



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике
и законности**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-95-75, факс: (423) 220-93-95
region@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

03.12.2013 № 14-11/220

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" направляем в порядке законодательной инициативы проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", подготовленный с учетом результатов мониторинга на основании заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю (от 22.02.2013 № 2-10/080-906, от 14.10.2013 № 2-10/080-5721), обращения начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю (от 01.10.2013 № 1437) с целью приведения Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в соответствие с федеральным законодательством в части признания утратившими силу статей 3.7, 4.5, 7.6, 7.7, уточнения редакции статьи 3.11 и статьи 12.5.

Приложение: текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
решение комитета от 03.12.2013 № 395 на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Д.А. Текиев

Лапшина
Алла Леонидовна
2209575

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 498-ПР
Дата: 04.12.2013 Время: 14:16

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2007, № 10, стр. 70, № 35, стр. 5, стр. 7; 2008, № 65, стр. 30, № 74, стр. 2, № 85, часть 1, стр. 30, № 94, стр. 95, № 98, стр. 95; 2009, № 101, стр. 3, № 104, стр. 71, № 118, стр. 47, № 120, стр. 61, № 132, стр. 54; 2010, № 164, стр. 4; 2011, № 183, стр. 8, № 197, стр. 27; 2012, № 15, стр. 78, № 25, стр. 20, № 35, стр. 26, стр. 237; 2013, № 41, стр. 5, № 55, стр. 44) следующие изменения:

- 1) статью 3.7 признать утратившей силу;
- 2) статью 3.10 признать утратившей силу;
- 3) часть 2 статьи 3.11 изложить в следующей редакции:

"2. Выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства, и земельных участков, расположенных в зонах инженерных и транспортных инфраструктур, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей.";

- 4) статью 4.5 признать утратившей силу;
- 5) статью 7.6 признать утратившей силу;
- 6) статью 7.7 признать утратившей силу;
- 7) в части 2 статьи 12.5:
 - а) пункт 1 признать утратившим силу;
 - б) в пункте 4 слова "предусмотренных статьей 4.5, главой 7, статьей 9.8" заменить словами "предусмотренных главой 7, статьей 9.8";
 - в) в пункте 7 слова "предусмотренных статьями 7.2-7.4, 7.6, 7.7, 7.22" заменить словами "предусмотренных статьями 7.2-7.4, 7.22";
- 8) в статье 15.1:
 - а) в части 1 слова "за исключением статей 3.10 и 4.4" заменить словами "за исключением статьи 4.4";
 - б) часть 2 признать утратившей силу.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" подготовлен по итогам рабочего совещания (15 ноября 2013 года), в ходе проведения которого рассмотрены:

1) письмо начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю от 01.10.2013 № 1437 об исключении из Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края) положений, наделяющих сотрудников полиции полномочиями по составлению протоколов (статья 7.6. "Остановка и стоянка транспортного средства на газонах, клумбах, на территориях детских или спортивных площадок", статья 7.7. "Мойка транспортного средства в неустановленных местах", статья 9.1. "Торговля и оказание услуг в неустановленных местах");

2) экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 22.02.2013 № 2-10/080-906 на Закон Приморского края (статья 4.5. "Сжигание травы");

3) экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 14.10.2013 № 2-10/080-5721 на Закон Приморского края (статья 3.11. "Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании животных");

4) предложения по результатам мониторинга, проведенного отделом законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания (статья 3.2. "Воспрепятствование законной деятельности дружинника", статья 3.7. "Гадание в общественных местах", статья 3.10. "Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации").

В подготовленной редакции законопроекта предлагается:

1. Статью 3.7 признать утратившей силу.

По результатам мониторинга правоприменения и по информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.7. "Гадание в общественных местах" Закона Приморского края в 2010, 2011, 2012, с января по декабрь 2013 года не выявлялись.

2. Статью 3.10 признать утратившей силу.

По результатам мониторинга правоприменения и по информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.10. "Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации" Закона Приморского края в 2010,

2011, 2012, с января по декабрь 2013 года не выявлялись. Статьями 20.6 и 20.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена ответственность за указанные правонарушения.

2.В статье 3.11 изложить в скорректированной редакции пункт 2:

"2.Выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства, и земельных участков, расположенных в зонах инженерных и транспортных инфраструктур,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей."

Пункт 2 статьи 3.11 излагается в новой редакции в связи с тем, что административная ответственность, установленная Законом Приморского края за выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства противоречит федеральному законодательству поскольку данная норма распространяет свое действие на всю территорию в границах населенного пункта. В тоже время по территории населенного пункта проходят автомобильные дороги, включающие земельные участки в границах полосы автомобильной дороги. Отношения, возникающие с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 25-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым установлен запрет на выпас животных в границах полосы отвода автомобильной дороги. Административная ответственность за нарушение указанной нормы установлена статьей 11.1 КоАП РФ.

3.Статью 4.5 признать утратившей силу.

Статья 4.5 предусматривает административную ответственность за сжигание травы и мусора на территории населенных пунктов и организаций в пределах противопожарных расстояний между зданиями, сооружениями и открытыми складами, а также на участках, прилегающим к жилым зданиям, дачным и иным постройкам. Указанная статья подлежит признанию утратившей силу в связи с тем, что в соответствии со статьями 34, 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к обязанностям граждан, руководителей организаций относится соблюдение требований пожарной безопасности. Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 "О противопожарном режиме" (далее - Правила) содержат требования пожарной безопасности. Пунктом 74 Правил установлен запрет на

использование противопожарных расстояний между зданиями, строениями для складирования материалов, оборудования и тары, для стоянки транспорта и строительства зданий, для разведения костров и сжигания отходов и тары. Статьей 38 Федерального закона "О пожарной безопасности" предусмотрено, что граждане за нарушение требований пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законодательством, не относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Статьи 7.6 и 7.7 признать утратившими силу.

