ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

# ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.10.2026 № 7

## ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 20 26 г.

**22. О проекте федерального закона № 3373-9 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о создании региональных центров энергосбережения в субъектах Российской Федерации) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, Ю.В.Федоровым, М.М.Борщевым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по энергетике ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по энергетике отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 17 ноября 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Государственная Дума ФС Р
Дата 02.10.2026 18:38
№ 3373-9; 1.1.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва,103426

«2» октября 2026 г.

№ 83-02.218/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л в 1 экз.;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации А.В. Кутепов

Сенатор Российской Федерации Ю.В. Федоров

Сенатор Российской Федерации М.М. Борщев

Вх.№ 1.1-118
04 ОКТ 2026

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.В. Кутеповым,
Ю.В. Федоровым,
М.М. Борщевым

Проект

№ 3373-9

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6964; 2014, № 45, ст. 6154) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 пунктом 14 следующего содержания:

«14) региональный центр энергосбережения – специализированная некоммерческая организация, созданная субъектом Российской Федерации в организационно-правовой форме государственного казенного, бюджетного или автономного учреждения в целях реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта Российской Федерации, а также в целях осуществления иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации».

2) в статье 7:

а) часть 1 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) установление порядка согласования и утверждения годовых лимитов потребления энергетических ресурсов и воды главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также организаций с участием государства и муниципального образования».

б) часть 2 признать утратившей силу.

3) дополнить главу 3 статями 14.1 и 14.2 следующего содержания:

«Статья 14.1. Региональные центры энергосбережения

1. Региональный центр энергосбережения создается на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Деятельность регионального центра энергосбережения осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим федеральным законом.

3. Региональные центры энергосбережения в целях представления и защиты своих общих интересов, координации своей деятельности, объединения усилий для повышения эффективности своей деятельности и иных связанных с деятельностью в качестве региональных центров энергосбережения целях, не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер, вправе создавать ассоциации и союзы региональных центров энергосбережения, являться членами таких ассоциаций, союзов. Региональный центр энергосбережения вправе быть членом саморегулируемой организации, если такое членство обусловлено необходимостью осуществления региональным центром энергосбережения отдельных видов деятельности в целях выполнения им возложенных на него функций.

Статья 14.2. Правовое положение и полномочия регионального центра энергосбережения

К полномочиям регионального центра энергосбережения относятся:

1) осуществление координации и мониторинга по следующим направлениям:

а) мониторинг исполнения и реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при производстве и потреблении энергетических ресурсов и воды на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) мониторинг выполнения главными распорядителями бюджетных средств и государственными (муниципальными) учреждениями требований по обеспечению снижения в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими энергетических ресурсов и воды, установленных Правительством Российской Федерации;

в) мониторинг достижения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных региональными, муниципальными программами в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

г) мониторинг исполнения органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями обязанности по ежегодному представлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, деклараций о потреблении энергетических ресурсов;

д) мониторинг осуществления инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе в части заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов) и иных инвестиционных проектов;

е) мониторинг определения (присвоения) класса энергетической эффективности многоквартирных домов на основании информации,

полученной в соответствии с частями 1.1 и 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

ж) мониторинг программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в части их соответствия действующим требованиям к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2) верификация данных в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) анализ и формирование предложений по корректировке годовых лимитов потребления энергетических ресурсов и воды главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также организаций с участием государства и муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

4) содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе оказание методической помощи и консультационной поддержки государственным и муниципальным заказчикам при заключении и исполнении энергосервисных договоров (контрактов) и иных инвестиционных договоров (контрактов);

5) участие в разработке программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) участие в разработке и поддержании деятельности информационных баз данных в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе каталогов и справочников;

7) формирование рейтинга энергоэффективности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской

Федерации или уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

8) подготовка методических рекомендаций в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

9) оказание методической помощи и консультационных услуг потребителям энергетических ресурсов соответствующего субъекта Российской Федерации;

10) информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также иных мероприятий в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

11) предоставление отчетности в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

12) иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны предоставлять информацию по запросу регионального центра энергосбережения, направленного в рамках исполнения соответствующих полномочий.».

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**
**к проекту федерального закона**
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности реализации государственной политики по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) не предусмотрено обязательное создание в субъектах Российской Федерации отдельных органов или учреждений, основным функционалом которых была бы реализация государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта Российской Федерации. Как правило, на практике функционал в сфере энергосбережения распределен между различными органами и ведомствами, при этом отсутствует единый координатор, ответственный за реализацию государственной политики в сфере энергосбережения в целом.

Существующий законодательный подход усложняет координацию и контроль, и не позволят объединить и централизовать необходимые усилия для реализации необходимых полномочий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в связи с чем уровень

внедрения энергосберегающих технологий на территории Российской Федерации остается на недостаточном уровне.

Региональный центр энергосбережения может стать единым ответственным за комплексную реализацию мероприятий государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех сферах экономики субъекта Российской Федерации.

На данный момент на территории Российской Федерации региональные центры энергосбережения созданы в 51 субъекте Российской Федерации, при этом отсутствует единый подход в части их правового статуса, полномочий и функционала. Вместе с тем наличие центра энергосбережения в регионе по сравнению с регионами, где такой центр энергосбережения отсутствует, показывает непрерывную тенденцию роста показателей энергетической эффективности в этих субъектах Российской Федерации.

