством Российской Федерации минимальный и максимальный пределы розничной цены, в рамках которых допускается реализация соответствующего товара.

Возможность введения ценового коридора предлагается предусмотреть при росте розничной цены на соответствующий социально значимый товар на 5 и более процентов в течение тридцати календарных дней. Такой порог выполняет функцию раннего предупреждения и позволяет применить временную стабилизационную меру до возникновения более значительного ценового скачка. Предельный срок действия ценового коридора ограничивается шестьюдесятью календарными днями, что подчеркивает его исключительный и временный характер и препятствует превращению соответствующего механизма в постоянное административное ценообразование.

Одновременно законопроект учитывает требования международных обязательств Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза. Протокол об общих принципах и правилах конкуренции к Договору о Евразийском экономическом союзе предусматривает возможность государственного ценового регулирования в исключительных случаях и устанавливает специальные временные пределы его применения. Первоначальный период такого регулирования не должен превышать девяноста календарных дней; дальнейшее продление осуществляется в предусмотренном правом Союза порядке. Законопроект сохраняет временный характер регулирующих мер и предусматривает их применение с соблюдением международных обязательств Российской Федерации.

Законопроектом также предлагается дополнить систему ценового регулирования механизмом предварительного информирования федерального антимонопольного органа о существенном планируемом повышении цен. Для определяемого Правительством Российской Федерации круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки социально значимых продовольственных товаров либо розничную торговлю ими

посредством торговых сетей, предусматривается обязанность заблаговременно сообщать о планируемом повышении отпускной, оптовой или розничной цены на 5 и более процентов в течение тридцати календарных дней и представлять экономическое обоснование такого изменения.

Предлагаемый механизм не является государственным согласованием свободной цены. Представление сведений не препятствует хозяйствующему субъекту изменить цену в отсутствие введенного в установленном законом порядке государственного регулирования. Его назначение состоит в предоставлении Федеральной антимонопольной службе возможности заблаговременно оценивать причины существенных ценовых изменений, выявлять риски антиконкурентного поведения и проводить необходимый анализ до того, как соответствующий рост в полном объеме отразится на розничном рынке. В целях недопущения избыточной административной нагрузки обязанность предлагается распространить не на всех хозяйствующих субъектов, а только на организации, соответствующие установленным Правительством Российской Федерации критериям.

Отдельной проблемой является достоверность оценки фактического изменения стоимости товаров, реализуемых в потребительской упаковке. Сохранение номинальной цены упаковки при одновременном уменьшении массы или объема содержащегося в ней товара позволяет формально избежать фиксации роста цены, хотя фактическая стоимость единицы товара возрастает. В мае 2026 года РБК, рассматривая практику так называемой шринкфляции, приводил распространенные примеры уменьшения упаковок молочной продукции с одного литра до 900–950 миллилитров, круп — с 500 и 1000 граммов до 450 и 900 граммов, при сохранении внешне сопоставимой упаковки и цены.

В связи с этим законопроектом предлагается установить, что для целей определения роста розничных цен цена товара, реализуемого в потребительской упаковке, рассчитывается исходя из сопоставимой единицы массы, объема или количества товара независимо от изменения параметров упаковки. Такая норма необходима именно для корректной работы ценовых триггеров: уменьшение объема упаковки при неизменной цене не должно приводить к искусственному занижению фактического темпа роста стоимости товара.

При этом законопроект не дублирует регулирование информирования покупателя о стоимости товара за килограмм, литр или иную единицу измерения. Предлагаемый механизм имеет самостоятельное назначение и применяется непосредственно для расчета динамики цен в целях государственного ценового регулирования.

Дополнительно сохраняется предусмотренная законопроектом обязанность доводить до потребителя информацию о соответствии цены социально значимого товара установленному Правительством Российской Федерации порядку ценообразования. Такое регулирование направлено на повышение прозрачности применения временных ценовых ограничений и предоставляет покупателю возможность сопоставить фактическую стоимость товара с действующим пределом государственного регулирования.

Предлагаемые меры не предполагают установления постоянных государственных цен на продовольствие. Их применение связано с заранее определяемыми количественными критериями, ограничено по сроку и распространяется только на установленный Правительством Российской Федерации перечень товаров первой необходимости. Такая конструкция позволяет сочетать сохранение рыночного характера ценообразования с обязанностью государства оперативно реагировать на существенные ценовые отклонения в отношении товаров, непосредственно влияющих на повседневные расходы граждан.

