ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.10.2026 № 7

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 20 26 г.

29. О проекте федерального закона № 1342901-8 "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (в части уточнения существенных нарушений условий концессионного соглашения концессионером) - внесен А.И.Кисловым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экономической политике ответственным по указанному проекту федерального закона, Комитет Государственной Думы по энергетике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экономической политике отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 20 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» сентября 2026 г. №68-03.100/АК

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.09.2026 20:19
№ 1342901-8; 1.1.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях" на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации А.И. Кислов

Вх.№ 1.1-63223
21 СЕН 2026

Вносится
сенатором Российской Федерации
А.И. Кисловым

Проект N1342901-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Статья 1

Внести в пункт 2 части 2 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2008, № 27, ст. 3126; 2010, № 27, ст. 3436; 2012, № 18, ст. 2130; 2014, № 30, ст. 4266; 2023, № 29, ст. 5314; 2025, № 9, ст. 851) изменение, дополнив его словами: ", в том числе наличие у концессионера признанной им по акту сверки расчетов с ресурсоснабжающей организацией или подтвержденной вступившим в законную силу решением суда непогашенной задолженности по оплате любого из энергетических ресурсов, потребляемых при исполнении концессионного соглашения, в размере, превышающем стоимость соответствующего энергетического ресурса за не менее чем три календарных месяца либо за не менее чем три иных периода, установленных договором поставки энергетического ресурса, потребляемого при исполнении концессионного

соглашения, с соответствующей ресурсоснабжающей организацией для осуществления расчетов за поставленный энергетический ресурс".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Законопроект разработан в соответствии со Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р.

Законопроект предусматривает дополнение пункта 2 части 2 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон № 115-ФЗ или Закон) нормой, уточняющей перечень существенных нарушений стороной условий концессионного соглашения (далее – также Соглашение), с которыми часть 1 статьи 15 Закона связывает возможность его расторжения на основании решения суда по требованию другой стороны.

В соответствии с частью 1 ст. 1 Закона № 115-ФЗ его целями являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг предоставляемым потребителям.

При выполнении своей обязанности по осуществлению контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения (часть 3 статьи 8 и часть 2 статьи 9 Закона), предметом которого, помимо прочего, выступает надлежащая эксплуатация объекта Соглашения (далее – также ОКС[1] или Объект), концедент получает возможность по результатам такого контроля выявить существенные нарушения со стороны концессионера, если таковые были допущены в процессе владения и пользования ОКС.

Ныне действующая редакция части 2 статьи 15 Закона к числу подобных нарушений, способных служить основанием для расторжения концессионного соглашения по требованию концедента, относит нарушение порядка использования (эксплуатации) ОКС (пункт 2), а также неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером установленных Соглашением обязательств по предоставлению гражданам и другим потребителям товаров, работ, услуг, в том числе услуг по теплоснабжению (пункт 5).

При этом бесперебойность предоставления услуг по теплоснабжению посредством эксплуатации концессионером ОКС, являющегося источником тепловой энергии, имеет особую важность ввиду их очевидной социальной и коммунально-бытовой направленности, что, в свою очередь, по сути, налагает на концессионера дополнительное бремя неукоснительного исполнения своих обязательств по своевременному и надлежащему проведению взаиморасчетов с поставщиками энергоресурсов, от регулярного снабжения которыми источника тепловой энергии, находящегося в эксплуатации такого концессионера, зависит

---

[1] Объект концессионного соглашения.

качество жизни и благополучие конечных потребителей, значительную часть которых составляет население.

В этой связи следует отметить, что установленные Законом № 115-ФЗ конкурсные процедуры, предшествующие заключению концессионного соглашения, не позволяют исключить риска выбора по итогам их проведения концессионера, не оправдавшего обоснованные ожидания концедента как по поводу планируемого инвестирования в ОКС, так и в части его надлежащей эксплуатации на основе разумного хозяйствования, в том числе не допускающего накопления задолженности перед поставщиками ресурсов.

Прямым подтверждением подобных рисков выступает ныне действующая редакция статьи 15 Закона, содержащая такой способ их нивелирования, как предоставление концеденту инициативы по расторжению Соглашения в судебном порядке вследствие существенного нарушения его условий, к случаям которого необоснованно не отнесено накопление долгов перед ресурсоснабжающими организациями в значительном размере.

Между тем наличие у концессионера подобной задолженности, размер которой в соответствии с предусмотренной законопроектом редакцией пункта 2 части 2 статьи 15 Закона составляет превышение стоимости энергоресурса за не менее, чем три календарных месяца (расчетных периода), в полной мере согласуется с основанием уменьшения или полного прекращения газоснабжения в случае двукратного и более нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, указанным в пункте 40 Правил поставки газа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2021 г. № 1901.

Следовательно, отвечающее предусмотренным законопроектом параметрам нарушение концессионером платежной дисциплины в договорных отношениях с ресурсоснабжающими организациями и неминуемо повлечет за собой появление законных оснований для прекращения или, по крайне мере, значительного ограничения подачи газа (иных ресурсов) на источник тепловой энергии, являющийся объектом Соглашения, что, в свою очередь, создаст реальную угрозу для энергетической безопасности обслуживаемой таким источником (их совокупностью) территории и расположенных на ней конечных потребителей (включая население).

Подобные обстоятельства, ставшие следствием поведения концессионера, приведут к возникновению законных предпосылок для принятия поставщиком газа мер, направленных на возможную минимизацию дальнейшего газоснабжения ОКС в условиях неоплаты ранее потребленного газа, а, значит, и к незапланированному Соглашением принудительному ограничению технологических возможностей эксплуатируемого концессионером Объекта.

Вышеизложенное обуславливает необходимость предлагаемого законопроектом уточнения нормы пункта 2 части 2 статьи 15 Закона путем отнесения к числу предусмотренного ею нарушения порядка использования (эксплуатации) ОКС такого случая, как наличие у концессионера задолженности по оплате потребляемых указанным Объектом ресурсов в определенном размере.

Таким образом результатом принятия законопроекта станет устранение пробела в регулировании признаков существенности возможных нарушений концессионера путем признания на законодательном уровне очевидной в данном случае причинно-следственной связи между допущенной им неоплатой (ненадлежащей оплатой) потребляемых на ОКС ресурсов и снижением требуемых показателей эксплуатации такого Объекта, в том числе выражающихся в бесперебойном теплоснабжении подключенных к нему конечных потребителей, включая население.

Предусмотренная законопроектом мера направлена на повышение платежной дисциплины потребителей энергоресурсов (включая газ), которое так и не было достигнуто в результате принятия Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее – Закон № 307-ФЗ).

Коммерческие банки отказываются выдавать предусмотренные Законом № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закон № 190-ФЗ) гарантии, регрессные требования по которым не могут быть обеспечены (возможные принципалы являются хроническими неплательщиками), при том, что унитарные предприятия наделяются государственными и муниципальными объектами теплоснабжения (далее – также ОТС) на праве хозяйственного ведения в условиях, когда подобная процедура, исключающая принципиальную возможность истребования обеспечения по оплате газа в порядке, установленном Законом № 190-ФЗ, прямо допускается Верховным Судом Российской Федерации (Определение от 31.07.2017 № 303-КГ17-4054).

Одной из причин недостижения Законом № 307-ФЗ необходимого регулятивного воздействия на ситуацию с накоплением не погашаемых владельцами ОТС долгов за потребляемые на таких объектах ресурсы, является прямая зависимость нынешних механизмов предоставления обеспечения исполнения указанных обязательств исключительно от волеизъявления лиц, способных выступать на стороне гарантов.

В подобных обстоятельствах преодоление проблемы неплатежей за энергоресурсы, необходимые для бесперебойного функционирования ОТС и обеспечения конечных потребителей (включая население) жизненно необходимой им тепловой энергией, становится практически невозможным, в том числе по причине отсутствия у самого собственника государственного (муниципального) Объекта (концедента) реальной возможности влиять на поведение эксплуатанта (концессионера), допускающего грубейшие нарушения платежной дисциплины в отношениях с ресурсоснабжающими организациями.

При этом предлагаемая законопроектом редакция пункта 2 части 2 статьи 15 Закона № 115-ФЗ окажет несомненно благоприятное и эффективное регулирующее воздействие на отношения, складывающиеся в сфере концессионных соглашений, поскольку направлена на расширение полномочий концедента по инициированию расторжения таких Соглашений в судебном порядке, реализация которых (принимая во внимание диспозитивность части 1 статьи 15 Закона) станет осуществляться по усмотрению концедента,

заинтересованного в наиболее эффективной эксплуатации принадлежащего ему имущества, что вполне закономерно обусловит учет стороной, выдвигающей исковое требование о расторжении Соглашения, конкретных обстоятельств в которых выявляется существенное нарушение его условий.

Тем самым, предусмотренная законопроектом законодательная мера при одновременном соблюдении баланса интересов всех участников концессионных отношений, позволит:

– устранить законодательный пробел в регулировании признаков существенности возможных нарушений концессионера для целей применения части 1 статьи 15 Закона;

– снизить уровень задолженности по оплате энергоресурсов среди концессионеров, и, тем самым повысить финансовую устойчивость ресурсоснабжающих организаций;

– обеспечить надлежащий уровень качества предоставляемых услуг по тепло- и газоснабжению (включая их бесперебойность), устойчивость и надежность которых оказывает прямое влияние на комфорт и уровень жизни граждан;

– расширить спектр услуг и развивать необходимую для их оказания инфраструктуру благодаря повышению платежной дисциплины в отношениях, складывающихся в связи с эксплуатацией объектов концессии;

– достичь экономической стабильности за счет повышения доверия к системе коммунального хозяйства и концессионных соглашений;

– снизить риски бюджетных потерь и увеличения поступлений в бюджет за счет стабильности в расчетах за энергоресурсы;

– поддержать реализацию национальных проектов в области газификации и инфраструктурной модернизации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также к каким-либо иным изменениям финансовых обязательств Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства, кроме перечисленных в законопроекте.