



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

21.10.2013 № 2-10/494-5912

на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Приморского края от 04.08.2011 №795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 17.11.2011 №842-КЗ, от 07.08.2012 №79-КЗ, от 14.03.2013 №171-КЗ, от 29.04.2013 №190-КЗ, от 13.08.2013 №239-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского от 04.08.2011 №795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 17.11.2011 №842-КЗ, от 07.08.2012 №79-КЗ, от 14.03.2013 №171-КЗ, от 29.04.2013 №190-КЗ, от 13.08.2013 №239-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы **послужило принятие** Законодательным Собранием Приморского края Закона от **13.08.2013 №239-КЗ «О**

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3696
Дата: 01.11.2013 Время: 14:27

внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перехода к принятию и реализации государственных программ» (далее - Закон №239-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере создания органа внешнего государственного финансового контроля - Контрольно-счетной палаты Приморского края.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.09.2013 №264-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2013 №185-ФЗ (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы проанализированы материалы судебной практики по вопросу правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации законодательные (представительные) органы определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №239-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 16.08.2013 №77.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон не противоречит федеральному законодательству, однако содержит нарушения правил юридической техники по следующему основанию.

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона Контрольно-счетная палата вправе содействовать профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований.


Вместе с тем, в силу пункта 3 части 6 статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации вправе содействовать получению профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 04.08.2011 №795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 17.11.2011 №842-КЗ, от 07.08.2012 №79-КЗ, от 14.03.2013 №171-КЗ, от 29.04.2013 №190-КЗ,

от 13.08.2013 №239-КЗ, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, однако содержит нарушения правил юридической техники.

Предлагаем устранить выявленное нарушение. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник