

## Обзор

правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, и их должностных лиц в IV квартале 2013 года

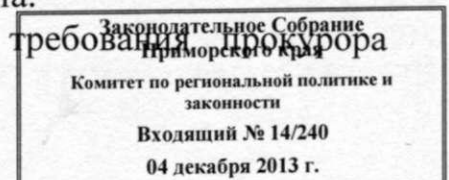
В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

В IV квартале 2013 года судами общей юрисдикции, арбитражным судом решения о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Законодательного Собрания Приморского края и его должностных лиц не выносились.

По результатам мониторинга судебной практики, проведенного с использованием справочно-правовой системы "Консультант плюс", а также официальных сайтов Верховного Суда Российской Федерации, Приморского краевого суда, Арбитражного суда Приморского края, судов субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, выявлено следующее судебное решение, которое необходимо учесть в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин возможных аналогичных нарушений в Законодательном Собрании Приморского края.

Так, прокурор Михайловского района обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия главы муниципального района Ч., указывая, что 10.05.2010 на работу в администрацию района принята его дочь Ш., 01.07.2010 она назначена начальником управления правового обеспечения администрации муниципального района, чем нарушены установленные законом ограничения на замещение должностей муниципальной службы близкими родственниками, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью. Прокурор просил обязать главу муниципального района принять меры к устранению конфликта интересов и допущенных нарушений закона.

Решением Михайловского районного суда **требования прокурора** оставлены без удовлетворения.



Суд указал, что начальник управления правового обеспечения администрации муниципального района непосредственно подчиняется и подконтролен первому заместителю главы администрации, а в случае его отсутствия – иному заместителю главы. В непосредственном подчинении главы муниципального района начальник управления не находится. Кроме того, на момент принятия Ш. на работу глава муниципального района не являлся муниципальным служащим.

По апелляционному представлению прокурора решение суда отменено судом апелляционной инстанции в связи с неправильным применением норм материального права.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу.

Ш. назначена на должность начальника управления правового обеспечения и состоит в трудовых отношениях с администрацией района на постоянной основе, где от имени работодателя выступает муниципальное образование в лице первого заместителя главы муниципального района. Ш. является дочерью главы муниципального района Ч.

В соответствии с уставом района глава муниципального района осуществляет полномочия по руководству за деятельностью администрации муниципального района, а также назначает и освобождает от должности первого заместителя главы администрации муниципального района. Структурой администрации района предусмотрено, что в состав администрации входит, без права юридического лица, управление правового обеспечения, контроль за деятельностью которого осуществляет непосредственно первый заместитель главы администрации района.

Таким образом, глава муниципального района Ч. напрямую контролирует как деятельность самой администрации, так и непосредственно деятельность первого заместителя главы администрации района, который в свою очередь осуществляет контроль за деятельностью управления правового обеспечения, возглавляемого дочерью Ч. – Ш.

Судебная коллегия по административным делам Приморского краевого суда решение суда отменила, приняла новое решение об удовлетворении требований прокурора: признала бездействие главы муниципального района в части несоблюдения установленных законом ограничений незаконным, обязала его принять меры к устранению допущенных нарушений закона.

Таким образом, действующее законодательство исключает возможность замещения должностей муниципальной службы близкими родственниками, если это связано с непосредственной подчиненностью и подконтрольностью муниципальных служащих.