

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2013 № 129
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " ноября 2013 г.

96. О проекте федерального закона № 232501-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования механизма охраны зеленых насаждений) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 20 декабря 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии совместно с Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4010
Дата: 26.11.2013 Время: 09:33



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2013 года

№ 677

**Об изменении текста проекта федерального закона № 232501-6
«О внесении изменения в статью 61 Федерального закона
«Об охране окружающей среды», внесённого в порядке
законодательной инициативы в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
постановлением Самарской Губернской Думы
от 29 января 2013 года № 424**

На основании статьи 112 Регламента Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации Самарская Губернская
Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации изменённый текст проекта федерального закона
№ 232501-6 «О внесении изменения в статью 61 Федерального закона
«Об охране окружающей среды», внесённого в порядке законодательной
инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации постановлением Самарской Губернской Думы от 29 января
2013 года № 424 (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на
комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-
энергетическому комплексу, нефтехимии и охране окружающей среды
Самарской Губернской Думы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

В.Ф.Сазонов

001630

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект № 232501-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 17; № 10, ст. 763; 2006, № 23, ст. 2380; № 50, ст. 5279; 2007, № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; 2008, № 30, ст. 3597; 2011, № 50, ст. 7366) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 27 дополнить подпунктом 15 следующего содержания:

«15) входящие в состав зелёного фонда городских и сельских поселений.»;

2) пункт 12 статьи 85 после слов «другими объектами,» дополнить словами « а также озеленёнными зонами указанных земельных участков,».

Статья 2

Внести в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4563, ст. 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1651) следующие изменения:

1) пункт 12 после слова «бульвары» дополнить словами «, а также их озеленённые зоны»;

2) дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) озеленённые зоны территорий общего пользования - земельные участки либо части земельных участков в составе территорий общего пользования с древесными и (или) кустарниковыми, и (или) цветочными растениями, и (или) травяным покровом, созданным посевом специально подобранных трав;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2009, № 11, ст. 1261) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 44 изложить в следующей редакции:

«3. В целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, зеленые зоны, лесопарковые зоны, озеленённые зоны территорий общего пользования и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.»;

2) пункт 2 статьи 52 после слов «лесопарковые зоны» дополнить словами «, городские леса, озеленённые зоны территорий общего пользования»;

3) статью 61 изложить в следующей редакции:

«Статья 61. Охрана зелёного фонда городских и сельских поселений

1. В целях нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды в городских и сельских поселениях формируется зелёный фонд этих поселений.

2. Зелёный фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные

насаждения, в том числе в зелёных зонах, лесопарковых зонах, городских лесах, озеленённых зонах территорий общего пользования в границах этих поселений.

3. На территориях, входящих в состав зелёного фонда городских и сельских поселений, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на расположенные на них лесные и иные насаждения и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

4. Охрана лесных и иных насаждений в составе зелёного фонда городских и сельских поселений осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления при реализации ими в пределах своей компетенции мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими правовой статус зелёных зон, лесопарковых зон, городских лесов, озеленённых зон территорий общего пользования в границах городских и сельских поселений.».

Статья 4

Внести в абзац четвёртый пункта 8 статьи 28 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2006, № 17, ст. 1782; 2007, № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4009; № 46, ст. 5557; 2011, № 30, ст. 4562) изменение, дополнив его после слов «другие объекты» словами «, а также их озеленённые зоны».

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Действующей редакцией статьи 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) предусмотрено, что зелёный фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зелёных зонах, лесопарковых зонах, и других озеленённых территорий в границах этих поселений. Охрана зелёного фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зелёного фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. На территориях, находящихся в составе зелёного фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. Государственное регулирование в области охраны зелёного фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

Необходимо отметить, что правовое регулирование отношений в сфере охраны зелёного фонда городских и сельских поселений в соответствии со статьёй 61 Федерального закона № 7-ФЗ носит декларативный характер, поскольку, во-первых, чётко не определён перечень территорий, отнесённых к указанному фонду, во-вторых, не установлен порядок организации соответствующих охранных мероприятий, а также уполномоченный на проведение таких мероприятий орган, в-третьих, отсутствует логическая связь между положениями вышеуказанной статьи и нормами отраслевого законодательства (прежде всего, лесного и

земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, законодательства о приватизации государственного и муниципального имущества).

Данные обстоятельства, в свою очередь, не позволяют эффективно осуществлять охрану зелёного фонда городских и сельских поселений.

Учитывая, что лесные и иные насаждения в составе зелёного фонда городских и сельских поселений имеют особую экологическую ценность в качестве рекреационных территорий, обеспечивающих отдых населения и способствующих снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха и шумового воздействия, земельные участки (части земельных участков) с такими насаждениями должны находиться исключительно в ведении органов публичной власти и не должны подлежать приватизации для того, чтобы использоваться в общественных интересах.

В связи с этим представляется необходимым внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, которые призваны усовершенствовать правовой механизм охраны зелёного фонда городских и сельских поселений. В связи с этим предлагается:

1) определить понятие «озеленённые зоны территорий общего пользования» как земельные участки либо части земельных участков в составе территорий общего пользования с древесными и (или) кустарниковыми, и (или) цветочными растениями, и (или) травяным покровом, созданным посевом специально подобранных трав (дополнение статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации пунктом 12¹);

2) уточнить перечень территорий общего пользования за счёт его дополнения озеленёнными зонами уже имеющихся в федеральном законодательстве территорий общего пользования (внесение изменений в пункт 12 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункт 12 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, пункт 8

статьи 28 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»);

3) дополнить перечень земельных участков, ограниченных в обороте и находящихся в государственной или муниципальной собственности, указанием на земельные участки, входящие в состав зеленого фонда городских и сельских поселений (внесение изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации);

4) закрепить существенные элементы охраны зелёного фонда городских и сельских поселений (изложение в новой редакции статьи 61 Федерального закона № 7-ФЗ).

Данные изменения позволят законодательно закрепить правовой статус зелёного фонда городских и сельских поселений и систему мер, направленных на охрану лесных и иных насаждений в составе указанного фонда, тем самым усилив взаимоувязанный природоохранный эффект Федерального закона № 7-ФЗ и норм отраслевого законодательства.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счёт средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.