



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

26.11.2013 № *2-10/6620*

на № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края
по региональной политике и законности

Д.А. Текиеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «Об административных правонарушениях
в Приморском крае»**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведен правовой анализ проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Проект).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило обращение комитета Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике и законности от 19.11.2013 №14-37/211.

Предметом правового регулирования Проекта является **обеспечение** отношения в сфере установления административной ответственности в Приморском

является **обеспечение**
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/237
26 ноября 2013 г.

крае за правонарушения, не предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктами «а», «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.11.2013 №303-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении правового анализа Проекта проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «б» части 1, пунктом «н» части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Проекта Законодательным Собранием Приморского края.

Вместе с тем, в целях обеспечения единства правоприменения предлагаем пункт 2 статьи 1 Проекта изложить в следующей редакции:

«2. Выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства, если данное деяние не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьями 8.26, 11.1, 11.21, 18.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на юридических лиц – от восьми тысяч до десяти тысяч рублей».

Предлагаем учесть указанное предложение в дальнейшей работе над Проектом.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



С.А. Филатов