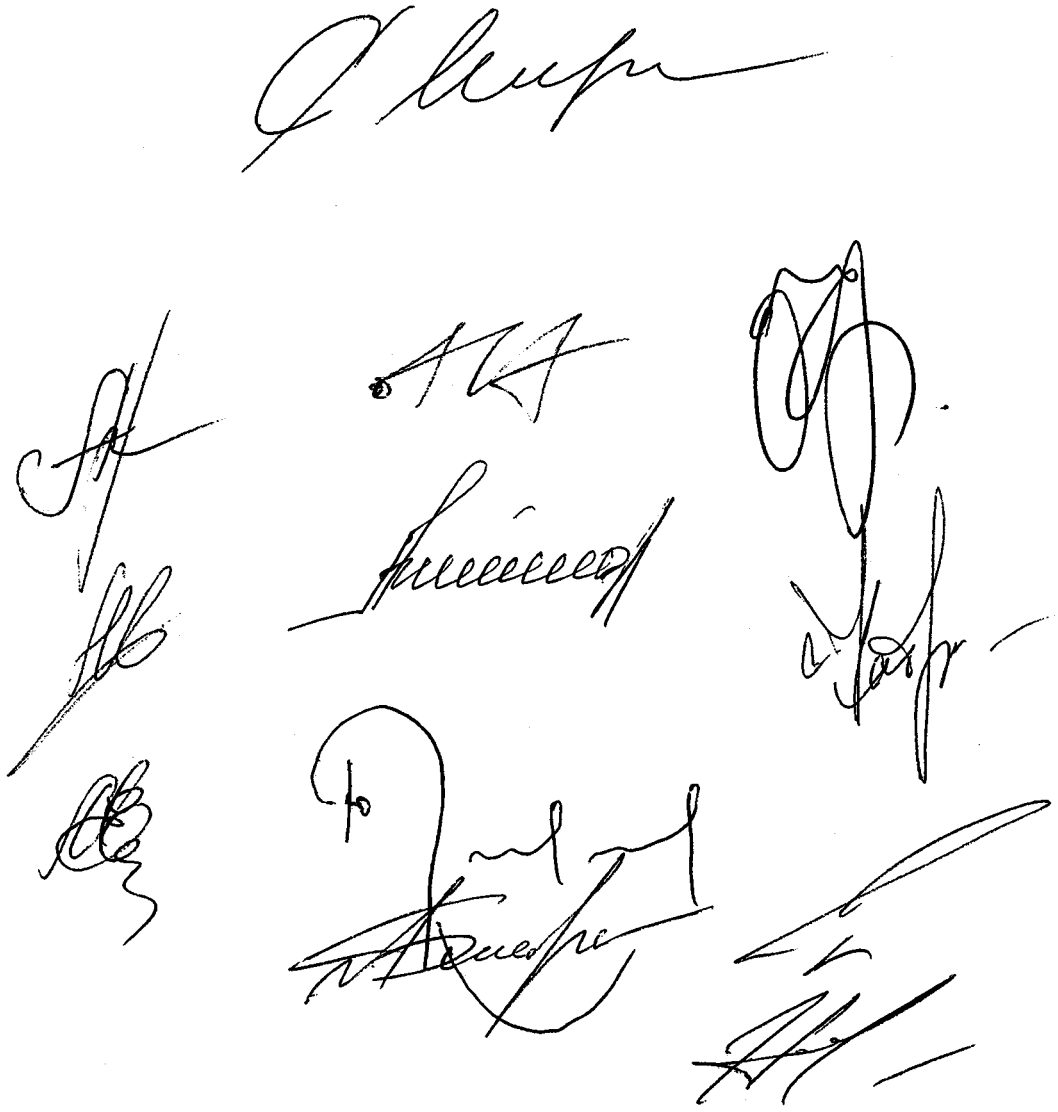
Принятие федерального закона позволит повысить определенность механизма государственного ценового регулирования, обеспечить более раннее выявление рисков существенного роста стоимости товаров первой необходимости, учитывать реальное изменение цены при уменьшении массы или объема потребительской упаковки, повысить прозрачность ценообразования для граждан и расширить возможности оперативного государственного реагирования на резкие изменения стоимости социально значимых продовольственных товаров.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования ценообразования на социально значимые продовольственные товары первой необходимости» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения, изменения или принятия иных федеральных законов.