Статьей 7.6 Закона Приморского края установлена административная ответственность за остановку и стоянку транспортного средства на газонах, клумбах, территориях детских или спортивных площадок.

Статьей 7.7 Закона Приморского края установлена административная ответственность за мойку транспортного средства в неустановленных местах.

Согласно пункту 4 статьи 22 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован разделами 12 и 17 Правил дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Ответственность за нарушение Правил установлена статьей 12.19 КоАП РФ.

Кроме того, проезд механических транспортных средств по участкам с зелеными насаждениями означает неисполнение гражданами и организациями обязанности охранять природу и окружающую среду, обеспечивать сохранность зеленых насаждений, осуществление действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду и, как следствие, нарушение требований Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Ответственность за несоблюдение установленных федеральным законодательством правил, стандартов, требований, а также за действия, влекущие уничтожение либо повреждение объектов зеленого фонда, наступает в соответствии с федеральным законодательством (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.08.2011 № 74-Г11-18).

5. В статье 12.5 в части 2 внести корректирующие изменения.

Пункт 1 части 2 статьи 12.5 наделяет должностных лиц полиции правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3, статьями 7.6, 7.7, 9.1 Закона Приморского края, что не соответствует функциям и задачам полиции, установленным положениями Федерального закона "О полиции". Законопроект устраняет данное противоречие и признает пункт 1 утратившим силу, а также в

пунктах 4, 7 части 2 статьи 12.5 Закона Приморского края предлагается исключить признанные утратившими силу статьи 4.5, 7.6, 7.7.

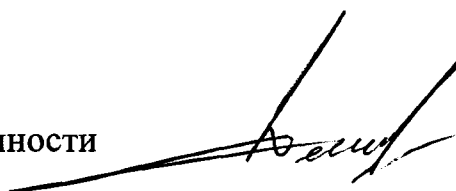
6. Часть 2 статьи 15.1 признать утратившей силу.

Частью 2 статьи 15.1 установлен порядок вступления в силу статьи 3.10, которую предлагается исключить.

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" устраняет указанные противоречия федеральному законодательству.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



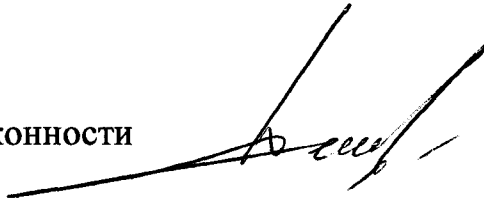
Д.А. Текиев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"Об административных правонарушениях в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребует на его реализацию затрат из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



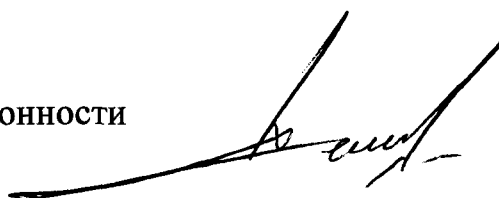
Д.А. Текиев

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"

В связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике и законности



Д.А. Текиев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

03.12.2013

№ 395

г. Владивосток

О проекте закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон При-
морского края "Об административных
правонарушениях в Приморском
крае" (первое чтение)

Обсудив проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", подготовленный рабочей группой комитета с целью приведения Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края) в соответствие с федеральным законодательством,

отмечая, что законопроектом предлагается:

а) признать утратившей силу статью 3.7. "Гадание в общественных местах" (отсутствие практики правоприменения);

б) признать утратившей силу в связи с отсутствием практики правоприменения статью 3.10. "Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации" при этом отмечая, что Администрацией Приморского края приняты соответствующие постановления (№ 121-па от 30.04.2013, № 88-па от 31.03.2011);

в) признать утратившими силу в связи с тем, что нижепоименованные статьи устанавливают административную ответственность по вопросам, урегулированным законодательством Российской Федерации:

статью 4.5. "Сжигание травы, мусора",

статью 7.6. "Остановка и стоянка транспортного средства на газонах, клумбах, на территориях детских или спортивных площадок",

статью 7.7. "Мойка транспортного средства в неустановленных местах";

г) изложить в уточненной редакции часть 2 статьи 3.11. "Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании домашних животных", которая предусматривает административную ответственность за выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и ведения личного подсобного хозяйства,

учитывая, что законопроект подготовлен рабочей группой (создана решением комитета от 18.10.2012 № 152) с учетом результатов мониторинга, заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю (исходящие от 22.02.2013 № 2-10/080-906, от 14.10.2013

№ 2-10/080-5721), предложений, изложенных в письме начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю (исходящий от 01.10.2013 № 1437),

одновременно отмечая, что Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в заключении на законопроект (от 26.11.2013) предложена детализированная редакция пункта 2 статьи 1:

"2. Выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства, если данное деяние не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.26, 11.1, 11.21, 18.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 6000 до 8000 рублей; на юридических лиц - от 8000 до 10000 рублей.",

при этом находя редакцию законопроекта, в частности, редакцию пункта 2 статьи 1, предложенную рабочей группой, оптимальной в части правоприменения, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в Законодательное Собрание в качестве законодательной инициативы комитета по региональной политике и законности.

2. Рассмотреть проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" на заседании Законодательного Собрания в декабре 2013 года в первом чтении.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" принять в первом чтении.

4. Поручить Ашихмину Павлу Георгиевичу, депутату Законодательного Собрания, выступить на заседании Законодательного Собрания с докладом по данному вопросу.

5. Определить время для рассмотрения данного вопроса - 5 минут, из них для доклада - 2 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев