



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 291237-6
«О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 291237-6
«О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенный Тульской областной
Думой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3945
Дата: 20.11.2013 Время: 11:21

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
13 ноября 2013 года
№ 3165-6 ГД

Проект

Вносится Тульской
областной Думой

№ 29/237-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях ужесточения ответственности за порчу земель.

Увеличение числа лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 8.6 КоАП РФ за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы (часть 1), а также за уничтожение плодородного слоя почвы, порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (часть 2), свидетельствует о распространении данной противоправной деятельности на территории Российской Федерации.

Так, по данным Россельхознадзора на территории Российской Федерации в 2010 году по части 1 статьи 8.6 КоАП РФ выявлено 1201 административное правонарушение, по части 2 – 1188 нарушений; в 2011 году – 1258 и 1398 нарушений соответственно. При этом в результате противоправных действий в 2011 году нарушен плодородный слой земли на 28,7 тыс. гектаров. Для сравнения в 2010 году – на 28,4 тыс. гектаров.

Данная проблема является актуальной для Московской, Тульской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Курской, Оренбургской областей, а также для других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем анализ правоприменительной практики правоохранительных органов показывает, что принимаемые меры по профилактике, выявлению, предупреждению и пресечению указанных правонарушений зачастую являются малоэффективными.

Действующая редакция части 1 статьи 8.6 КоАП РФ устанавливает административное наказание для граждан в виде штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, для должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей, для юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; части 2 статьи 8.6 КоАП РФ – для граждан – в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; для должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трех тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; для юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Данный размер административного штрафа не сопоставим с размером ущерба, наносимого землям сельскохозяйственного назначения и, следовательно, экономике и экологии субъектов Российской Федерации.

Порча плодородного слоя почвы происходит в результате таких действий, как насыпка поверх него другого грунта, залив бетоном, асфальтом, приведение в негодность при заготовке древесины, проезда тяжелого транспорта, проведения строительных работ, добычи полезных ископаемых, антропогенной деятельности, связанной с обращением опасных веществ и отходов и увеличением в почве химических веществ и уровня радиации.

Земли, подвергшиеся механическому разрушению почвенного покрова, деградируют и не могут быть использованы без дорогостоящих и длительных мероприятий по восстановлению плодородия почв.

Согласно информации, представленной Управлением Россельхознадзора по городу Москве, Московской и Тульской областям, цена проекта рекультивации земли сельскохозяйственного назначения составляет от 100 тыс. до 5 млн. рублей, в зависимости от области и уровня сложности работ, так как рекультивация включает в себя технический и биологический этапы разработки проекта.

Естественным путем утраченный почвенный слой глубиной 1 см гумуса восстанавливается около 100 лет, а именно отсутствие гумусового горизонта приводит к снижению и утрате содержания питательных веществ.

В целях пресечения и предупреждения нарушений требований земельного законодательства законопроект предлагает увеличить штрафные санкции, предусмотренные частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ, в отношении граждан в размере пяти тысяч рублей; должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей.

Также законопроект предлагает увеличить штрафные санкции, предусмотренные частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ, в отношении граждан в размере пяти тысяч рублей; должностных лиц – от сорока до пятидесяти тысяч рублей; лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока до пятидесяти тысяч рублей; юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность противодействия противоправной деятельности по самовольному снятию или перемещению плодородного слоя почвы и будет способствовать сохранению земли как важнейшего элемента окружающей среды от ухудшения ее качественного состояния.

Председатель
областной Думы



И.В. Панченко

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

Председатель
областной Думы



И.В. Панченко