Вышесказанное подчеркивает необходимость и целесообразность дальнейшего развития института региональных центров энергосбережения, на регулирование которого и направлен настоящий законопроект.

Законопроектом предусматривается создание региональных центров энергосбережения на территории всех субъектов Российской Федерации. Допустимыми организационно-правовыми формами являются казенное, бюджетное или автономное учреждение.

К ключевым направлениям деятельности региональных центров энергосбережения согласно законопроекту планируется отнести координацию и контроль за исполнением требований по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями, а также мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, мониторинг показателей энергоэффективности и верификацию данных в

различных сферах экономики, информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению.

Кроме того, региональные центры энергосбережения наделяются полномочием по содействию в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Указанное полномочие позволит увеличить привлечение внебюджетных средств в сферу энергосбережения, а также создать дополнительный рынок сбыта для отечественных производителей.

Также региональные центры энергосбережения будут осуществлять деятельность, связанную с корректировкой годовых лимитов потребления энергетических ресурсов и воды главных распорядителей и получателей бюджетных средств. Соответствующее полномочие будет способствовать сокращению потребления энергетических ресурсов и воды в бюджетной сфере посредством проведения региональными центрами энергосбережения анализа тенденций потребления энергетических ресурсов и определению обоснованности тех или иных показателей расхода.

Реализация законопроекта позволит в полной мере реализовать кадровый и производственный потенциал действующих региональных центров энергосбережения, а также обеспечить возможность создания сети центров компетенций в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, что в конечном итоге будет способствовать достижению целей Стратегии социально-экономического Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р.

Законопроект доработан с учетом замечаний Правительства Российской Федерации, изложенных в Заключении от 12 июня 2025 года № ДГ-П51-21734.

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона**
**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Реализация положений федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект направлен, в первую очередь, на повышение эффективности деятельности уже созданных на территориях субъектов Российской Федерации учреждений – региональных центров энергосбережения за счет закрепления их статуса и полномочий, а также на создание новых региональных центров энергосбережения, которое может быть реализовано путем наделения полномочиями уже существующих учреждений, а также возможного перевода в данные учреждения государственных служащих из органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции в сфере энергосбережения, в целях централизованной реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Деятельность региональных центров энергосбережения на территориях субъектов Российской Федерации позволит обеспечить внедрение системного подхода к управлению энергетическими ресурсами, привлечение внебюджетных средств на реализацию энергоэффективных мероприятий и оптимизировать расходы бюджета субъекта Российской Федерации в результате уменьшения объема потребляемых энергетических ресурсов и воды, в первую очередь в государственном секторе.

Финансирование расходных обязательств на осуществление деятельности региональных центров энергосбережения должно обеспечивается за счет достигнутой экономии ТЭР, сокращения соответствующих расходов регионального бюджета и перераспределения данных бюджетных ассигнований без увеличения расходных обязательств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения других федеральных законов.

Сенатору
Российской Федерации
А.В.Кутепову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

30 сентября 2026 г.

№ ДГ-П51-36872

МОСКВА

На № 83-02.145/АК@ от 23 июня 2026 г.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, М.М.Борщевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить понятийный аппарат Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об энергосбережении) понятием "региональный центр энергосбережения", закрепить статус, полномочия и роль региональных центров энергосбережения, а также дополнить перечень мер государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности мерой по установлению требований к деятельности таких центров.

Вместе с тем предлагаемое определение региональных центров энергосбережения (пункт 1 законопроекта) содержит указание на типы государственных учреждений, что является избыточным, поскольку типы таких учреждений уже установлены пунктом 2 статьи $9^1$ Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

1723060-Уч-2026 (5.1)

Кроме того, ряд полномочий региональных центров энергосбережения, предусмотренных проектируемыми статьями $14^1$ и $14^2$ законопроекта, требует уточнения. Так, следует определить порядок осуществления предлагаемого полномочия по верификации данных в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, критерии такой верификации и ее правовые последствия. Полномочия по участию в разработке программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также по информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности необходимо привести в соответствие с положениями части 1 статьи 7 и статьи 8 Закона об энергосбережении. Предлагаемое полномочие по предоставлению отчетности в федеральный орган исполнительной власти требуется уточнить в части предмета отчетности и сроков ее представления.

Положение о праве региональных центров энергосбережения создавать ассоциации и союзы, а также являться членами таких объединений (часть 3 статьи $14^1$ законопроекта) избыточно, поскольку такое право юридических лиц закреплено статьей $123^8$ Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту финансирование расходных обязательств на осуществление деятельности региональных центров энергосбережения должно обеспечиваться за счет достигнутой экономии топливно-энергетических ресурсов, сокращения соответствующих расходов регионального бюджета и перераспределения данных бюджетных ассигнований без увеличения расходных обязательств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. При этом в соответствии со статьей 25 Закона об энергосбережении экономия, достигнутая за счет снижения потребления энергетических ресурсов, сохраняется за организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в связи с чем не может быть использована в целях финансирования расходных обязательств на осуществление деятельности региональных центров энергосбережения.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Действителен с 08.08.2026 по 30.10.2027
Владелец: Григоренко Дмитрий Юрьевич

Д.Григоренко

1723060-Уч-2026 (5.1)