

## Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края"

Рассмотрев проект закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (далее – законопроект), правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края полагает следующее.

Концепция законопроекта соответствует действующему законодательству, он разработан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об образовании) и пунктом 2 статьи 6 Закона Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края об образовании) в целях реализации полномочий Законодательного Собрания Приморского края по установлению нормативов расходов для определения объема субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и методики расчета указанных нормативов.

Однако правовое управление имеет ряд замечаний к законопроекту.

1. Абзац первый части 3 статьи 3 законопроекта устанавливает, что норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги, норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги ежегодно утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Однако в методике, являющейся приложением 1 к законопроекту, представлены формула расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги (НРпу) и показатели данной формулы.

Полагаем, что утверждать ежегодно законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом

коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги нет необходимости.

В связи с чем предлагаем абзац первый части 3 статьи 3 законопроекта изложить в следующей редакции:

"3. Норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги ежегодно утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период."

2. Абзац второй части 3 статьи 3 законопроекта устанавливает, что средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на текущий финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Администрацией Приморского края. Однако Законом Приморского края об образовании указанных полномочий Администрации Приморского края не предоставлено. Полагаем, что в связи с принятием законопроекта наряду с перечнем законодательных актов Приморского края, подлежащих изменению, потребуется внести изменения в Закон Приморского края об образовании.

3. В целях соблюдения правил законодательной техники и единообразия применения терминологии считаем необходимым в части 5 статьи 3 законопроекта слова "и увеличивается с учетом индекса потребительских цен" заменить словами "с учетом уровня инфляции (потребительских цен)".

4. Часть 4 статьи 4 законопроекта устанавливает, что распределение средств субвенции между муниципальными дошкольными образовательными организациями осуществляется муниципальным образованием Приморского края в пределах утвержденной муниципальному образованию Приморского края абсолютной суммы субвенции и утверждается после согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в сфере образования.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. На основании этого полагаем, что процедура согласования распределения средств субвенции между муниципальными дошкольными образовательными организациями с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в сфере образования должна быть предусмотрена порядком расходования субвенций, установленным Администрацией Приморского края.

Кроме того, в целях соблюдения правил законодательной техники считаем необходимым слова "муниципальным образованием Приморского края" заменить словами "органом местного самоуправления муниципального образования Приморского края".

5. Методикой, являющейся приложением 1 к законопроекту, устанавливаются норматив расходов на одного воспитанника в год муниципальной дошкольной организации (НР) и формула его расчета. Однако

в дальнейшем данный показатель не применяется ни для расчета определения размера субвенций, ни для расчета распределения субвенций между муниципальными образованиями, в связи с чем неясен смысл наличия такого показателя в данной методике.

Кроме того, в пункте 2 методики, являющейся приложением 1 к законопроекту, при расчете норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги отсутствует коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников на расходы, связанные с дополнительным профессиональным образованием. Тогда как в соответствии со статьей 99 Федерального закона об образовании нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяются с учетом обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам.

6. В методике, являющейся приложением 2 к законопроекту, не раскрыт показатель в формуле объема субвенции, предоставляемой  $i$ -му муниципальному образованию Приморского края (Нуч).

7. Кроме того, по всему тексту законопроекта необходимо привести к единообразию терминологию в части использования понятий "текущий финансовый год и плановый период", "соответствующий финансовый год".

Начальник  
правового управления



И.А. Володина